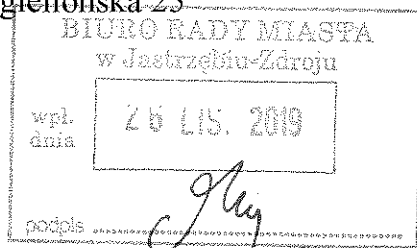


ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.795.2019



Katowice, 25 listopada 2019 r.

BRM.0004.160.2019
26.11.2019 n.
26.11.2019

Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

XV.96.2019
28.09.2019 r.

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały w części określonej w:

- § 5 pkt 1 Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie-Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały - w zakresie wyrazów „otrzymał wzorową lub bardzo dobrą ocenę z zachowania”,
- § 5 pkt 2 Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie-Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały - w zakresie wyrazów „otrzymał wzorową lub bardzo dobrą ocenę z zachowania”,
- § 5 pkt 3 Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie-Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały – w zakresie wyrazów „otrzymał wzorową lub bardzo dobrą ocenę z zachowania”,
- w pkt III ppkt 2 załącznika nr 1 do regulaminu, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały,
- jako sprzecznej z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 26 września 2019 r. Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój określiła szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie – Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych.

W ocenie organu nadzoru wskazane przepisy przedmiotowego regulaminu w sposób istotny naruszają prawo, z uwagi na wykroczenie poza delegację ustawową określoną w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy, powołanym w podstawie prawnej podjętej uchwały, „w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz

potrzeby edukacyjne na danym obszarze.” Wskazany wyżej przepis art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty wyznacza organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zakres spraw podlegających określeniu w uchwale. Zdaniem organu nadzoru, regulacja zawarta w § 5 pkt 1 Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie-Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały - w zakresie wyrazów „otrzymał wzorową lub bardzo dobrą ocenę z zachowania”, w § 5 pkt 2 Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie-Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały - w zakresie wyrazów „otrzymał wzorową lub bardzo dobrą ocenę z zachowania”, w § 5 pkt 3 Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Programu Stypendialnego Miasta Jastrzębie-Zdrój dla uczniów szczególnie uzdolnionych, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały – w zakresie wyrazów „otrzymał wzorową lub bardzo dobrą ocenę z zachowania” i w pkt III ppkt 2 załącznika nr 1 do regulaminu, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, nie mieści się ww. delegacji, a zatem narusza w sposób istotny normę kompetencyjną zawartą w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepisem tym Rada Miasta uzależniła możliwość przyznania dla uczniów uzdolnionych stypendium od uzyskania określonej oceny z zachowania. Tymczasem, w świetle uregulowań art. 90t ust. 1 pkt 2 w zw. z ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jedynym dopuszczalnym kryterium przyznania pomocy na wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są uzdolnienia dzieci i młodzieży. Rada nie może więc wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, m.in. związanych z oceną z zachowania. Tożsame stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 207/16 stwierdzając, iż „nie można uzależniać przyznania pomocy od oceny zachowania. Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust. 1 u.s.o. jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 90t ust. 1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży”. Wskazane zatem postanowienie regulaminu pozostaje w sprzeczności z art. 90t ust. 4 ustawy.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. W doktrynie, jak i w orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K 25/99, OTK 2000/5/141).

W związku z powyższym wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części należy uznać za konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **27 listopada 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego