

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

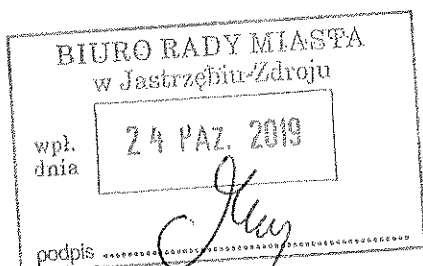
Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

Katowice, 23 października 2019 r.

BRM. 0004. 147. 2019

24. 10. 2019 r.

NPIL.4131.1.732.2019



**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój

24. 10. 2019

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 2096 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV.91.2019 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 września 2019 r. w sprawie zmiany Statutu Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jastrzębiu-Zdroju - w całości - jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) w związku z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój na sesji w dniu 26 września 2019 r. uchwałą Nr XV.91.2019 dokonała zmiany postanowień uchwały nr IV.44.2011 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 31 marca 2011r. w sprawie zatwierdzenia Statutu Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jastrzębiu-Zdroju.

W § 4 przedmiotowej uchwały Rada Miasta postanowiła, że: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) z którego treści wynika, iż „Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.”

W ocenie organu nadzoru upoważnienie zawarte w art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jest umocowaniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Jednocześnie wskazać należy, iż statut Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji reguluje organizację instytucji gminnej, w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, tym samym jak najbardziej stanowi on akt prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, zaznaczyć należy, że warunkiem wejścia w życie takiej uchwały (jak i jej zmian) jest publikacja w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 1 i 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Aby akt normatywny został uznany za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana

do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień. Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest ich ogłoszenie w sposób określony w ustawie (art. 88 Konstytucji RP). Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z przepisem art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy) oraz ustalenia odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

Na podstawie przepisu art. 2 ust. 1 w/w ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Ogłoszenie danego aktu we właściwym publikatorze jest warunkiem jego wejścia w życie. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Organ nadzoru wskazuje, że każdy akt prawny zawierający normy o charakterze generalnym oraz abstrakcyjnym, wydany przez ustawowo upoważniony do tego organ administracji publicznej, w granicach tego upoważnienia, staje się aktem powszechnie obowiązującym - aktem prawa miejscowego. Zatem tego rodzaju akt normatywny, powinien zostać bezwzględnie ogłoszony, czyli podany do publicznej wiadomości, w sposób określony przepisami ustawy. To zapewni uzyskanie przez ten akt mocy obowiązującej i jego wejście do obrotu prawnego, a ponadto jego adresatom - członkom społeczności lokalnej - zapewni możliwość zapoznania się z jego treścią.

Biorąc powyższe pod uwagę, warunkiem wejścia w życie takiej uchwały jest publikacja w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 1 i 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Tymczasem regulacja przedmiotowej uchwały nie przewiduje uzależnienia jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym. Wskazania wymaga, iż nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa.

W związku z tym wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, w całości, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **1 listopada 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz

Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora

Wydziału Nadzoru Prawnego