

Katowice, dnia 22 października 2024 r.

L.dz. ZKIII.431.1.4.2024

KAW. 1710.13.2024

Egz. nr 1

PROTOKÓŁ

z doraźnej kontroli problemowej przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju

I. INFORMACJE WSTĘPNE

Podstawą przeprowadzenia kontroli był art. 9 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *strażach gminnych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763), zwanej dalej u.s.g., w związku z ust. 3 pkt 1 cytowanego przepisu, Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), Program kontroli nr ZKIII.431.1.4.2024 z dnia 3 października 2024 r. oraz upoważnienia do kontroli wydane przez Wojewodę Śląskiego.

Kontrola przeprowadzona została w siedzibie Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju Al. Józefa Piłsudskiego 60, 44-335 Jastrzębie-Zdrój w dniach: 16 i 18 października 2024 r.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

1. asp. szt. Grzegorz KLAUZA – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.46.2024 z dnia 3 października 2024 r.;
2. podkom. Łukasz TUNKEL – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.47.2024 z dnia 3 października 2024 r.

Celem kontroli było sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach uprawnień, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 4 u.s.g. oraz prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 pkt 2 u.s.g.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował:

1. Nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.
2. Prowadzenie ewidencji wyposażenia w tym środków przymusu bezpośredniego.
3. Prawdliwość wydawania upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli (16 października 2024 r.).

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w poz. 13/2024 *Książki Kontroli Zewnętrznej Urzędu Miasta w Jastrzębiu-Zdroju* prowadzonej od dnia 2 stycznia 2019 r. do nadal.

II. USTALENIA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

Prezydentem Miasta Jastrzębie-Zdrój jest Michał URGOŁ. Komendantem Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju jest Grzegorz OSÓBKA. Straż Miejska w Jastrzębiu-Zdroju została utworzona na podstawie Zarządzenia Nr 2/91 Prezydenta Miasta Jastrzębia-Zdroju z dnia 18 kwietnia 1991 r. w sprawie powołania Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju. Jej funkcjonowanie zostało określone Uchwałą Nr XLII/562/2009 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 28 maja 2009 r. w sprawie Regulaminu Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju oraz Zarządzeniem Nr Or-IV.0050.110.2024 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 19 lutego 2024 r. w sprawie zmian w Regulaminie Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju.

Do wyżej wymienionej dokumentacji kontrolującej nie wnieśli zastrzeżeń.

III. UPOWAŻNIENIA DO NAKŁADANIA GRZYWIEN W DRODZE MANDATU KARNEGO

W dniu rozpoczęcia kontroli Straż Miejska w Jastrzębiu-Zdroju liczyła 31 strażników (w tym Komendant) oraz 6 osób zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych.

Zaświadczenia o ukończeniu szkolenia podstawowego strażników miejskich posiadało 29 strażników. Zaświadczenia nie posiadało 2 aplikantów (jeden w trakcie szkolenia podstawowego, drugi oczekuje na rozpoczęcie szkolenia).

Upoważnienia do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego posiadało 29 strażników tj. upoważnienie nr Or.V.0052.384.2023 z dnia 20.10.2023 r. – młodszy strażnik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.385.2023 z dnia 20.10.2023 r. – młodszy strażnik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.386.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.387.2023 z dnia 20.10.2023 r. – kierownik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.389.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.390.2023 z dnia 20.10.2023 r. – strażnik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.391.2023 z dnia 20.10.2023 r. – młodszy strażnik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.392.2023 z dnia 20.10.2023 r. – kierownik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.393.2023 z dnia 20.10.2023 r. – zastępca komendanta
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.394.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.395.2023 z dnia 20.10.2023 r. – inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.396.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.397.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy strażnik
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.398.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy specjalista
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.400.2023 z dnia 20.10.2023 r. – młodszy specjalista
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.401.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.403.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.404.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.405.2023 z dnia 20.10.2023 r. – komendant
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.406.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.407.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.408.2023 z dnia 20.10.2023 r. – specjalista
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.409.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie nr Or.V.0052.410.2023 z dnia 20.10.2023 r. – starszy inspektor
nr znaku identyfikacyjnego , upoważnienie

nr Or.V.0052.2.2024 z dnia 03.01.2024 r. – strażnik [redacted], nr znaku identyfikacyjnego [redacted]. Wymienione upoważnienia zostały wydane przez Prezydenta Miasta Annę Hetman. Natomiast upoważnienie nr Or.V.0052.556.2024 z dnia 10.09.2024 r. – inspektor [redacted], nr znaku identyfikacyjnego [redacted], upoważnienie nr Or.V.0052.557.2024 z dnia 10.09.2024 r. – specjalista [redacted], nr znaku identyfikacyjnego [redacted], upoważnienie nr Or.V.0052.559.2024 z dnia 10.09.2024 r. – strażnik [redacted], nr znaku identyfikacyjnego [redacted], upoważnienie nr Or.V.0052.560.2024 z dnia 10.09.2024 r. – młodszy strażnik [redacted], nr znaku identyfikacyjnego [redacted] zostały wydane przez Prezydenta Miasta Michała Urgoła. Wszystkie upoważnienia zostały udzielone do odwołania, wygasają w momencie rozwiązania stosunku pracy i w każdym momencie mogą być zmienione lub odwołane.

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego spełniały wymogi Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1350).

IV. NAKŁADANIE GRZYWIEN W POSTĘPOWANIU MANDATOWYM

W toku uzyskanych wyjaśnień ze strony Komendanta Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju ustalono, że ewidencja wyników działań straży, prowadzona jest w formie elektronicznej w postaci „Systemu Obsługi Straży Miejskiej – E-mandat” jak również w formie papierowej tj. Książki Zdawania Mandatów Karnych l.dz. SM.5520.22.1.2024 (prowadzonej od dnia 1 stycznia 2024 r. do nadal).

Na podstawie wymienionych rejestrów ustalono, że strażnicy Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 16 października 2024 r. (tj. dnia rozpoczęcia kontroli) zastosowali postępowanie mandatowe w 536 przypadkach.

W okresie objętym kontrolą sprawdzeniu poddano 25 losowo wybranych odcinków mandatów karnych (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 1).

Kontrolując prawidłowość wypełniania odcinków mandatów karnych wniesiono następujące uwagi:

- w 3 przypadkach nie wpisano nazwy i numeru dokumentu, stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości sprawcy wykroczenia;

KP. 1710.13.2024

- w 1 przypadku brak imienia ojca osoby ukaranej;
- w 1 przypadku nie zaznaczono rodzaju nałożonego mandatu karnego;
- w 1 przypadku zastosowano niepełną kwalifikację prawną naruszonego czynu.

Stwierdzony stan jest nieprawidłowością i naruszeniem dyspozycji § 4 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.).

Przyczyną powstania ww. nieprawidłowości jest brak staranności w wypełnianiu odcinków mandatów karnych oraz niepełna realizacja dyspozycji ww. aktu prawnego.

Kontrola wykazała, że strażnicy Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju, nakładali mandaty zgodnie z tzw. „taryfikatorem” ujętym w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywnien nakładanych w drodze mandatu karnego za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. z 2013 r. poz. 1624 z późn. zm.).

Zespół kontrolny sprawdził, czy w 6 uzasadnionych przypadkach (wykazanych w załączniku nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 1) na kierujących naruszających przepisy w ruchu drogowym zostały sporządzone karty rejestracyjne i niezwłocznie przekazane do Komendy Miejskiej Policji w Jastrzębiu – Zdroju.

Stwierdzono, że we wszystkich poddanych kontroli przypadkach zostały sporządzane karty rejestracyjne, które niezwłocznie przekazywano do Komendy Miejskiej Policji w Jastrzębiu – Zdroju (zgodnie z Rejestrem zdania kart Prd-5 l.dz. SM.5520.24.1.2024 z dnia 01.01.2024 r. przekazanych do KMP w Jastrzębiu – Zdroju), co było zgodne § 4 ust. 10 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 14 września 2023 r. w sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1897).

V. PROWADZENIE EWIDENCJI WYPOSAŻENIA W TYM ŚRODKÓW PRZYMUSU BEZPOŚREDNIEGO

W toku czynności kontrolnych jak i uzyskanych wyjaśnień ze strony Komendanta Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju ustalono, że ewidencja wyposażenia, prowadzona jest w formie elektronicznej.

*Huu
TU*

hb

Zgodnie z ewidencją wyposażenia strażnicy Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju na dzień 16 października 2024 r. dysponowali:

Lp.	Wyposażenie	Liczba
1	kajdanki zakładane na ręce	66
2	pałki służbowe	60
4	chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających	50
5	przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej	9
6	środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych	74
7	pojazdy	14
	a) samochody	8
	b) rowery	6

W toku kontroli na podstawie informacji uzyskanych od Komendanta Straży Miejskiej w Jastrzębiu – Zdroju ustalono, że strażnicy nie posiadają na wyposażeniu broni palnej.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych do przedmiotowego zagadnienia uwag nie wniesiono.

Stwierdzono, że ewidencja jest prowadzona w myśl art. 9a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763) oraz § 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).

POUCZENIE

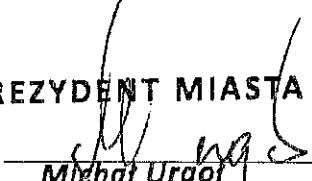
Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój został pouczone o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i możliwości złożenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, wyjaśnień przyczyn tej odmowy, a także prawie zgłoszenia przed podpisaniem protokołu pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń, zawartych w protokole (§ 10 ust. 3, 4 i 5

Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych /miejskich).

Kontrolerzy protokół podpisali w dniu 22.10.2024 r. w siedzibie Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

Trzy egzemplarze protokołu przekazano Prezydentowi Miasta Jastrzębie – Zdrój w dniu 24.10.2024 r., celem podpisania.

PREZYDENT MIASTA



Michał Urgoń
Prezydent Miasta Jastrzębie-Zdrój

Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój nie zgłosił zastrzeżeń / ~~zgłosił zastrzeżenia*~~ do ustaleń zawartych w protokole.

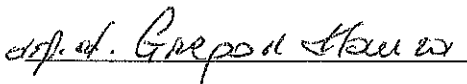
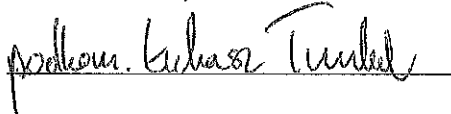
Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój w siedzibie Urzędu Miasta w Jastrzębiu – Zdroju protokół podpisał / ~~odmówił podpisania protokołu*~~ w dniu 24.10.2024 r.

PREZYDENT MIASTA



Michał Urgoń
Prezydent Miasta Jastrzębie-Zdrój

Kontrolerzy:

Załącznik do protokołu - 3 karty

1. Wykaz akt kontroli (oryginały otrzymuje Wojewoda Śląski).

* niepotrzebne skreślić

Wykonano w 3 egz. G.K.:

Egz. nr 1 – Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój;

Egz. nr 2 – Wojewoda Śląski;

Egz. nr 3 – Wydział Prewencji KWP w Katowicach.

WYKAZ **DOWÓD NR 1**
sprawdzonych odcinków mandatów karnych nałożonych przez Strażników Straży Miejskiej w Jastrzębiu-Zdroju

L p.	Seria i nr mandatu karnego, rodzaj mandatu karnego	Data nałożenia mandatu karnego	Kwalifikacja prawna wykroczenia	Wysokość grzywny w zł /punkty/ karty prd	Uwagi dotyczące sporządzenia mandatu karnego
1	2	3	4	5	6
1.	Dg 0295529 Kredytowany	22.01.2024 r.	Art. 77 § 1 k.w.	50 zł	Brak imienia ojca osoby ukaranej
2.	Df 0158283 Kredytowany	12.04.2024 r.	Art. 191 u.o.o.	100 zł	B/u
3.	Dg 0295534 Kredytowany	18.04.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
4.	Dg 0295193 Kredytowany	26.04.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	Brak nazwy i numeru dokumentu na podstawie którego ustalono tożsamość
5.	Dg 0295598 Kredytowany	16.05.2024 r.	Art. 92 § 1 k.w.	100 zł /1 pkt/ kartę rejestracyjną przekazano w 6 dniu tj. 22.05.2024 r. do KMP w Jastrzębiu-Zdroju	B/u

KRAJ. 1910. 13. 2024

22. 10. 2024

SPECJALISTA
ZESPOŁU D/S WYKROCZEŃ
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP W KATOWICACH

asp. szt. Grzegorz KLAUZA

Handwritten signature



Za zgodność z oryginałem

Handwritten signature

Handwritten signature and stamp

6.	Dg 0295382	21.05.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	Brak zaznaczenia rodzaju nałożonego mandatu karnego
7.	Df 0158288 Kredytowany	24.05.2024 r.	Art. 97 k.w. w zw. z art. 49 ust. 1 pkt 1 p.r.d.	300 zł /5 pkt/ kartę rejestracyjną przekazano w 5 dniu tj. 29.05.2024 r. do KMP w Jastrzębiu-Zdroju	B/u
8.	Df 0158289 Kredytowany	28.05.2024 r.	Art. 97 k.w. w zw. z art. 49 ust. 1 pkt 1 p.r.d.	300 zł /5 pkt/ kartę rejestracyjną przekazano w następnym dniu tj. 29.05.2024 r. do KMP w Jastrzębiu-Zdroju	B/u
9.	Dg 0296086 Kredytowany	07.06.2024 r.	Art. 144 § 1 k.w.	100 zł	B/u
10.	Dg 0295483 Kredytowany	28.06.2024 r.	Art. 92 § 1 k.w.	100 zł /1 pkt/ kartę rejestracyjną przekazano w 5 dniu tj. 03.07.2024 r. do KMP w Jastrzębiu-Zdroju	B/u
11.	Dg 0295486 Kredytowany	15.07.2024 r.	Art. 92 § 1 k.w.	100 zł /1 pkt/ kartę rejestracyjną przekazano w 2 dniu tj. 17.07.2024 r. do KMP w Jastrzębiu-Zdroju	B/u

22.10.2024

SPECJALISTA
ZESPOŁU D/S WYKROCZEŃ
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP W KATOWICACH

asp. szt. Grzegorz KLAUZA

Klauza



Za zgodność z oryginałem

Klauza
KATOWICE, 22.10.2024 r.
Kierownik Wydziału Prewencji
KWP w Katowicach

12.	Dg 0295489 Kredytowany	25.07.2024 r.	Art. 191 u.o.o.	250 zł	B/u
13.	Dg 0295321 Kredytowany	31.07.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	Brak nazwy i numeru dokumentu na podstawie którego ustalono tożsamość
14.	Dg 0295322 Kredytowany	10.08.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
15.	Dg 0295424 Kredytowany	30.08.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
16.	Dg 0295350 Kredytowany	03.09.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
17.	Dg 0295632 Kredytowany	16.09.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u

22. 10. 2024

SPECJALISTA
ZESPOŁU D/S WYKROCZEŃ
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP W KATOWICACH
asp. szt. Grzegorz KLAUZA



Za zgodność z oryginałem

Handwritten signature

Handwritten signature

18.	Dg 0295981 Kredytowany	23.09.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
19.	Dg 0295741 Kredytowany	26.09.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
20.	Dg 0295368 Kredytowany	27.09.2024 r.	Art. 145 k.w.	500 zł	Niepełna kwalifikacja prawna czynu (Art. 145 § 1 k.w.)
21.	Dg 0296101 Kredytowany	10.09.2024 r.	Art. 92 § 1 k.w.	100 zł / 1 pkt/ kartę rejestracyjną przekazano w następnym dniu tj. 11.09.2024 r. do KMP w Jastrzębiu-Zdroju	B/u
22.	Dg 0295648 Kredytowany	08.10.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	B/u
23.	Dg 0295901 Kredytowany	09.10.2024 r.	Art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	100 zł	Brak nazwy i numeru dokumentu na podstawie którego ustalono tożsamość
24.	Dg 0295374 Kredytowany	10.10.2024 r.	Art. 141 k.w.	100 zł	B/u

27.10.2024
SPECJALISTA
ZESPOŁU D/S WYKROCZEŃ
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP W KATOWICACH
asp. szt. Grzegorz KAUZA



Za zgodność z oryginałem

[Handwritten signature]
4

25.	Dg 0295881 Kredytowany	10.10.2024 r.	Art. 144 § 1 k.w.	200 zł	B/u
-----	---------------------------	---------------	-------------------	--------	-----

22. 10. 2024

SPECJALISTA
ZESPOŁU D/S WYKROCZEŃ
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP W KATOWICACH

asp. szt. Grzegorz KLAUZA

[Signature]



Za zgodność z oryginałem

Sporządził: dnia 18.10.2024 r.
podkom. Łukasz Tunkel
specjalista Wydziału Prewencji
KWP w Katowicach

[Signature]

KP.2. 1110.13.2024