

**ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH**

Katowice, 28 marca 2019 r.

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.216.2019

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), dalej jako „ustawa”, zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr III.18.2019 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przekształcenia Publicznego Przedszkola nr 10 w Jastrzębiu-Zdroju, w całości, jako niezgodnej z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1523 ze zm.) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 996 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”,

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój postanowiła z dniem 1 września 2019 r. przekształcić Publiczne Przedszkole nr 10 w Jastrzębiu-Zdroju z siedzibą ul. Świerkłańska 72 w Publiczne Przedszkole nr 10 w Jastrzębiu-Zdroju z siedzibą ul. Edukacyjna 13a.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia .

Tymczasem, zdaniem organu nadzoru, uchwała w sprawie przekształcenia przedszkola, podjęta m.in. na podstawie art. 89 ustawy – nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Uchwała ta nie stanowi aktu prawa miejscowego. Nie zawiera ona bowiem cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do tej kategorii aktów. Nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania gminy zmierzające do osiągnięcia określonych celów, skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów.

Kwestionowana uchwała nie podlega zatem publikacji jako akt prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych. W związku z powyższym, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Dlatego też organ nadzoru badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że regulacja zawarta w § 3 uchwały przesądzająca o obowiązku opublikowania niniejszego aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest niezgodna z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy. W ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w części spowoduje, że uchwała zostanie pozbawiona daty wejścia jej w życie. Należy bowiem podnieść, że

regulacja określająca termin wejścia w życie jest istotnym elementem treści aktu prawnego. Wejście w życie oznacza nadanie mocy obowiązującej danemu aktowi. Przepis o wejściu w życie ma szczególny charakter, jest to bowiem norma, za pomocą której można identyfikować początek obowiązywania aktu. Z tego też powodu koniecznym jest wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W świetle powyższego należy uznać, że wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr III.18.2019 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 28 lutego 2019r. w całości należy uznać uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **31 marca 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału
Iwona Andruszkiewicz