



2007-05-30

Województwo Śląskie  
Urząd Wojewody

Katowice, dnia

NP-N-0911/349/R/07

WOJEWODA ŚLĄSKI

M. CIE. 207 62

13.05.07

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**BIURO SAMORZĄDU  
WOJEWODY  
w Katowicach  
wpł. data: 05-03-07

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/93/2007 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie określenia środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części określonej w § 2 ust. 1 i 2, § 3 ust. 4, § 4 ust. 4 i 5 i § 5 ust. 10 uchwały – jako niezgodnej z przepisem art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t. j. Dz. U. z 2006, Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Jastrzębie Zdrój na sesji w dniu 26 kwietnia 2007 roku podjęła uchwałę w sprawie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach korzystających z opieki zdrowotnej.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowią przepisy art. 72 ust. 1 i art. 91d ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, zobowiązujące organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej, warunków oraz sposobów ich przyznawania. Wydany na tej podstawie akt posiada walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Rodzi to konieczność formułowania zawartych w nim postanowień jedynie **na podstawie i w granicach** upoważnienia ustawowego. Rada wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzić i przekraczać (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r. sygn. akt I SA/Lu 882/02). Ustawodawca, kształtując powyższe upoważnienie rady, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego.

Tymczasem w przedmiotowej uchwale znalazły się regulacje, które nie znajdują uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Przepisem § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta

Jastrzębie Zdrój postanowiła bowiem o zapewnieniu w uchwale budżetowej Miasta Jastrzębie Zdrój środków finansowych - w wysokości 0,3% planowanych wydatków na wynagrodzenie osobowe nauczycieli - przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Z kolei ustępem 2 powyższego przepisu rozstrzygnęła o konieczności określenia na każdy rok tych środków w planach finansowych placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Jastrzębie Zdrój. Oba te postanowienia przekraczają przyznane przepisem art. 72 ustawy Karta Nauczyciela kompetencje normotwórcze Rady Miasta. Ponadto należy zwrócić uwagę, że to właśnie przepis kompetencyjny nakłada na organy prowadzące szkoły obowiązek przeznaczenia corocznie w budżetach odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. Rada nie może więc przepisami uchwały normować, jeszcze raz, materii uprzednio uregulowanej ustawą. Jest ona obowiązana do zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych w budżecie (por. wyrok NSA z dnia 25 września 2000 r., sygn. akt Sa/Rz 420/00, OSS 2001/2/59), a następnie do uregulowania w uchwale jedynie kwestii wskazanych przez ustawodawcę, a mianowicie: **rodzajów świadczeń** przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej, **warunków oraz sposobów** ich przyznawania.

Za przekraczające granicę powyższego upoważnienia należy również uznać następujące regulacje:

- przepis § 3 ust. 4 uchwały - rozstrzygający o podmiocie prowadzącego obsługę finansowo - księgową funduszu zdrowotnego,
- przepisy § 4 ust. 4 i 5 uchwały - stanowiące o charakterze wypłacanego na pomoc zdrowotną zasiłku,
- przepis § 5 ust. 10 uchwały - rozstrzygający o podmiocie zapewniającym obsługę administracyjno - biurową komisji rozpatrującej wnioski o przyznanie pomocy zdrowotnej.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Otrzymują:**

- Rada Miasta Jastrzębie Zdrój  
za zwrotnym poświadczeniem odbioru:
- a/a;