

Biuletyn Informacji Publicznej Urząd Miasta Jastrzębie-Zdrój

Adres artykułu: <http://bip.jastrzebie.pl/arttykul/28069-protokol-z-kontroli-zlecanej-przeprowadzonej-w-urzedzie-miasta-jastrzebie-zdroj-0914-%E2%80%93-23-09>

Protokół z kontroli zlecanej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Jastrzębie-Zdrój (0914 - 23/09)

PROTOKÓŁ NR 0914 – 23/09

z kontroli zleconej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Jastrzębie Zdrój

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Zbigniew Rutkowski - Przewodniczący zespołu
1. Janusz Tarasiewicz - Członek zespołu
2. Damian Gałuszka - Członek zespołu
3. Celina Jaworecka - Członek zespołu
4. Joanna Łudzińska - Członek zespołu
5. Grzegorz Matusiak - Członek zespołu

przeprowadzi w dniach : 10.03.2009 r., 16.03.2009 r., 7.04.09, 18.05.2009 r. kontrolę zleconą przez Radę Miasta Jastrzębie Zdrój, którego kierownikiem jest Prezydent Marian Janecki w zakresie realizacji zadania „Dożywianie dzieci w jastrzębskich placówkach szkolnych w roku 2008/2009”. Na podstawie dokumentów, które stanowi załączniki od 1 – 52 jak również wyjaśnień złożonych przez Zastępcę Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój – Pana Franciszka Piksa, Naczelnika Wydziału Edukacji – Panię Elfrydę Bielaszkę, Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej Panią Teresę Joachimowską, Zastępcę Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej – Panią Teresę Bac i przedstawiciela Firmy Dussmann Pana Janusza Maszczuka zespół kontrolny ustali co następuje:

Zgodnie z ustawą z dnia 29 grudnia 2005 roku o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” jak również Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006 w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” przystąpiono w Urzędzie Miasta Jastrzębie Zdrój do wdrożenia tego programu na rok szkolny 2008/2009. Nadzór merytoryczny i finansowy nad tym zadaniem powierzono zgodnie z przywołaną ustawą - art. 10 i 11 dwóm

jednostkom : Ośrodki Pomocy Społecznej i Wydziały Edukacji.

Chronologia zdarzeń przedstawia się następująco:

- 21 maja 2008 roku Ośrodek Pomocy Społecznej swoim pismem poinformował Wydział Edukacji o uśrednionej liczbie dzieci zakwalifikowanych przez pracowników socjalnych do korzystania z obiadów,
- 24 czerwca 2008 roku Urząd Miasta ogłosił przetarg na dożywianie dzieci podając w specyfikacji istotnych warunków zamówienia liczbę dzieci , cytując: „ przewidywana ilość obiadów dziennie - 650”. Postępowanie prowadzone było w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie Pn. „ Przygotowanie i wydawanie posiłków uczniom jastrzębskich szkół wraz z dzierżawa pomieszczeń”.
- 17 lipca 2008 roku nastąpiło podpisanie umowy przez Urząd Miasta Jastrzębie Zdrój z firmą Dussmann spółka z o.o. z zapisem cytując: „ zamawiający zleca a wykonawca przyjmuje do wykonania przygotowanie i wydawanie „około” 650 ciepłych posiłków”. Kolejny cytat z tej umowy - §2 pkt 2 : „ zamawiający zastrzega sobie możliwość zmniejszenia lub zwiększenia ilości obiadów w zależności od liczby dzieci kwalifikujących się do bezpłatnych obiadów w szkołach w roku szkolnym 2008/2009”.
- W miesiącu sierpniu 2008 przystąpiono do sporządzania przez pracowników socjalnych wywiadów na przyznanie pomocy w formie dożywiania na rok szkolny 2008/2009 począwszy od miesiąca września.

Poprzednie decyzje o przyznaniu pomocy wygasły z dniem zakończenia roku szkolnego w czerwcu 2008. W związku z powyższym zespół kontroli Komisji Rewizyjnej zwrócił się z następującym pytaniem do Prezydenta Miasta Mariana Janeckiego:

1. Dlaczego pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej przystąpili do sporządzania wywiadów środowiskowych na przyznanie pomocy w formie dożywiania od miesiąca września dopiero w miesiącu sierpniu 2008 skoro podpisanie umowy przez miasto z firmą Dussmann nastąpiło 17 lipca 2008 r.

Według informacji uzyskanych od Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej Pani Teresy Joachimowskiej prognozowana ilość dzieci wynika z obowiązujących przepisów i rozporządzeń, czyli art. 106 ust 3 ustawy o Pomocy Społecznej który mówi cytując :” świadczenia pieniężne z pomocy społecznej przyznaje się i wypłaca za okres miesiąca kalendarzowego, począwszy od miesiąca w którym został

złożony wniosek wraz z wymaganą dokumentacją” , a „za dochód uważa się sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku” – art. 8 ust 3 ww. ustawy. Tak więc w świetle obowiązujących zapisów ustawy sporządzenie wywiadów w miesiącu lipcu i uwzględnienie dochodów rodziny za miesiąc czerwiec nie byłoby możliwe. Podana więc w piśmie Orodka Pomocy Społecznej do Wydziału Edukacji z dnia 21 maja 2008 liczba dzieci wynika z analizy dzieci żyjących w latach :

- 2005 – 1990
- 2006 – 979
- 2007 – 830
- 2008 – 665

Tendencja spadkowa utrzymuje się również w nowym roku szkolnym:

- wrzesień – 390
- październik – 445
- listopad – 484
- grudzień – 513

Styczeń - kwiecień 2009 liczba osób żyjących wynosiła średnio miesięcznie 478. Z analizy korespondencji pomiędzy firmą Dussmann a Urzędem Miasta wynika, że wykonawca zaniepokojony tendencją spadkową żyjących dzieci zaproponował Urzędowi Miasta rozwiązania mające wyrównać jego starty finansowe - około 23 tys. zł miesięcznie w sposób następujący:

- podniesienie ceny jednego posiłku z kwoty 5,26 zł do 6,44 zł lub 6 zł

- zwolnienie wykonawcy z opłat za media i czynsz dzierżawionych pomieszczeń w szkołach
- zezwolenie firmie Dussmann na przygotowanie posiłków przez szpital w Wodzisławiu Śląskim i tym samym zamknięcie obu kuchni produkcyjnych w szkołach w celu obniżenia kosztów.

W odpowiedzi Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój Mariana Janeckiego poinformowano wykonawcę, że wyraża zgodę na pozyskiwanie posiłków od innego podmiotu - Szpital w Wodzisławiu Śląskim. Pismem z dnia 15 grudnia 2008 roku Dyrektor Generalny firmy Dussmann Paweł Skwarczowski poinformował Zastępcę Prezydenta Franciszka Pika, że proponowany podwykonawca, któremu planowano zlecić przygotowanie posiłków dla szkół wycofał się ze współpracy ze względu na nieopłacalność przedsięwzięcia. Wobec powyższego firma Dussmann proponuje przyjęcie pozostałych propozycji tj. podwyższenia ceny posiłków lub rezygnacja z opłat czynszowych i za media przywołując przepis art. 144 Prawa Zamówień Publicznych. Zgodnie z ww. przepisem zakazuje się zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty na podstawie której dokonano wyboru chyba, że :

1. konieczność wprowadzenia takich zmian wynika z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy lub
2. zmiany te są korzystne dla zamawiającego

25

Ta propozycja renegotjacji umowy znalazła swoje odbicie w piśmie z dnia 25 listopada 2008 roku Zastępcy Prezydenta Franciszka Piksy, który wyraził wolę rozwiązania wszystkich zagadnień związanych z wykonywaniem tego zamówienia. Zaznaczając zarazem, że oczekuje od firmy Dusmann kompleksowej propozycji obejmującej wszystkie poruszone w pismach i wzajemnych spotkaniach problemy. Zaznaczając zarazem, że wykonawca na etapie przygotowywania ofert nie zgłasza żadnych jakichkolwiek wątpliwości co do faktu, i sposobu sformułowania zawarte w specyfikacji istotnych warunków zamówienia i umowie kosmetycznie różni się od siebie i są dla wykonawcy niezrozumiałe czy nawet wprowadzające w błąd. Stwierdził należy, że treść umowy pozostała niezmienna od momentu ogłoszenia aż do jej podpisania, ponadto firma Dusmann spółka z o.o. złożyła oświadczenia następującej treści: „Zapoznaliśmy się ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia i wzorem umowy dotyczącej zadania i przyjmujemy je bez zastrzeżeń”. Oświadczenie to podpisał Prezes Zarządu Jarosław Wąsik. Korespondencja jak również rozmowy prowadzone przez firmę Dusmann z Urzędem Miasta Jastrzębie Zdrój trwały od miesiąca września 2008 roku do stycznia 2009 nie prowadziły do zbliżenia stanowisk. Wobec powyższego wykonawca przeszedł od 1 listopada na posiłki jednodaniowe – zgodnie z §3 pkt 2 umowy zawartej w dniu 17 lipca 2008 roku.

W celu ograniczenia dalszych strat zamknięcia jednej kuchni produkcyjnej, zredukować etaty zwalnając 11 osób, 5 osobom obniżą etaty z pełnego na 1/8. Według informacji uzyskanej od przedstawiciela firmy Dusmann Janusza Maszczaka - mimo tych wszystkich drastycznych posunięć wykonawca w dalszym ciągu odnotowuje straty w wysokości około 10 tys. zł miesięcznie.

W związku z powyższym Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej wnioskuje: w celu uniknięcia podobnych sytuacji na przyszłość (brak precyzyjnego określenia sposobu zamówienia) należy dopracować się takiego rozwiązania, które dawałoby gwarancję satysfakcjonującą obie strony – zamawiającą i wykonawcą bez szkody dla żyjących dzieci.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Jastrzębie Zdrój przyjęła protokół bez zastrzeżeń.

Protokół został sporządzony w Radzie Miasta Jastrzębie Zdrój w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, a jeden z nich został doręczony kierownikowi kontrolowanej jednostki.

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Zbigniew Rutkowski
2. Janusz Tarasiewicz
3. Grzegorz Matusiak
4. Joanna ?mudzi?ska
5. Celina Jaworecka
6. Damian Ga?uszka

Kierownik

kontrolowanej jednostki

.....

Jastrz?bie Zdr?j, dnia 9 czerwca 2009 r.

Metryczka

Odpowiedzialny za treść:	Barbara Kukuczka
---------------------------------	------------------

Data wytworzenia:	09.06.2009
Opublikował w BIP:	Katarzyna Abrahamczyk
Data opublikowania:	19.01.2011 10:13
Ostatnio zaktualizował:	Admin Admin
Liczba wyświetleń:	849