



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.716.2020

Katowice, dnia 31 lipca 2020 r.

Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII.86.2020 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju, w całości, jako niezgodnej z art. 89 ust. 9 w zw. z ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 oraz z art. 91 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 910), dalej jako *ustawa*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 czerwca 2020 roku Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój podjęła uchwałę Nr VIII.86.2020 w sprawie przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta postanowiła o przekształceniu z dniem 31 sierpnia 2020 roku Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju z siedzibą na ul. Pszczyńskiej 158 w Publiczne Przedszkole nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju z siedzibą na ul. Pszczyńskiej 125.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała jest niezgodna z prawem.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 89 ust. 9 ustawy, zgodnie z którym *Przepisy ust. 1-8 i art. 88 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki. Przepis art. 89 ust. 1 ustawy stanowi, że szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.*

Wskazać należy, że zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 89 ust. 1 ustawy, zgodnie z art. 29 ustawy, wykonuje rada gminy, tu Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój.

W toku czynności nadzorczych organ nadzoru ustalił, że w dniu 21 lutego 2020 r. do Kuratorium Oświaty w Katowicach wpłynęło pismo z dnia 17 lutego 2020 r. zawierające informację podpisaną przez Naczelnika Wydziału Edukacji, że Rada Miasta Jastrzębie – Zdrój zamierza podjąć 27 lutego 2020 r. uchwałę w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu - Zdroju.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że działanie to nie stanowiło wypełnienia obowiązku zawiadomienia kuratora oświaty w trybie art. 89 ustawy o zamiarze przekształcenia przedszkola. Podkreślić należy, że zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 89 ust. 1, zgodnie z art. 29 ustawy, wykonuje Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój, która dopiero 27 lutego 2020 r. wypowiedziała się co do zamiaru przekształcenia przedszkola, podejmując uchwałę Nr II.25.2020 w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzebiu - Zdroju. W uchwale tej, w § 2 Rada Miasta postanowiła wykonanie tej uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Jastrzębie - Zdrój.

Nie sposób uznać, że Śląski Kurator Oświaty został zawiadomiony pismem Naczelnika Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 17 lutego 2020 r. o zamiarze likwidacji, gdyż zamiar ten zaistniał dopiero 27 lutego 2020 r., po podjęciu uchwały Nr II.25.2020 Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój. Śląski Kurator Oświaty został zatem poinformowany pismem z dnia 17 lutego 2020 r. o planowanym na dzień 27 lutego 2020 r. zamiarze procedowania przez Radę Miasta uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia przedszkola, a nie zaś o zamiarze przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju.

Jednocześnie wskazać należy, że dopiero pismem z dnia 16 marca 2020 r. Naczelnik Wydziału Edukacji zawiadomił Śląskiego Kuratora Oświaty o zamiarze przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju przekazując Uchwałę Nr II.25.2020 Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój z dnia 27 lutego 2020 roku oraz zwrócił się z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie. Śląski Kurator Oświaty, działając na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy, postanowieniem DK-RY.542.3.3.2020 z dnia 2 kwietnia 2020 r. pozytywnie zaopiniował zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2020 roku Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu - Zdroju poprzez przeniesienie jego siedziby z budynku mieszczącego się pod adresem: 44-330 Jastrzębie - Zdrój, ul. Pszczyńska 158 do budynku zlokalizowanego pod adresem: 44-330 Jastrzębie - Zdój, ul. Pszczyńska 125.

Zatem w przedmiotowej sprawie organ prowadzący szkołę podczas procesu likwidacji rażąco naruszył przepisy art. 89 ust. 9 w zw. z ust. 1 ustawy poprzez niedotrzymanie obligatoryjnego terminu na powiadomienie Kuratora Oświaty o zamiarze przekształcenia przedszkola.

Ze względu na nieprawidłowe przeprowadzenie całego procesu przekształcenia przedszkola podjęcie przedmiotowej uchwały, kończącej ten proces jest niedopuszczalne i stanowi naruszenie obowiązujących przepisów prawa.

Powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności

z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

W świetle powyższego należy uznać, że stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII.86.2020 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 7 w Jastrzębiu-Zdroju - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego