

**ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH**

Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

Katowice, 26-07-2018

NPII.4131.1.370.2018

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X.91.2018 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany regulaminu programu „Rodzina 3+” na terenie miasta Jastrzębie - Zdrój, w całości, jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój dokonała zmiany uchwały Nr XVII.141.2013 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie zmiany regulaminu programu „Rodzina 3+” na terenie miasta Jastrzębie – Zdrój. Uchwała ta została podjęta w oparciu o przepis art. 7 ust. 1 pkt 9, 10, 16 i art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy zaznaczyć, iż z dniem 1 stycznia 2015 roku weszła w życie ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, w której przepisem art. 27 ust. 1 ustawodawca przyznał radzie gminy, radzie powiatu oraz sejmikowi województwa kompetencję do uchwalenia samorządowego programu przyznającego uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych. Na mocy nowej ustawy organy stanowiące zostały więc wprost wyposażone w prawo stanowienia programów wsparcia rodzin wielodzietnych. Tym samym wszelkie działania tych organów w powyższym zakresie od chwili wejścia w życie ustawy, powinny być oparte na nowej podstawie prawnej, zwłaszcza że ta wprowadziła wymogi co do zakresu przedmiotowego nowych regulacji programowych. Skoro zaś ustawa o Karcie Dużej Rodziny nie przewidywała żadnych przepisów przejściowych zachowujących w mocy dotychczas wydane programy, to wszelkie ich zmiany, jako, że dokonywane są na podstawie nieaktualnych upoważnień ustawowych, są niedopuszczalne.

W konsekwencji tego należy uznać, że uchwała Nr X.91.2018 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany regulaminu programu „Rodzina 3+” na terenie miasta Jastrzębie - Zdrój – jako akt wydany na podstawie nie mających zastosowania w sprawie przepisów ustawy istotnie narusza prawo. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a niedopuszczalnym w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, na podstawie niewłaściwych przepisów ustawy.

W tej sytuacji jedynym prawidłowym zabiegiem legislacyjnym Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój będzie przyjęcie nowego programu w oparciu o nową podstawę prawną.

Pozostawienie w obrocie prawnym kwestionowanej uchwały jest niemożliwe również z uwagi na aspekt formalnoprawny. W ocenie organu nadzoru uchwała podjęta na podstawie art. 27 *Dokument podpisany elektronicznie.*

ust. 1 i ust. 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny stanowi akt prawa miejscowego, a zatem podlega rygorom art. 88 Konstytucji RP i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tymczasem, w przedmiotowej sprawie, Rada nie nadała uchwale charakteru aktu prawa miejscowego. Zgodnie z § 4 uchwały „wchodzi ona w życie z dniem podjęcia”. W związku z powyższym uchwała Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój w sposób rażący narusza przepisy prawa określające zasady nabywania mocy obowiązującej przez akty prawa miejscowego.

Wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości należy więc uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **2 sierpnia 2018 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Zastępcą Dyrektora Wydziału

Iwona Andruszkiewicz