Elektronicznie podpisany przez:
Krzysztof Nowak
dnia 29 maja 2019 r.

WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.318.2019

Katowice, dnia 29 maja 2019 r.

Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI.47.2019 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 23 im. ks. prof. Józefa Tischnera w Jastrzębiu-Zdroju, w całości, jako sprzecznej z art. 89 ust. 1 w zw. z ust. 9 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą".

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój postanowiła z dniem **1 września 2019 r.** przekształcić Szkołę Podstawową Specjalną nr 23 im. ks. prof. Józefa Tischnera w Jastrzębiu-Zdroju z siedzibą na ul. Szkolnej 1, 44-335 Jastrzębie-Zdrój w Szkołę Podstawową Specjalną nr 23 im. ks. prof. Józefa Tischnera w Jastrzębiu-Zdroju z siedzibą na ul. Szkolnej 5, 44-335 Jastrzębie-Zdrój.

Podstawę do podjęcia niniejszej uchwały Rada wywiodła m.in. z art. 89 ust. 1 i ust. 9 ustawy, zgodnie z którym *Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu (ust. 1. Przepisy ust. 1-8 i stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki (ust. 9).*

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organu nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo. W treści § 1 uchwały Rada zastrzegła, iż przekształcenie szkoły poprzez zmianę siedziby nastąpi z dniem 1 września 2019 r., co w ocenie organu nadzoru jest sprzeczne z przepisem art. 89 ust. 1 w związku z art. 94 ustawy.

Wymaga podkreślenia, iż zgodnie z ww. przepisem *Szkoła publiczna (...)* ***może być przekształcona z końcem roku szkolnego*** (...). Z kolei w myśl art. 94 ustawy ***Rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach*** *rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a* ***kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku.*** Reasumując, ustawodawca przewiduje procedurę reorganizacji szkoły, polegającej na przekształceniu szkoły. Daje jednakże organowi prowadzącemu szkołę kompetencje do działania w przedmiotowym zakresie z uwzględnieniem wyrażonej wprost zasady, iż może to nastąpić wyłącznie z końcem roku szkolnego przy równoczesnym zastosowaniu

normy art. 94 ustawy, określającej precyzyjnie i jednolicie dla wszystkich szkół i placówek okres trwania roku szkolnego.

Zatem przekształcenie szkoły powinno nastąpić z dniem 31 sierpnia, nie zaś - jak postanowiono w przedmiotowej uchwale - z dniem 1 września.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej czyli zasadę praworządności.

Organ nadzoru podkreśla, iż organ wykonujący kompetencję prawodawcy jest obowiązany działać tylko na podstawie prawa, a normy prawne muszą określać ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice ich aktywności. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje nie może domniemywać swoich kompetencji i powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym.

Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż *Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż przedmiotowa uchwała w całości - została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego