

Uchwała Nr 110/XXII/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 1 lipca 2004 roku

dotycząca: uchwały Rady Miasta Jastrzębie Zdrój Nr XX/462/2004 z dnia 27 maja 2004 roku w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego „Budowa Hali Targowej”.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność w całości** uchwały **Rady Miasta Jastrzębie Zdrój** Nr XX/462/2004 z dnia 27 maja 2004 roku w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego „Budowa Hali Targowej” z powodu braku zaplanowania wydatków na realizację zadania i źródeł ich pokrycia w budżecie 2004 roku, czym naruszono art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „e” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), a także art. 110 i art. 124 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Rady Miasta Jastrzębie Zdrój Nr XX/462/2004 z dnia 27 maja 2004 roku w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego „Budowa Hali Targowej” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dnia 7 czerwca 2004 roku.

Prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące przedłożonej uchwały Rady Miasta Jastrzębie Zdrój Kolegium Izby stwierdziło jej nieważność w całości i zważyło co następuje:

Uchwałą Nr XX/462/2004 z dnia 27 maja 2004 r. Rada Miasta Jastrzębie Zdrój zobowiązała Prezydenta Miasta do realizacji zadania inwestycyjnego „Budowa Hali

Targowej” poprzez zlecenie wykonania koncepcji i dokumentacji technicznej inwestycji w bieżącym roku budżetowym.

Jak wynika z uchwały, jednym ze źródeł finansowania inwestycji miałyby być środki własne miasta pochodzące z kredytu lub pożyczki.

Ponadto, zgodnie z § 2 pkt 4 uchwały, Rada postanowiła o przeznaczeniu na pokrycie kosztów realizacji zadania środków w wysokości 70.000 zł.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „e” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę. Z przytoczonego wyżej przepisu wyraźnie wynika, że rada gminy winna w pierwszej kolejności ustalić granicę wydatków dla danego zadania inwestycyjnego lub remontowego w budżecie danego roku, mając jednocześnie na względzie własny program gospodarczy oraz postanowienia ustawy – Prawo zamówień publicznych, a dopiero później, w miarę potrzeby postanowić o zaciągnięciu zobowiązania o wartości wyższej niż przewidziana w budżecie granica wydatków. To zaś, że uchwały rady w tym zakresie powinny być podejmowane corocznie narzuca konieczność powiązania ich ze środkami określonymi na ten cel w budżecie każdego roku.

Tymczasem w budżecie Miasta Jastrzębie Zdrój na 2004 rok nie zaplanowano wydatków związanych z realizacją zadania pn. „Budowa Hali Targowej”. Nie zaplanowano także źródeł pokrycia tych wydatków w postaci pożyczki lub kredytu.

Ponadto uchwała budżetowa Miasta Jastrzębie Zdrój na 2004 rok Nr XVI/322/2004 z dnia 22 stycznia 2004 r. określa limity zadań inwestycyjnych w 2004 roku oraz w latach 2005-2006. Załącznik nr 6 do ww. uchwały zawiera szczegółowe zestawienie zadań inwestycyjnych realizowanych przez określone jednostki na przestrzeni lat 2004-2006 z wyszczególnieniem okresu ich realizacji oraz kwot wydatków do poniesienia w poszczególnych latach.

Dodatkowo w dniu 27 listopada 2003 roku Uchwałą Nr XIV/287/2003 został uchwalony przez Radę Miasta „Wieloletni Program Inwestycyjny Miasta Jastrzębie Zdrój na lata 2004-2008 określający, podobnie jak przy uchwale budżetowej, okresy realizacji poszczególnych zadań oraz źródła ich finansowania w kolejnych latach.

W żadnym z wyżej wymienionych programów inwestycyjnych nie zamieszczono planowanych wydatków związanych z realizacją nowego zadania „Budowa Hali Targowej”, mimo iż na sesji w dniu 27 maja 2004 r., a więc w dniu przyjęcia do realizacji przedmiotowego zadania, uchwalono także zmiany do uchwały w sprawie Wieloletniego Programu Inwestycyjnego Miasta na lata 2004-2008, bez uwzględnienia jednakże zmian polegających na wprowadzeniu do tego Programu wydatków związanych z budową Hali Targowej.

Zdaniem Kolegium uchwalanie przez gminy zarówno programów gospodarczych, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jak i określanie w uchwale budżetowej limitów wydatków na wieloletnie zadania inwestycyjne daje gminom możliwość tworzenia odpowiedniej strategii ich rozwoju, także poprzez hierarchizację zamierzeń inwestycyjnych w dłuższych niż roczne przedziałach czasu, pośrednio zaś umożliwia zwiększenie elastyczności i skuteczności zarządzania finansami. Z tego też względu uchwalenie programu gospodarczego przez gminę winno skutkować określeniem każdorazowo w uchwałach budżetowych na kolejne lata wydatków związanych z wieloletnimi programami inwestycyjnymi, do czego zobowiązuje art. 124 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych.

Tym bardziej, postanowienie rady o rozpoczęciu realizacji nowego zadania inwestycyjnego w okresie wieloletnim, jak można domniemywać z treści podjętej uchwały, wymaga ujęcia wydatków przewidywanych do poniesienia w poszczególnych latach z uwzględnieniem źródeł ich pokrycia w obowiązujących w danej gminie programach dotyczących wieloletnich zamierzeń inwestycyjnych. W przypadku Miasta Jastrzębie Zdrój są

to: Wieloletni Program Inwestycyjny Miasta na lata 2004-2008 oraz załącznik nr 6 do uchwały budżetowej na 2004 rok obejmujący limity wydatków na inwestycje w latach 2004-2006.

Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych Kolegium Izby stwierdziło, iż uchwała Rady Miasta Jastrzębie Zdrój Nr XX/462/2004 z 27 maja 2004 r. podjęta została z istotnym naruszeniem prawa i postanowiło jak w § 1.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Jastrzębie Zdrój przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach - w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

Mariusz Siwoń