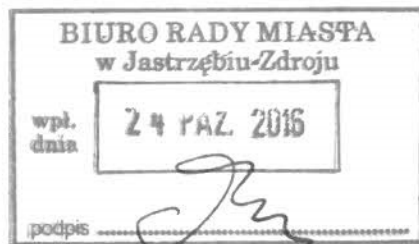


BRM.
24.10.2016r
- Komisja Skarg, Jastrzębie-Zdrój, 2016-10-17
Wnioski i Petycji

GK.6232.65.2016



Pan
Łukasz Kasza
Przewodniczący Rady Miasta
Jastrzębie-Zdrój

W związku z petycją mieszkańców miasta Jastrzębie-Zdrój złożoną w dniu 21 września 2016 roku i uzupełnioną w dniu 26 września 2016 roku pod przewodnictwem [redacted] [redacted] w sprawie zmiany zapisów w prawie miejscowym dotyczącym wykonywania usługi odbierania odpadów komunalnych informuję, co następuje:

Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta po 1 lipca 2013 roku winno opierać się na usystematyzowanych działaniach właścicieli nieruchomości i gminy.

Do zadań gminy należy m.in:

1. odbieranie bezpośrednio z nieruchomości lub przyjmowanie przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych wytworzonych przez właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych oraz transport tych odpadów do miejsca ich zagospodarowania (art. 6c ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zwanej dalej ustawą ucpg),
2. nadzorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizacja zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (art. 3 ustawy ucpg),
3. ustanowienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w oparciu o wytyczne ustawowe (art. 3 , art. 4 ustawy ucpg),
4. tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 3 ustawy ucpg).

Do zadań właścicieli nieruchomości należy m.in.:

1. utrzymanie czystości i porządku na terenie swojej nieruchomości (art. 5 ustawy ucpg),
2. wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych (art. 5 ustawy ucpg),
3. zbieranie - gromadzenie - powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w prawie miejscowym (art. 5 ustawy ucpg).

Petycja w swej treści zawiera zarzut dotyczący nienależytego wywiązywania się gminy z nałożonego na nią obowiązku zbierania odpadów komunalnych:

W ustawie z dnia 14.12.2012 roku o odpadach zostało zdefiniowane pojęcie „zbierania” - to gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie.

Obowiązujący system gospodarowania odpadami komunalnymi zobowiązuje właścicieli nieruchomości do zbierania:

1. w odpowiednich pojemnikach zmieszanych odpadów komunalnych, selektywnie zebranych surowców wtórnych typu: szkło, metale, plastik, odpady wielomateriałowe, papier i tektura
2. w wyznaczonym na nieruchomości miejscu odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon a także większych rozmiarów sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Pozostałe odpady wytworzone na nieruchomości właściciel nieruchomości zobowiązany jest bezpośrednio dostarczyć do punktu selektywnego zbierania zlokalizowanego na terenie gminy. Jeśli zachodzi konieczność czasowego magazynowania odpadów przed ich transportem do punktu, winno to odbywać się w sposób selektywny, w miejscu wyznaczonym przez właściciela nieruchomości. Analizując podniesiony zarzut w obliczu obowiązującego prawa łatwo dostrzec, iż nie dotyczy on de facto gminy. Należy po raz kolejny podkreślić, iż zbieranie odpadów komunalnych wytworzonych na nieruchomości należy do zadań właściciela nieruchomości.

Kolejny zarzut dotyczy nieterminowego oraz niekompletnego odbioru odpadów z nieruchomości, co powoduje zaleganie śmieci wokół pojemników wraz z odpadami wielkogabarytowymi oraz gruzem budowlanym:

Częstotliwość odbierania odpadów komunalnych została określona w uchwale nr XI.72.2015 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 18 czerwca 2015 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów :

1. zmieszane odpady komunalne – 3 razy w tygodniu oraz dodatkowe odbiory w okresie Świąt Bożego Narodzenia i Wielkiej Nocy,
2. selektywnie zebrane odpady ze szkła – 1 raz w tygodniu,
3. selektywnie zebrane odpady z papieru i tektury – 1 raz w tygodniu,
4. selektywnie zebrane odpady z plastiku, metalu oraz odpady wielomateriałowe – 2 razy w tygodniu,
5. odpady wielkogabarytowe, zużyte opony i większych rozmiarów zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (ZSEE) – 1 raz w tygodniu.

Ponadto odpady ze szkła, plastiku i papieru oraz odpady wielkogabarytowe, opony i ZSEE właściciel nieruchomości – w tym przypadku spółdzielnia mieszkaniowa, może bez konieczności uiszczenia dodatkowej opłaty przekazać do punktu GPZON. Istnieje również możliwość dostawienia na nieruchomości dodatkowych pojemników lub zwiększenia pojemności pojemników, w taki sposób aby dostosować ich ilość lub pojemność do faktycznych potrzeb właściciela nieruchomości, przy uwzględnieniu częstotliwości odbierania odpadów komunalnych wynikającej z prawa miejscowego.

Częstotliwość odbierania odpadów z zabudowy wielorodzinnej, przed podjęciem kluczowych dla systemu uchwał, stanowiła przedmiot konsultacji z przedstawicielami spółdzielni mieszkaniowych. Zawarte w przepisach prawa miejscowego uregulowania w tym zakresie zostały przyjęte jako optymalne dla obsługi zabudowy wielorodzinnej.

Uzupełnieniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są punkty selektywnego zbierania odpadów, które przyjmują szeroki wachlarz odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach, w dogodnych dla właścicieli nieruchomości godzinach funkcjonowania.

W sytuacji, gdy właścicielom nieruchomości zapewniono możliwość pozbywania się odpadów komunalnych w dwojaki sposób wprowadzenie propozycji zwiększenia częstotliwości odbierania odpadów wielkogabarytowych w obrębie zabudowy wielorodzinnej z jednego do dwóch razy w tygodniu jest ekonomicznie nie uzasadnione z uwagi na znaczące koszty transportu odpadów komunalnych. Koszty dodatkowego wywozu obciążać będą bowiem wszystkich mieszkańców w ramach jednej opłaty, bez względu na faktyczne zapotrzebowanie na tą usługę przez poszczególnych właścicieli nieruchomości. Koszty te minimalizują się znacznie, gdy właściciel nieruchomości korzysta z punktu odbioru w momencie faktycznego zapotrzebowania .

Warto tutaj nadmienić, iż w obecnym stanie prawnym do zabudowy wielorodzinnej zaliczane są wspólnoty mieszkaniowe a zatem zmiany w tym zakresie dotknęłyby również wspólnoty.

Dla celów porównawczych w tabeli nr 1 zebrano informacje o częstotliwości odbierania odpadów wielkogabarytowych w innych gminach.

Odbiór odpadów odbywa się zgodnie z ustalonym i przekazanym do publicznej wiadomości harmonogramem odbioru. Z nieruchomości odbierane są nielimitowane ilości zebranych w pojemnikach odpadów komunalnych oraz odpadów, o których mowa wyżej w pkt. 5. Zbieranie lub podrzucanie na terenie nieruchomości odpadów rozbiórkowych i budowlanych najczęściej w sąsiedztwie pojemników, nie obciąża gminy i nie stanowi o nieprawidłowościach w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Rzetelna kontrola prowadzona względem firmy realizującej na zlecenie gminy zadanie polegające na odbieraniu odpadów komunalnych z nieruchomości nie wskazuje na znaczące uchybienia z jej strony. Należy się tutaj zdecydowanie dopatrywać zaniechań w zakresie postępowania z odpadami na nieruchomości, polegających na:

1. niekontrolowanym w czasie wystawianiu odpadów wielkogabarytowych – zgodnie z obowiązującymi zasadami wystawianie tego typu odpadów winno odbywać się nie wcześniej niż 24 godziny przed wyznaczonym terminem odbioru (§ 5 pkt.8 regulaminu),
2. braku dogodnego dla mieszkańców miejsca do zbierania odpadów dużych rozmiarów, co powoduje zbieranie ich w sąsiedztwie pojemników, jednocześnie ograniczając mieszkańcom nieruchomości swobodny do nich dostęp. W obrębie samych pojemników dochodzi zaś do zanieczyszczeń. Panujący na placyku gospodarczym lub w sąsiedztwie pojemników nieporządek błędnie oceniany jest przez osoby trzecie jako nieterminowy lub niekompletny odbiór odpadów komunalnych prowadzony przez gminę. Wyznaczenie odpowiedniego miejsca na odpady komunalne, które nie mieszczą się w pojemnikach a są zbierane na terenie nieruchomości, leży po stronie właściciela nieruchomości (§ 7 pkt.1 ppkt.e regulaminu),
3. zbieraniu odpadów rozbiórkowych i budowlanych łącznie z odpadami wielkogabarytowymi pomimo obowiązku dostarczania ich do PSZOK.

Zadaniem gminy zgodnie z art. 3 ustawy ucpg jest zapewnienie czystości i porządku na swoim terenie i stworzenie warunków niezbędnych do ich utrzymania m.in. poprzez tworzenie punktów selektywnego zbierania. Na terenie miasta funkcjonuje Gminny Punkt Zbierania Odpadów Niebezpiecznych - GPZON przy ul. Dworcowej 17d, prowadzony przez Jastrzębski Zakład Komunalny oraz Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych – PSZOK przy ul. Norwida 34a, prowadzony przez podmiot zewnętrzny wyłoniony w drodze postępowania przetargowego. Godziny otwarcia punktów przedstawiono w tabeli nr 2, zestawiając z godzinami otwarcia punktów przyjmowania odpadów komunalnych w innych gminach. W ocenie organu wykonawczego zaproponowane zmiany w zakresie godzin funkcjonowania GPZON są niekorzystne dla mieszkańców :

Obowiązujący czas pracy GPZON		Zaproponowane w petycji zmiany czasu pracy GPZON	
Poniedziałek – piątek	7.30 – 17.00	Poniedziałek – czwartek	7.30 – 14.30
Sobota	8.00 – 12.00	Piątek	7.30 – 19.00
		Sobota	nieczynne

W petycji zawarto również propozycję zmiany regulaminu GPZON poprzez:

1. dopisanie w pkt. 3 słowa: zarządców nieruchomości wielolokalowej :

Pkt. 3 regulaminu do GPZON przyjmowane są odpady, powstające na nieruchomościach zamieszkałych (gospodarstwach domowych) miasta Jastrzębie-Zdrój przekazywane przez właścicieli nieruchomości, zarządców nieruchomości wielolokalowej, miejskie jednostki budżetowe miasta Jastrzębie-Zdrój oraz firmy i instytucje prowadzące akcje związane ze zbiórką odpadów od mieszkańców miasta Jastrzębie-Zdrój.

Zgodnie z art. 2 ust.1 pkt.4 ustawy ucpg ilekroć jest mowa o właścicielach nieruchomości - rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Mając na względzie ustawową definicję właściciela nieruchomości należy uznać, iż zbytecznym jest wprowadzanie do regulaminu zapisu zarządcy nieruchomości wielolokalowej.

2. dopisanie w pkt.13. następujących ppkt :

- a) ppkt. r) o treści – wkłady okienne, szyby,
- b) ppkt s) metale, opakowania wielomateriałowe,
- c) ppkt.t) tworzywa sztuczne.

Odpady rozbiórkowe i budowlane, do których zaliczamy również wkłady okienne, szyby przyjmowane są wyłącznie w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK przy ul. Norwida 34a w Jastrzębiu-Zdroju. Warunki techniczne, komunikacyjne i ekonomiczne uniemożliwiają odbiór tego typu odpadów w GPZON.

W regulaminie widnieje zapis dotyczący przyjmowania w GPZON opakowań z tworzyw sztucznych, a tym samym nie ma potrzeby modyfikacji w tym zakresie.

W kwestii odpadów z metalu i opakowań wielomateriałowych informuję, iż zakres ten zostanie podany analizie pod kątem możliwości technicznych przyjmowania tych odpadów w punkcie a następnie przekazywania do miejsc odzysku, recyklingu.

Propozycja zmiany zapisów uchwały nr XI.72.2015 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 18.06.2015 roku w zakresie dot. limitu odbioru rozbiórkowych i budowlanych odpadów komunalnych:

Odbiór w PSZOK odpadów rozbiórkowych i budowlanych w ramach opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości został wdrożony do systemu od 1 stycznia b.r. Uwzględniając w tym zakresie sugestie zarządców nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi, dotyczące możliwości pozbywania się tego typu odpadów powstających w wyniku samodzielnie prowadzonych prac remontowych i budowlanych przez właściciela / użytkownika lokalu mieszkalnego, wprowadzono limit odbieranych odpadów w przeliczeniu na każdy lokal mieszkalnych, pozostawiając dodatkowo niewielki zapas limitu na część wspólną nieruchomości. Zaproponowana w petycji zmiana jest podawana obecnie

analizie w aspekcie wprowadzenia zmian w przepisach prawa lokalnego i zapisów umowy na prowadzenie PSZOK.

Zgodnie z art. 5 pkt.1 ppkt. 1) ustawy ucpg wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym należy do obowiązków właściciela nieruchomości. Gmina może, ale nie musi, przejąć ten obowiązek właściciela nieruchomości jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tak stało się w przypadku pojemników na odpady zmieszane. W chwili obecnej trwa analiza systemu w związku z koniecznością zorganizowania na kolejny czasookres postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na terenie miasta Jastrzębie-Zdrój. Temat poruszony w petycji dot. wyposażenia nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi w pojemniki na odpady segregowane będzie analizowany w ramach całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i delegacji ustawowych w tym zakresie. W chwili obecnej, z uwagi na obowiązujące umowy na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, nie ma możliwości zmiany założeń systemu.

Mając na względzie treść złożonej petycji w sprawie zmiany w prawie lokalnym dotyczącym wykonywania usługi odbierania i wywozu odpadów komunalnych, uznano jak powyżej.

II ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA



Janusz Buda

tabela nr 1

RODZAJ ODPADU KOMUNALNEGO	GMINA	CZĘSTOTLIWOŚĆ ODBIORU	
		bezpośrednio z nieruchomości	w punkcie zbierania odpadów
ODPADY WIELKOGABARYTOWE - zabudowa wielorodzinna	Jastrzębie-Zdrój	1 raz w tygodniu	na bieżąco
	Rybnik	1 raz na 2 tygodnie	na bieżąco
	Wodzisław Śląski	1 raz na 2 tygodnie	na bieżąco
	Żory	1 raz na 2 tygodnie - do 20 lokali	na bieżąco
		1 raz w tygodniu - powyżej 20 lokali	
Gliwice	1 raz na 2 tygodnie	na bieżąco	

tabela nr 2

GMINA	PUNKTY SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH		
	GODZINY FUNKCJONOWANIA		
Jastrzębie-Zdrój	GPZON	poniedziałek - piątek	7.30 - 17.00
		sobota	8.00 - 12.00
	PSZOK	okres letni: 1) poniedziałek, 2) wtorek - piątek, oraz 2 i 4 sobota	1) 7.00 - 17.00, 2) 7.00 - 15.00
		okres zimowy: 1) poniedziałek, 2) wtorek - piątek	1) 10.00 - 17.00, 2) 7.00 - 13.00
Rybnik	PSZOK	poniedziałek - piątek	6.00 - 20.00
		sobota	9.00 - 17.00
Wodzisław Śląski	PSZOK	wtorek , czwartek	10.00 - 18.00
		sobota	9.00-13.00
Żory	PSZOK	poniedziałek - piątek	7.00 - 15.00
Gliwice	PSZOK	poniedziałek - piątek	7.00 - 17.00
		sobota	7.00 - 13.00