

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADA MIASTA JASTRZĘBIE-ZDRÓJ**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Jastrzębie-Zdrój na lata 2022-2024**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2022r., poz. 559), art. 176 i art.179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz.U. z 2022r., poz. 447)

**Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój**  
**u c h w a ł a**

§ 1. Przyjąć „Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Jastrzębie-Zdrój na lata 2022-2024” w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

**PREZYDENT MIASTA**  
**/-/ Anna Hetman**

**GMINNY PROGRAM**  
**WSPIERANIA RODZINY**  
**DLA MIASTA JASTRZĘBIE - ZDRÓJ**  
**NA LATA 2022 – 2024**

---



**Jastrzębie-Zdrój**

## Spis treści

|                                                  |    |
|--------------------------------------------------|----|
| WPROWADZENIE .....                               | 3  |
| I. ZGODNOŚĆ PROGRAMU Z PRZEPISAMI PRAWA .....    | 4  |
| II. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ .....           | 7  |
| 2.1 SYTUACJA DEMOGRAFICZNA .....                 | 7  |
| 2.2 SYTUACJA MIESZKANIOWA .....                  | 10 |
| 2.3 ANALIZA POZIOMU BEZROBOCIA .....             | 11 |
| 2.4 ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH .....          | 12 |
| III. ZASOBY .....                                | 22 |
| IV. ANALIZA SWOT .....                           | 22 |
| V. ADRESACI PROGRAMU .....                       | 25 |
| VI. REALIZATORZY PROGRAMU .....                  | 25 |
| VII. CEL GŁÓWNY.....                             | 25 |
| VIII. CELE SZCZEGÓŁOWE .....                     | 25 |
| IX. FINANSOWANIE PROGRAMU .....                  | 26 |
| X. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU ..... | 26 |
| XI. MONITOROWANIE .....                          | 27 |

## WPROWADZENIE

Niniejszy Program jest kontynuacją Gminnego Programu Wspierania Rodziny realizowanego w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2019-2021. Opracowany został w oparciu o art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.

Podstawowym założeniem Program jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu ról opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełnienia tych funkcji poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienia pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować się winny nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej. Ważne jest, by działania i decyzje względem rodziny były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, sąd, policja). Pomoc rodzinom przeżywającym kryzys powinny świadczyć lokalne służby społeczne oraz inne podmioty działające na rzecz dziecka i rodziny, przy zachowaniu zasad wzajemnej współpracy oraz poszanowania godności wszystkich uczestników działań. Konsekwencją powyższego zapisu jest wprowadzenie trzyletniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Jastrzębie- Zdrój na lata 2022-2024.

Rodzina stanowi pierwsze i najważniejsze środowisko opiekuńczo - wychowawcze dziecka. Każde dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która otacza je miłością, zapewnia poczucie bezpieczeństwa i zaspakaja jego potrzeby. Z punktu widzenia potrzeb dziecka, rodzina jest podstawowym środowiskiem zapewniającym bezpieczeństwo emocjonalne, jest naturalnym środowiskiem wychowawczym, w którym główny element stanowią interakcje zachodzące między jej członkami. Rodzina oddziałuje na osobowość dziecka, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, poglądy, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie. W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcjonalności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa.

Niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów, rozpad rodziny powodują wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają zewnętrznej ingerencji sił i środków społecznych. Długoletnie trwanie rodziny w sytuacji kryzysowej może spowodować całkowite zerwanie więzi rodzinnych i umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej. Mając na względzie, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjającą w prawidłowym rozwoju dziecka należy dołożyć wszelkich starań, aby ono najdłużej w niej

pozostało. Dlatego tak ważne jest wsparcie dla rodziny, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje. Należy pamiętać, że wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Wszelkie działania powinny odbywać się za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem w procesie zmian, z wykorzystaniem jej zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego, z zachowaniem zasady pomocniczości. Pozostawienie rodzin przeżywających trudności w pełnieniu swoich funkcji bez odpowiedniego wsparcia i pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska degradacji rodzin i skutkować będzie konsekwencjami na wielu płaszczyznach, którymi najbardziej zagrożone będą dzieci i ich przyszłość. W celu zapobiegania i rozwiązywania istniejących problemów z jakimi borykają się rodziny, a także by móc je kompleksowo wspierać należy opracować Program Wspierania Rodziny, którego realizacja należy do zadań własnych gminy.

## **I. ZGODNOŚĆ PROGRAMU Z PRZEPISAMI PRAWA**

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Jastrzębie- Zdrój na lata 2022-2024 wpisuje się w założenia Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego. Program jest również spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Jastrzębie- Zdrój na lata 2021-2027.

Zapisy Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Jastrzębie- Zdrój 2022-2024 są odzwierciedleniem standardów i norm prawa wynikających z ustawodawstwa krajowego, zawartych m.in. w:

1. Art. 71 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 114, poz. 946), który jasno stanowi, że rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej. Państwo w swojej polityce społecznej i gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych.

2. Ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2022 poz. 447). Obowiązki gminy w zakresie wspierania rodziny oraz funkcjonowania systemu pieczy zastępczej określa ustawa z 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej i zalicza do nich:

1) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem w tym placówek wsparcia dziennego oraz pracę z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych przez zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności opiekuńczo - wychowawcze wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa, organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających, a także prowadzenie placówek wsparcia dziennego i zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,

2) współfinansowanie kosztów pobytu dzieci w rodzinach zastępczych oraz placówkach opiekuńczo - wychowawczych w wysokości odpowiednio 10%, 30%, 50% pełnych kosztów pierwszym, drugim oraz trzecim i kolejnych latach pobytu dzieci w pieczy zastępczej,

3) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej zamieszkałego na terenie gminy.

3. Ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2021 poz. 2268 z późn. zm.), która nakłada na gminę obowiązek pracy socjalnej prowadzonej z osobami i rodzinami oraz ze społecznością lokalną. Celem podejmowanych działań jest rozwinięcie lub wzmocnienie aktywności i samodzielności życiowej osób i rodzin. Konieczne jest zapewnienie współpracy i koordynacji działań instytucji organizacji istotnych dla zaspokajania potrzeb społeczności.

4. Ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. 2021 poz. 75 z późn. zm.). Ustawa wprowadza zróżnicowane instytucje opieki nad dzieckiem do lat 3. Przewiduje ona, iż opieka ta może być prowadzona w żłobku, klubie dziecięcym, a także przez dziennego opiekuna oraz nianię. Ustawa określa również standardy świadczonych usług, kwalifikacje osób sprawujących opiekę, zasady finansowania i nadzoru nad jakością opieki. Koordynację tych zadań oraz obowiązek zapewnienia opieki dzieciom ustawodawca nakłada na gminę.

5. Ustawie z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. 2018 poz. 969). Ustawa reguluje kwestie prawne związane z postępowaniem w sprawach nieletnich. Nieletnimi, w rozumieniu ustawy, są osoby do ukończenia 18 roku życia dotknięte lub zagrożone demoralizacją, a także osoby, które dopuściły się czynów karalnych w wieku od 13 do 17 lat. Ustawa określa przede wszystkim kompetencje sądu rodzinnego w postępowaniu w sprawach nieletnich, środki zapobiegania i zwalczania demoralizacji i przestępczości nieletnich. Określa również tryb postępowania opiekuńczo-wychowawczego, wykonawczego i odwoławczego w sprawach nieletnich.

6. Ustawie z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. 2020 poz. 1359). To akt normatywny, będący podstawowym źródłem polskiego prawa rodzinnego, w sposób kompleksowy regulujący stosunki rodzinne, czy np. kwestie opieki nad dziećmi. Jest on podstawowym dokumentem, na którym opierają się w swojej działalności sądy rodzinne. W oparciu o kodeks regulowane są wszelkie kwestie dotyczące stosunków pomiędzy rodzicami i dziećmi.

7. Ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2021 poz. 1249). Ustawa reguluje kwestie związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej, określa m. in. sposób postępowania pracowników socjalnych, organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości, w przypadku zgłoszenia przez osobę pokrzywdzoną przemocy domowej.

8. Ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 poz. 1119) zobowiązuje gminę między innymi do:

- 1) udzielania rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- 2) prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenia pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

9. Ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2020 poz. 2050), która nakłada na gminę obowiązek:

- 1) udzielania rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 2) prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenia zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

10. Ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2022 poz. 615)

11. Ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. 2021 poz. 877 z późn. zm).

12. Ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. 2020 poz. 1329). Ustawa „Za życiem” określa uprawnienia kobiet w ciąży i rodzin do wsparcia w zakresie dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej, a także instrumentów polityki na rzecz rodziny. Wsparcie w ramach tej Ustawy można uzyskać w dwóch formach: finansowej oraz pomocowej, która świadczona jest przez asystenta rodziny.

13. Ustawie o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci z 11 lutego 2016 r. (Dz. U. 2019 poz. 2407 z późn. zm.), która określa warunki nabywania prawa do świadczenia wychowawczego oraz zasady przyznawania i wypłacania tego świadczenia.

14. Ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. 2021 r. poz. 1744).

15. Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.), zgodnie z którą sfera zadań publicznych obejmuje m. in. zadania w zakresie: pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,

działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka.

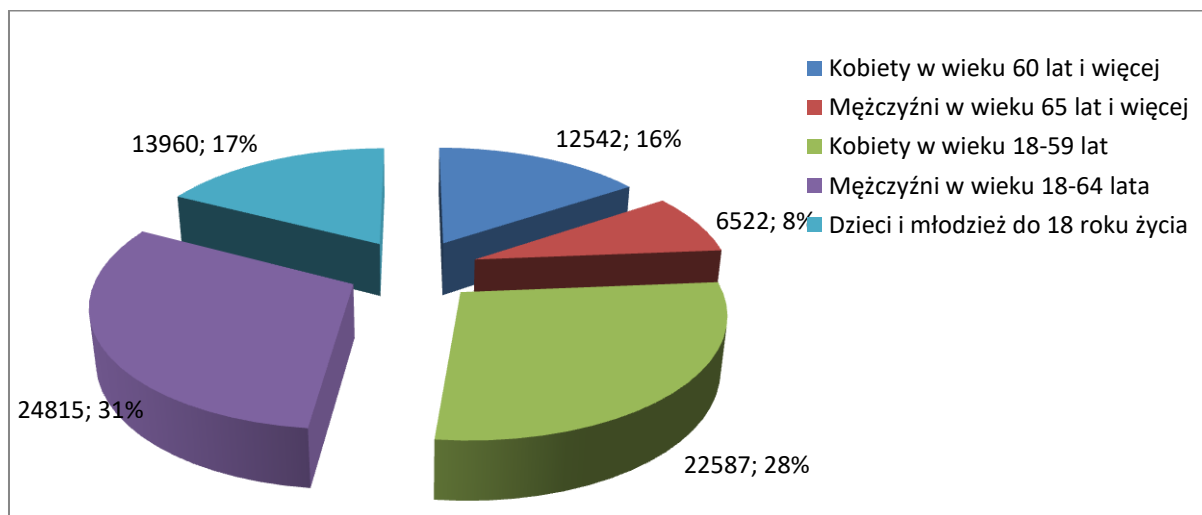
## II. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ

Diagnoza społeczna rodzin w Mieście Jastrzębie- Zdrój ma na celu przedstawienie sytuacji zastanej, która determinuje po pierwsze aktualne potrzeby i wymagany zakres wsparcia dla rodzin zamieszkujących Miasto Jastrzębie- Zdrój oraz po drugie wprost oddziałuje na kształt i charakter założeń planistycznych. Ze względu na branżowy, sektorowy charakter dokumentu, diagnoza koncentruje się na danych gromadzonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Jastrzębiu- Zdroju, jak również innych jednostek miejskich.

### 2.1. SYTUACJA DEMOGRAFICZNA

Z danych Urzędu Miasta wynika, iż na dzień 31.12.2021r. w mieście Jastrzębie-Zdrój było 80.426 mieszkańców.

**Wykres 1. Przekrój wiekowy mieszkańców miasta**

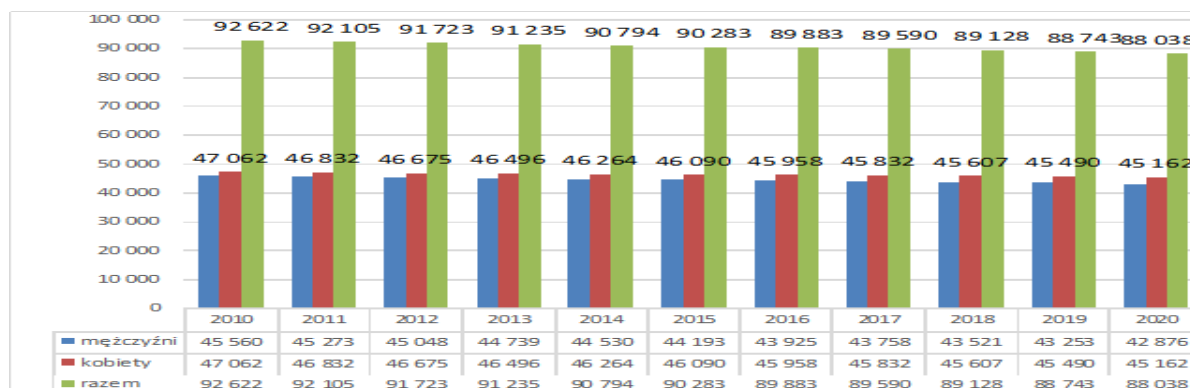


Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych udostępnionych przez Urząd Miasta Jastrzębie-Zdrój

Przekrój wiekowy mieszkańców miasta przedstawia wykres, z którego wynika, że największą grupą mieszkańców są osoby w wieku aktywności zawodowej, co stanowi silny potencjał miasta. Natomiast 17 % mieszkańców to dzieci i młodzież do 18 roku życia.

Miasto Jastrzębie- Zdrój w latach 2010-2020 cechowało się sukcesywnym zmniejszaniem się liczby mieszkańców (na przestrzeni ostatnich 10 lat liczba mieszkańców zmalała o 4 584 osoby). Odnotowany spadek w zakresie zameldowanych mieszkańców wynosi 4,95%. Biorąc pod uwagę kryzys demograficzny identyfikowany w skali całego kraju sytuację demograficzną w Mieście Jastrzębie- Zdrój można uznać za niekorzystną.

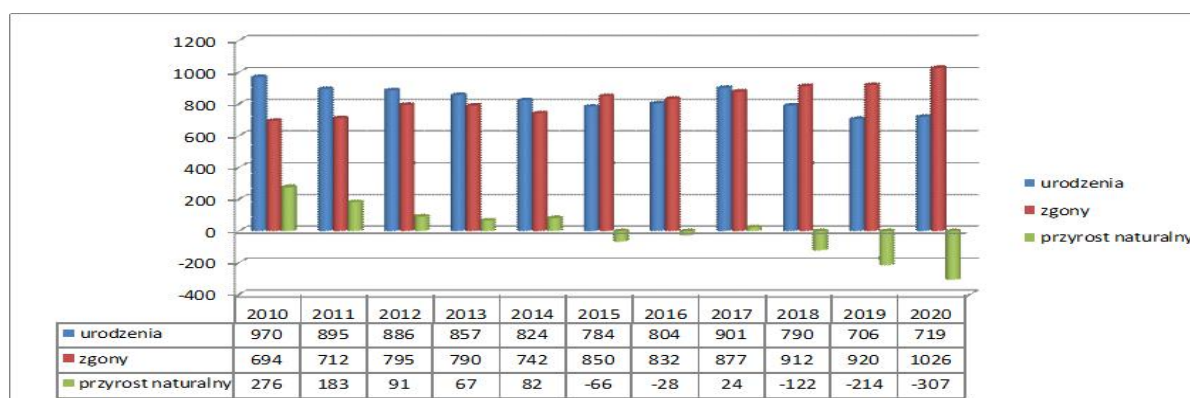
**Wykres 2 Dynamika zmian liczby ludności w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2010-2020**



źródło: BDL GUS

Aktualna liczba mieszkańców determinowana jest dwoma zjawiskami: przyrostem naturalnym oraz migracją. W tym kontekście warto zapoznać się z historyczną zmiennością tych zjawisk. Na przestrzeni lat 2010-2020 przyrost naturalny był zmienny. W sześciu na jedenaście badanych lat był dodatni. Największy przyrost naturalny odnotowano w 2010 roku (276), natomiast w roku 2020 odnotowano największy ujemny przyrost naturalny (-307). Wpływ na to miała znacząco wyższa liczba zgonów w stosunku do lat poprzednich. Warto podkreślić, że pięciokrotnie w okresie minionej dekady wartość analizowanego wskaźnika kształtowała się na poziomie ujemnym.

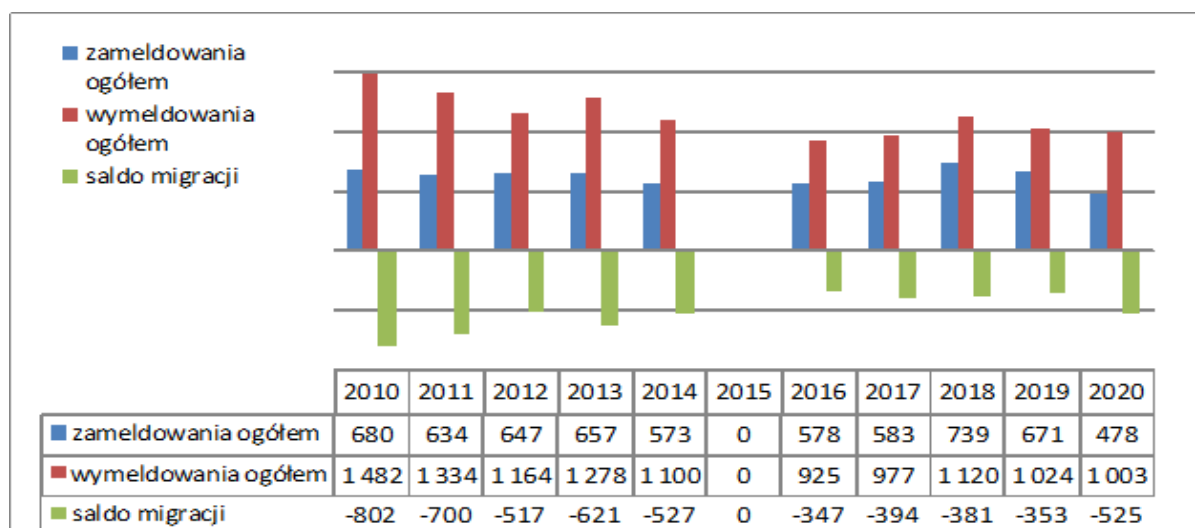
**Wykres 3 Ruch naturalny mieszkańców w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2010-2020**



źródło: BDL GUS

Drugą determinantą demograficzną jest bilans migracji. W przeciwieństwie do ruchu naturalnego zjawisko migracji cechuje się trwale ujemnymi wartościami. Zjawisko to znacząco wpływa na potencjał demograficzny Miasta Jastrzębie- Zdrój.

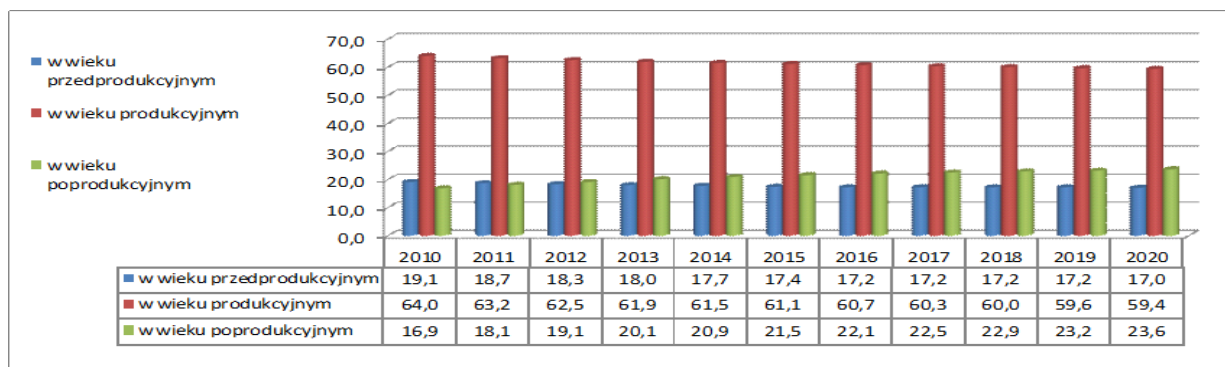
**Wykres 4 Migracje ludności w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2010-2020**



źródło: BDL GUS

Ostatnim elementem odnoszącym się do kwestii demograficznych jest struktura wiekowa mieszkańców Miasta Jastrzębie- Zdrój, jest to szczególnie istotne w kontekście działań podejmowanych przez OPS. Należy podkreślić, że liczba seniorów, osób w wieku poprodukcyjnym dynamicznie wzrasta, jednocześnie baza ludzi w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym znacząco maleje. Starzenie się społeczności lokalnej jest faktem i uznaje się, iż na podstawie przytoczonych danych można wnioskować o trwałości tej tendencji.

**Wykres 5 Udział ludności wg ekonomicznych grup wiekowych w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2010-2020 [%]**

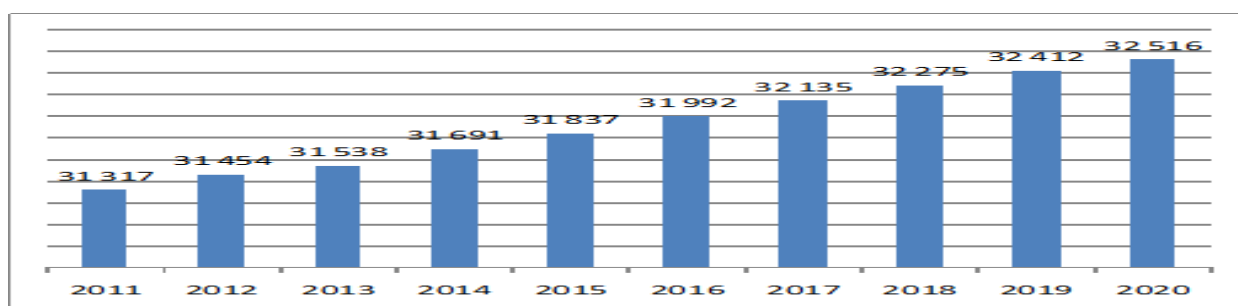


źródło: BDL GUS

## 2.2. SYTUACJA MIESZKANIOWA

Na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój w ostatnich latach wyraźnie wzrasta liczba zasobów mieszkaniowych. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, w końcu grudnia 2020 roku na terenie miasta znajdowało się 32 516 mieszkań. Łączna powierzchnia mieszkań na koniec 2020 r. wyniosła: 2 275 888 m<sup>2</sup>, a ich średnia powierzchnia to około 70 m<sup>2</sup>. Na jednego mieszkańca Miasta Jastrzębie-Zdrój przypada średnio 25,9 m<sup>2</sup> powierzchni mieszkania.

**Wykres 6 Zasoby mieszkaniowe w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2011-2020**



źródło: BDL GUS

Dane wskazują, że infrastruktura mieszkaniowa na terenie Miasta jest dobrze rozwinięta oraz bardzo zróżnicowana. Na obrzeżach miasta przeważa zabudowa niska (domy jednorodzinne, wolnostojące), w centrum i w sąsiedztwie kopalń występuje głównie wysoka zabudowa wielorodzinna (obejmująca głównie bloki wielorodzinne zbudowane na osiedlach

mieszkaniowych, najczęściej 10- piętrowe). W związku ze znaczną ilością budynków wielorodzinnych, za zarządzanie i utrzymanie bloków mieszkaniowych odpowiedzialne są spółdzielnie mieszkaniowe. Do największych działających w mieście spółdzielni należą: Spółdzielnia Mieszkaniowa "JAS-MOS", Górnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa w Jastrzębiu-Zdroju, Górnicza Spółdzielnia Budownictwa Mieszkaniowego im. Stanisława Staszica w Wodzisławiu Śląskim oraz Spółdzielnia Mieszkaniowa „Nowa”. Do pozostałych znaczących administratorów zasobem mieszkaniowym należy Miejski Zarząd Nieruchomości oraz Towarzystwo Budownictwa Społecznego „Daszek”.

Spółdzielnie mieszkaniowe na terenie miasta podejmują działania w zakresie remontów, mimo to potrzeby są ogromne. Zasoby mieszkaniowe wymagają licznych prac modernizacyjnych. Wiek budynków (zazwyczaj około 35-45 lat) pozwala stwierdzić, iż zapotrzebowanie na działania remontowo- modernizacyjne będzie stopniowo wzrastało. Istotnym problemem w zakresie mieszkalnictwa są zaległości w opłatach i prowadzone w związku z nimi postępowania eksmisyjne.

Mieszkania znajdujące się w zasobie gminy w dużej mierze obciążone są zaległościami z tytułu opłat lokalowych, co w znacznym stopniu obciąża budżet miasta i utrudnia prowadzenie inwestycji w poprawę warunków lokalowych na terenie miasta.

### **2.3. ANALIZA POZIOMU BEZROBOCIA**

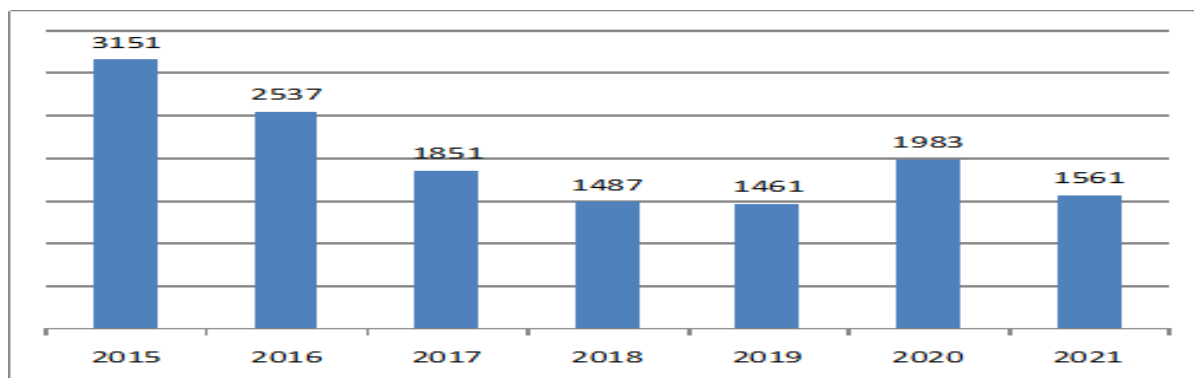
Istnieją silne zależności pomiędzy rynkiem pracy a polityką społeczną. Zagadnienia związane z problematyką bezrobocia, rynku pracy stanowią jeden z kluczowych obszarów diagnozy sytuacji społecznej Miasta Jastrzębie- Zdrój. Zjawisko bezrobocia nie jest jednak tylko i wyłącznie pochodną działań instytucji rynku pracy, ale wynika w dużym stopniu z czynników zewnętrznych, które na rynek pracy wpływają, a które swoje źródło mają w koniunkturze gospodarczej. Za kształtowanie polityki rynku pracy, a w szczególności stosowanie instrumentów pobudzających rynek pracy i aktywizujących osoby bezrobotne, odpowiada Powiatowy Urząd Pracy w Jastrzębiu- Zdroju.

Jednym z podstawowych wskaźników bezrobocia jest udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców w wieku produkcyjnym. Dla Miasta Jastrzębie- Zdrój wskaźnik ten wynosił w 2015 roku 5,7%, rok później 4,6%, w roku 2017 stanowił 3,4%, w roku 2018, 2,8%, na

koniec roku 2019 udział bezrobotnych stanowił 2,8%, natomiast w 2020 roku wynosił 3,8% liczby ludności w wieku produkcyjnym. Na wzrost bezrobocia w znaczącym stopniu miała wpływ sytuacja związana z zagrożeniem epidemiologicznym COVID-19.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego i Powiatowego Urzędu Pracy w Jastrzębiu-Zdroju, w latach 2015-2020 liczba posiadających zatrudnienie mieszkańców Jastrzębia-Zdroju zmniejszyła się. W 2015 roku w Mieście Jastrzębie- Zdrój pracowały 28 101 osoby, w 2016 roku – 25 315 mieszkańców, w 2017 roku było 24 881 pracujących, w 2018 roku 25 664 mieszkańców, w 2019 roku pracowało 26 150 osób, na dzień 31.12.2020 roku pracowały 25 229 osoby. Wśród pracujących większość stanowili mężczyźni (na dzień 31.12.2020 roku 62% wszystkich pracujących).

**Wykres 7 Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Mieście Jastrzębie- Zdrój w latach 2015-2021**

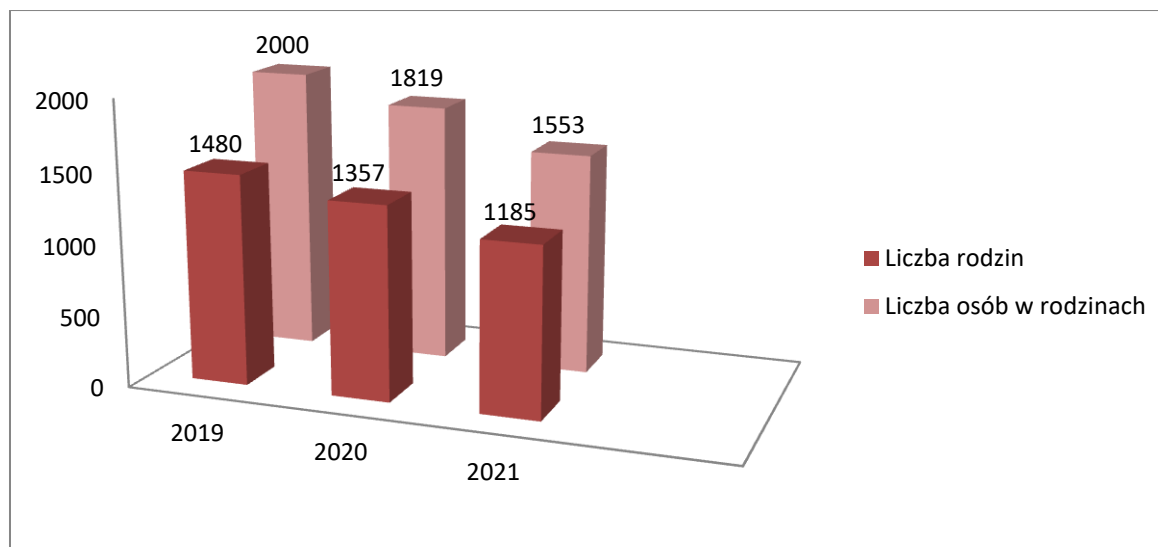


źródło: BDL GUS

Analizując bezrobocie w Mieście Jastrzębie- Zdrój można stwierdzić, że sukcesywnie od roku 2015 następował spadek osób bezrobotnych. W 2015 roku stanowili oni 3 151 osób, natomiast w 2019 było ich zaledwie 1 461 osób. Natomiast w roku 2020 obserwuje się gwałtowny wzrost liczby osób bezrobotnych do poziomu 1 983 osoby, co ma związek z sytuacją epidemiologiczną spowodowaną Covid-19.

## 2.4. ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

Ilość rodzin objętych pomocą Ośrodka Pomocy Społecznej w Jastrzębiu-Zdroju w latach 2019-2021 przedstawia wykres nr 3. W roku 2021 ze świadczeń pomocy społecznej korzystało 1 185 rodzin (1 553 osoby w rodzinach).

**Wykres 8. Liczba rodzin i osób objętych pomocą społeczną w latach 2019-2021**

Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych tut. Ośrodka

**Tabela 1. Liczba rodzin i osób objętych pomocą Wydziału Spraw Rodzinnych i Alimentacyjnych Urzędu Miasta w Jastrzębie-Zdroju w zakresie zasiłków rodzinnych i świadczeń alimentacyjnych w latach 2019-2021**

|                                                                              | 2019          |                         | 2020          |                         | 2021          |                         |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
|                                                                              | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| <b>Osoby korzystające z zasiłków rodzinnych – ogółem</b>                     | 1508          | 5348                    | 1163          | 4192                    | 997           | 3657                    |
| <b>Osoby korzystające ze świadczeń alimentacyjnych – ogółem</b>              | 449           | 1443                    | 386           | 1239                    | 363           | 1141                    |
| <b>Osoby korzystające ze świadczenia „Dobry start”</b>                       | 7167          | 14197                   | 7019          | 14233                   | 3             | 9                       |
| <b>Osoby korzystające ze świadczenia rodzicielskiego</b>                     | 412           | 1241                    | 365           | 1046                    | 344           | 1024                    |
| <b>Osoby korzystające ze świadczenia wychowawczego</b>                       | 9404          | 19272                   | 9499          | 19149                   | 6761          | 19751                   |
| <b>Osoby korzystające z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka</b> | 435           | 1681                    | 359           | 1436                    | 342           | 1358                    |

|                                                                                                                                |   |    |   |    |    |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----|---|----|----|----|
| <b>Osoby korzystające z jednorazowego świadczenia z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” w wys. 4.000 zł.</b> | 9 | 27 | 6 | 22 | 10 | 29 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----|---|----|----|----|

Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych udostępnionych przez Wydział Spraw Rodzinnych i Alimentacyjnych Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój

Z analizy danych wynika, że w ciągu ostatnich 3 lat notuje się spadek liczby rodzin, które pobierają świadczenia zależne od dochodu, czyli rodzin pobierających zasiłki rodzinne, świadczenia alimentacyjne, świadczenia rodzicielskie, jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia dziecka. Co roku wzrasta wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, natomiast wysokość kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń pozostaje od lat na tym samym poziomie. Wzrost liczby rodzin można zauważyć w przypadku świadczeń, których uzyskanie nie jest zależne od dochodu, czyli: świadczeń wychowawczych i jednorazowego świadczenia z ustawy „Za życiem”. Świadczenia „Dobry start”, z dniem 01.07.2021r. zostały przejęte przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

Wśród rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej wyodrębniono rodziny pod względem problemów najczęściej spotykanych, które zaburzają prawidłowe funkcjonowanie rodzin i znacząco przyczyniają się do powstawania negatywnych zjawisk społecznych, co obrazuje tabela 3

**Tabela 2. Powody przyznania pomocy społecznej w latach 2019-2021**

| Rok                                           | 2019          |                         | 2020          |                         | 2021          |                         |
|-----------------------------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
| Nazwa problemu                                | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| <b>Bezrobocie</b>                             | 599           | 1293                    | 513           | 1046                    | 431           | 860                     |
| <b>Ubóstwo</b>                                | 841           | 1545                    | 795           | 1398                    | 701           | 1147                    |
| <b>Niepelnosprawność</b>                      | 427           | 641                     | 404           | 579                     | 388           | 547                     |
| <b>Sieroctwo</b>                              | 0             | 0                       | 0             | 0                       | 0             | 0                       |
| <b>Bezdomność</b>                             | 124           | 133                     | 113           | 122                     | 91            | 97                      |
| <b>Potrzeba ochrony macierzyństwa, w tym:</b> | 62            | 284                     | 45            | 211                     | 45            | 234                     |
| • wielodzietność                              | 31            | 186                     | 24            | 145                     | 33            | 202                     |
| <b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>         | 516           | 739                     | 406           | 537                     | 328           | 430                     |

|                                                                                               |     |     |     |     |    |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-----|-----|----|-----|
| <b>Bezradność w sprawach opiek.-wychowawczych i prowadzenia gosp. domowego w tym:</b>         | 126 | 427 | 103 | 358 | 64 | 229 |
| • w rodzinach niepełnych                                                                      | 90  | 283 | 70  | 215 | 47 | 139 |
| • w rodzinach wielodzietnych                                                                  | 14  | 89  | 18  | 109 | 15 | 95  |
| <b>Przemoc w rodzinie</b>                                                                     | 3   | 8   | 5   | 13  | 5  | 16  |
| <b>Alkoholizm</b>                                                                             | 121 | 141 | 108 | 132 | 91 | 115 |
| <b>Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi</b>                                                   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| <b>Narkomania</b>                                                                             | 14  | 19  | 13  | 19  | 18 | 20  |
| <b>Trudności w przystosowaniu po opuszczeniu zakładu karnego</b>                              | 42  | 57  | 27  | 36  | 24 | 30  |
| <b>Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą</b> | 0   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| <b>Zdarzenie losowe</b>                                                                       | 7   | 14  | 1   | 2   | 1  | 2   |
| <b>Sytuacja kryzysowa</b>                                                                     | 1   | 4   | 2   | 6   | 0  | 0   |

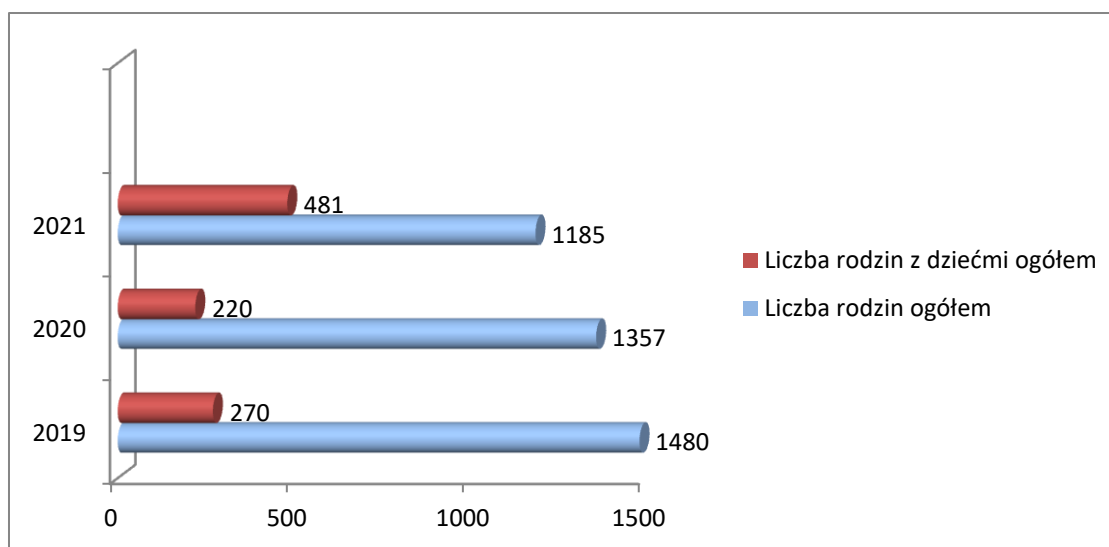
Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych tut. Ośrodka

Z analizy danych wynika, że największa liczba rodzin korzystających ze wsparcia pomocy społecznej boryka się z problemami wynikającymi z ubóstwa. Kolejno duża liczba rodzin boryka się z bezrobociem, długotrwałą lub ciężką chorobą i niepełnosprawnością. Występowanie dysfunkcyjności w rodzinie często związane jest z brakiem poprawnych wzorców, co wpływa na niewłaściwe relacje rodzinne oraz brak umiejętności radzenia sobie z sytuacjami trudnymi.

Według powyższego zestawienia liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2019-2021 w większości przypadków maleje. Wzrasta natomiast w rodzinach borykających się z problemem przemocy oraz narkomanii.

Z analiz danych sprawozdawczych prowadzonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Jastrzębiu-Zdroju wynika, że niezbędna jest praca w zakresie wsparcia rodzin na różnych płaszczyznach oraz podejmowanie działań zmierzających do rozwinięcia lub wzmocnienia aktywności i samodzielności życiowej oraz zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie. Poniższe tabele przedstawiają liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2019-2021 z wyszczególnieniem liczby posiadanych przez nich dzieci.

#### **Wykres 9. Liczba rodzin z dziećmi korzystających z pomocy w latach 2019-2021**



Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych tut. Ośrodka

**Tabela 3. Struktura rodzin objętych pomocą OPS z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie w latach 2019-2021**

| Rok  | Liczba dzieci w rodzinie |          |          |          |          |          |                   |
|------|--------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|-------------------|
|      | 1 dziecko                | 2 dzieci | 3 dzieci | 4 dzieci | 5 dzieci | 6 dzieci | 7 i więcej dzieci |
| 2019 | 93                       | 91       | 53       | 19       | 5        | 6        | 3                 |
| 2020 | 78                       | 71       | 45       | 15       | 5        | 2        | 4                 |
| 2021 | 199                      | 150      | 91       | 16       | 15       | 3        | 7                 |

Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych tut. Ośrodka

Rodziny dotknięte przemocą w rodzinie kierowano do Zespołu Interdyscyplinarnego działającego przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Jastrzębiu-Zdroju. Do zadań Zespołu należy w szczególności:

- integrowanie i koordynowanie działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Poniższa tabela przedstawia liczbę założonych Niebieskich Kart, w tym założonych

przez rodziny z dziećmi, a także ilość powołanych grup roboczych w latach 2019-2021.

**Tabela 4. Liczba założonych Niebieskich Kart oraz powołanych grup roboczych w latach 2019-2021**

| Rok  | Liczba Niebieskich Kart |                   | Liczba powołanych grup roboczych |
|------|-------------------------|-------------------|----------------------------------|
|      | Ogółem                  | Rodziny z dziećmi |                                  |
| 2019 | 317                     | 175               | 909                              |
| 2020 | 281                     | 165               | 930                              |
| 2021 | 256                     | 134               | 538                              |

Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych udostępnionych przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Jastrzębiu-Zdroju

Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój został wyznaczony Ośrodek Pomocy Społecznej na mocy Zarządzenia Prezydenta Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 21 listopada 2011r. nr Or-IV.0050.529.2011.

Rok 2021 był dziesiątym rokiem obowiązywania ww. ustawy. Działania, które były podejmowane wpisały się w szerokorozumianą deinstytucjonalizację pieczy zastępczej, tj. odchodzenia od instytucjonalnych form pieczy zastępczej na rzecz rozwoju rodzinnych ich form. Uchwałą nr XV.148.2020 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 8 grudnia 2020 roku przyjęto „Powiatowy Program dotyczący Rozwoju Pieczy Zastępczej dla Miasta Jastrzębie – Zdrój na lata 2020-2022”.

Na dzień **31.12.2021** roku na terenie naszego miasta funkcjonowało:

- **99** rodzin zastępczych spokrewnionych (dziadkowie, rodzeństwo dziecka), w których przebywało **127** dzieci,
- **32** rodziny zastępcze niezawodowe, w których wychowywało się **40** dzieci,
- **2** rodziny zastępcze zawodowe, w której wychowuje się **9** dzieci,
- **1** rodzina zastępcza zawodowa o charakterze pogotowia rodzinnego, w której przebywało 6 dzieci.

Najczęstszymi przyczynami umieszczenia dzieci w rodzinach zastępczych na terenie naszego miasta było:

- uzależnienie rodziców: **115**, w tym od alkoholu: **67**

- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych: **65**

- pólsieroctwo: **33**

Koordynatorzy objęli swoją pomocą rodziny wg poniższego zestawienia

| <b>Rodziny zastępcze objęte wsparciem koordynatorów w roku 2021</b> |                     |                    |                                                           |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------|
| <b>ogółem</b>                                                       | <b>spokrewnione</b> | <b>niezawodowe</b> | <b>Zawodowe, w tym o charakterze pogotowia rodzinnego</b> |
| <b>39</b>                                                           | <b>15</b>           | <b>6</b>           | <b>3</b>                                                  |

W okresie sprawozdawczym:

- **19** dzieci opuściło rodzinę zastępczą spokrewnioną

- **6** dzieci opuściło rodziny zastępcze niezawodowe

- **6** dzieci opuściło rodziny zastępcze zawodowe

Z dniem 31 grudnia 2018 roku Uchwałą Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój zlikwidowano Zespół Ognisk Wychowawczych w Jastrzębiu-Zdroju, a w jego miejsce z dniem 1 stycznia 2019 roku powołano do działania Placówki Opiekuńczo-Wychowawcze Nr 1, Nr 2 i Nr 3 w Jastrzębiu-Zdroju.

W PO-W w ciągu roku przebywało **57** dzieci (Na dzień 31.12.2021 r. łącznie w trzech placówkach przebywało **41** wychowanków).

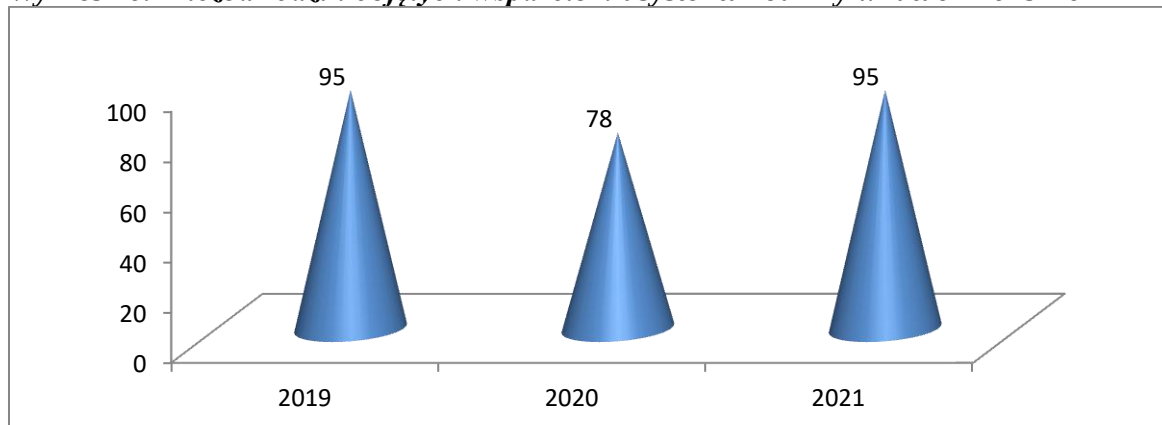
Również w tym przypadku główną przyczyną umieszczenia dzieci w placówce było uzależnienie rodziców, w tym od alkoholu oraz bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych. Wiodące przyczyny pozostały bez zmian.

W 2021 r. do placówek opiekuńczo – wychowawczych na terenie naszego miasta napłynęło **29** dzieci. W placówkach poza terenem Jastrzębia – Zdroju przebywało **15** dzieci.

Aby zapobiegać sytuacjom, w których dzieci należy odebrać z ich naturalnego środowiska oraz aby przywrócić władzę rodzicielską rodzicom, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej rodzinie zostaje przydzielony asystent rodziny. W mieście Jastrzębie-Zdrój w 2021 roku zatrudnionych było 5 asystentów rodziny. Liczbę rodzin

objętych wsparciem asystentów w latach 2019-2021 przedstawia wykres nr 5

**Wykres 10. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2019-2021**



Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych tut. Ośrodka

Na podstawie powyższych danych statystycznych należy stwierdzić, że w roku 2020 zauważa się znaczny spadek liczby rodzin korzystających z pomocy asystentów rodzin. Powyższe wynikało z faktu, iż przez dłuższy okres czasu w Ośrodku Pomocy Społecznej pozostawały 2 wolne etaty na stanowisku asystenta rodziny. Zaznaczyć należy, iż ilość rodzin objętych wsparciem w postaci asystenta rodziny uzależniona jest od ilości zatrudnionych asystentów. Na czas pracy asystenta z rodziną mają znaczący wpływ istniejące problemy w rodzinie i chęć zmiany swojej sytuacji. Często zdarza się, iż praca z rodziną trwa nieprzerwanie przez kilka lat lub po zakończeniu pracy z rodziną po jakimś czasie rodzina ponownie zostaje objęta w/w wsparciem. Stan ten wynika z uzależnień, bezrobocia, co warunkuje zaburzoną kondycję psycho-fizyczną i w efekcie niewydolność rodzicielską. Czasami braki w umiejętnościach pozwalających wystarczająco dobrze wypełniać funkcje rodzica spowodowane są niepełnosprawnością intelektualną, brakiem wzorców poprawnego postępowania z dzieckiem wyniesionych ze środowiska. W wielu przypadkach diagnozuje się bezradność, niechęć, komunikację przemocową, przemoc fizyczną. W kilku ostatnich latach coraz częściej do pracy z asystentem zobowiązuje Sąd na mocy postanowienia – tabela 5

**Tabela 5. Rodziny korzystające z usług asystenta rodziny**

|                                                                                   | 2019      | 2020      | 2021      |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Liczba rodzin, którym w danym roku przyznano asystenta rodziny</b>             | <b>43</b> | <b>17</b> | <b>49</b> |
| <b>w tym: liczba rodzin zobowiązanych przez Sąd do pracy z asystentem rodziny</b> | <b>22</b> | <b>9</b>  | <b>32</b> |

|                                                                          |           |           |           |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Liczba rodzin, z którymi, w danym roku, asystent zakończył pracę:</b> | <b>28</b> | <b>36</b> | <b>27</b> |
| <b>osiągnięcie celów</b>                                                 | 2         | 5         | 6         |
| <b>zaprzestanie pracy przez rodzinę</b>                                  | 13        | 22        | 14        |
| <b>brak efektów</b>                                                      | 5         | 0         | 2         |
| <b>inne np. zamiana miejsca zamieszkania, osiągnięcie pełnoletności</b>  | 8         | 9         | 5         |

Opracowanie własne na podstawie danych statystycznych tut. Ośrodka

Przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Jastrzębiu- Zdroju działa Placówka Wsparcia Dziennego "Przyjaźń". Placówka działa na podstawie Ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz Uchwały Nr III.43.2020 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26.03.2020 r. w sprawie utworzenia placówki wsparcia dziennego pod nazwą „Przyjaźń”. Placówka prowadzona jest w formie opiekuńczo- wychowawczej. Jej celem jest:

1. Prowadzenie działalności opiekuńczo-wychowawczej i profilaktycznej.
2. Łagodzenie niedostatków wychowawczych i eliminowanie nieakceptowanych społecznie zachowań.
3. Poprawa społecznego funkcjonowania dzieci i młodzieży.
4. Zapobieganie działaniom nieakceptowanym społecznie i szkodliwych dla zdrowia (w szczególności uzależnieniom i przemocy) oraz promowanie zdrowego stylu życia u dzieci i młodzieży.
5. Zaspokajanie potrzeb emocjonalnych (akceptacji, zainteresowania, bezpieczeństwa, zaufania).
6. Rozwijanie zdolności i zainteresowań wychowanków poprzez organizację czasu wolnego.
7. Wspieranie wychowanków w nauce szkolnej i pomoc w odrabianiu prac domowych.
8. Współpraca ze środowiskiem rodzinnym i szkolnym dzieci.
9. Wspieranie rodziny w sprawowaniu jej podstawowych funkcji związanych z opieką i wychowaniem.

10. Współpraca z organizacjami i instytucjami w środowisku lokalnym pracującymi na rzecz dziecka i rodziny.
11. Organizacja imprez okolicznościowych, kulturalnych, gier, działań profilaktycznych, edukacyjnych na rzecz dzieci, młodzieży i środowiska lokalnego.

Placówka Wsparcia Dziennego zapewnia wychowankom wszechstronne wsparcie, począwszy od potrzeb podstawowych, jak opieka, bezpieczeństwo, poprzez pomoc w nauce, wsparcie emocjonalne w trudnych sytuacjach, aż po ciekawe zajęcia rozwojowe. Kadra placówki organizuje aktywne formy spędzania czasu wolnego poprzez zabawy rekreacyjno-sportowe, a także dba o rozwój zainteresowań, talentów, predyspozycji i pasji dzieci. Dzieci i młodzież uczęszczające do Placówki Wsparcia Dziennego otrzymują wsparcie w prawidłowym rozwoju, nabywają umiejętności pokonywania codziennych trudności, niwelują deficyty w nauce i uczą się poprzez zabawę. Do placówki przyjmowane są dzieci i młodzież w wieku od 3 do 17 lat. Placówka przewidziana jest na 30 miejsc. W 2021 roku 43 dzieci skorzystało ze wsparcia placówki.

W 2022 roku powstała Specjalistyczna Placówka Wsparcia Dziennego przy ulicy Gagarina 116. Placówka została powołana do życia na podstawie Umowy Partnerskiej podpisanej w ramach realizacji projektu „Utworzenie Centrum Usług Społecznych i świetlicy specjalistycznej dla mieszkańców ulic Gagarina i Os. 1000- lecia w Jastrzębiu- Zdroju” RPO WSL 9.2.2. Prowadzona jest przez Stowarzyszenie Pomocy Wzajemnej „Być Razem” z Cieszyna. Głównym celem Placówki Wsparcia Dziennego jest organizacja różnorodnych zajęć w godzinach pozaszkolnych w postaci alternatywnych zajęć artystycznych, edukacyjnych, rewalidacyjnych, socjoterapeutycznych, i innych. Założeniem jest objęcie systemem wieloaspektowego wsparcia dzieci i młodzieży z różnych środowisk. Celem zadania jest również zahamowanie rozwoju zaburzeń oraz wykształcenie umiejętności psychospołecznych wychowanków.

Rodziny zamieszkujące w Jastrzębiu-Zdroju mają możliwość skorzystania również z pomocy oferowanej przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną. Tabela poniżej przedstawia zakres realizowanych zadań na rzecz rodziny.

| Nazwa zadania                  | Rok 2019 | Rok 2020 | Rok 2021 |
|--------------------------------|----------|----------|----------|
| Terapia rodzin (liczba rodzin) | 30       | 14       | 20       |

|                                                                                                            |      |      |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Konsultacje                                                                                                | 24   | 60   | 85   |
| Punkt konsultacyjny                                                                                        | 49   | 18   | 31   |
| Telefon zaufania (liczba rozmów)                                                                           | 784  | 1313 | 1173 |
| Terapia indywidualna (liczba spotkań):                                                                     |      |      |      |
| - pedagogiczna                                                                                             | 252  | 95   | 230  |
| - logopedyczna                                                                                             | 1650 | 968  | 1335 |
| - psychologiczna                                                                                           | 703  | 328  | 377  |
| - psychoterapia                                                                                            | 72   | 126  | 225  |
| Porady bez badań                                                                                           | 399  | 213  | 292  |
| Terapia dla zagrożonych uzależnieniem                                                                      | 32   | 16   | 56   |
| Warsztaty                                                                                                  | 204  | 132  | 94   |
| Diagnoza psychologiczna                                                                                    | 1390 | 1005 | 1116 |
| Diagnoza pedagogiczna                                                                                      | 717  | 479  | 659  |
| Diagnoza logopedyczna                                                                                      | 215  | 136  | 183  |
| Diagnoza związana z wyborem kierunku kształcenia i zawodu oraz planowaniem kształcenia i kariery zawodowej | 30   | 25   | 47   |

W roku 2020, w wybranych obszarach działalności jednostki obserwuje się znaczący spadek liczby osób korzystających z poszczególnych form pomocy. Niewątpliwie zaistniała sytuacja spowodowana była pandemią.

### III. ZASOBY

Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne pełniące funkcje wspierające to w szczególności:

- Urząd Miasta
- Ośrodek Pomocy Społecznej
- Powiatowy Urząd Pracy
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- Sąd Rejonowy
- Komenda Miejska Policji

- Placówki oświatowe
- Organizacje pozarządowe
- Placówki służby zdrowia
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna
- Placówki Opiekuńczo-Wychowawcze nr 1,2,3

#### IV. ANALIZA SWOT

W programie dokonano analizy SWOT w obszarze wsparcia rodziny. Analiza SWOT, jako narzędzie identyfikacji i usystematyzowania mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń posłuży do uporządkowania informacji mających kluczowe znaczenie dla Gminnego Programu Wsparcia Rodziny dla Miasta Jastrzębie- Zdrój.

Zastosowana technika analityczna SWOT oparta została na czterech kategoriach czynników strategicznych:

**S (Strengths)**                      mocne strony: wszystko to, co stanowi atut, przewagę, zaletę analizowanego obszaru,

**W (Weaknesses)**                      słabe strony: wszystko to, co stanowi słabość, barierę, wadę analizowanego obszaru,

**O (Opportunities)**                      szanse: wszystko to, co stwarza dla analizowanego obszaru szansę korzystnej zmiany,

**T (Threats)**                      zagrożenia: wszystko to, co stwarza dla analizowanego obszaru niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

| MOCNE STRONY                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | SŁABE STRONY                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny</li> <li>- podejmowanie działań zapobiegających umieszczeniom dzieci poza ich rodziną naturalną</li> <li>- zatrudnienie asystentów rodzin pozwalające na efektywne budowanie mechanizmów współpracy z rodziną i dzieckiem w środowisku naturalnym</li> <li>- dostępność usług opiekuńczych i</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- niewielka liczba ofert wsparcia ze strony organizacji pozarządowych w obszarze wspierania rodziny z problemami opiekuńczo-wychowawczymi</li> <li>- zaniedbywanie obowiązków opiekuńczo – wychowawczych przez rodziców</li> <li>- brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych</li> <li>- niewystarczająca współpraca z sądem i</li> </ul> |

| <p>specjalistycznych świadczonych dla rodzin</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zatrudnienie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej</li> <li>- utworzenie mieszkań chronionych</li> <li>- realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie</li> <li>- udzielanie rodzinom wsparcia w ramach działalności przy tut. Ośrodku Punktu Interwencji Kryzysowej</li> <li>- dobrze rozwinięta sieć jednostek oświatowych</li> <li>- spadek bezrobocia</li> <li>-funkcjonowanie Programu Posiłków w szkole i w domu</li> <li>- rozwijanie i poszerzanie dla dzieci i młodzieży oferty spędzania czasu wolnego</li> <li>- działalność Placówki Wsparcia Dziennego „Przyjaźń”</li> <li>- profilaktyka skierowana do dzieci i młodzieży w temacie uzależnień i używek</li> </ul> | <p>kuratorami</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- brak specjalistów psychiatrii dziecięcej</li> <li>- stygmatyzacja klientów pomocy społecznej, obawa przed korzystaniem z usług</li> <li>- bierność i niskie zaangażowanie rodzin we współpracę z organizacjami i otoczeniem</li> <li>- długie terminy oczekiwania na wsparcie</li> <li>- pogłębiający się kryzys rodziny</li> </ul>                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SZANSE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>ZAGROŻENIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- udzielanie rodzinom konsultacji i specjalistycznego poradnictwa (pomoc prawna, psychologiczna)</li> <li>- wzrost świadomości dot. korzyści z podjęcia przez rodziny współpracy w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych</li> <li>- kontynuowanie usług świadczonych przez asystentów rodzin (pomoc rodzinom przeżywającym trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych)</li> <li>- wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- osłabienie więzi rodzinnych</li> <li>- wzrost kosztów utrzymania rodziny</li> <li>- zaniedbywanie obowiązków opiekuńczo-wychowawczych przez rodziców</li> <li>- uzależnienie rodzin od pomocy społecznej oraz zjawisko „dziedziczenia biedy”</li> <li>- brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny dysfunkcyjne</li> <li>- długotrwały i trudno mierzalny proces przywracania rodzinie zdolności</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- kontynuowanie usług świadczonych przez koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej</li> <li>- oferta zajęć pozaszkolnych – zajęcia rozwijające pasje i zainteresowania</li> <li>- zacieśnienie współpracy instytucji działających na rzecz rodziny - wymiana doświadczeń, przepływ informacji</li> <li>- zatrudnienie kadry dodatkowych specjalistów ds. pracy z dziećmi i rodziną</li> <li>- promocja działań na rzecz higieny psychicznej – akcje informacyjne, itp.</li> <li>- edukacja i wsparcie rodzin z problemami opiekuńczo - wychowawczymi</li> </ul> | <p>prawidłowego funkcjonowania</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- brak chęci współpracy i zaangażowania ze strony rodzin niewydolnych opiekuńczo i wychowawczo</li> <li>- stan zagrożenia epidemiologicznego COVID-19</li> <li>- 50% dzieci po powrocie z nauki zdalnej ma obniżony nastrój i zaburzenia emocjonalne</li> <li>- problem z emocjami i stresem u dzieci i młodzieży</li> <li>- nasilenie cyberprzestępstw i hejtu w Internecie</li> <li>- uzależnienia od telefonu, Internetu, komputera</li> <li>- słabo rozwinięty sektor pozarządowy działający na rzecz dzieci i rodziny</li> <li>- zanikanie modelu rodzin wielopokoleniowych</li> <li>- zmiany demograficzne, skutkujące wcześniejszym korzystaniem z systemu instytucjonalnego wsparcia</li> </ul> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## V. ADRESACI PROGRAMU

Odbiorcami programu są rodziny zamieszkałe na terenie miasta Jastrzębia-Zdroju, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz takie, które chcą współpracować na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi.

## VI. REALIZATORZY PROGRAMU

Ośrodek Pomocy Społecznej w Jastrzębiu-Zdroju, jako organizator pracy z rodziną oraz instytucje pracujące na rzecz wspierania rodziny.

## VII. CEL GŁÓWNY

Utrzymanie dziecka w rodzinie naturalnej bądź jego powrót do rodziny poprzez stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych. Koordynacja dostępnej pomocy w ramach programu „Za życiem”.

## VIII. CELE SZCZEGÓŁOWE

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cel 1.</b>           | <b>Diagnoza i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Zadania</b>          | 1. Systematyczna diagnoza rodzin objętych pomocą OPS<br>2. Współpraca z instytucjami działającymi w obszarze polityki społecznej, edukacji, wymiaru sprawiedliwości                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Wskaźnik/Miernik</b> | Liczba rodzin                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Cel 2.</b>           | <b>Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Zadania</b>          | 1. Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia<br>2. Obejmowanie dożywianiem w formie jednego gorącego posiłku wszystkich tego wymagających dzieci<br>3. Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin wymagających wsparcia                                                                                                                         |
| <b>Wskaźnik/Miernik</b> | Liczba i forma udzielonej pomocy<br>Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pomocą                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Cel 3.</b>           | <b>Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Zadania</b>          | 1. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny<br>2. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz powrót dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej do rodziny biologicznej<br>3. Dostęp do poradnictwa specjalistycznego<br>4. Podnoszenie kompetencji rodzicielskich |
| <b>Wskaźnik/Miernik</b> | Liczba rodzin objętych działaniami<br>Liczba i rodzaj działań                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Cel 4.</b>           | <b>Podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym, oraz rozwiązywanie już istniejących problemów</b>                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Zadania</b>          | 1. Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniami<br>2. Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą<br>3. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny<br>4. Dostęp do poradnictwa specjalistycznego<br>5. Obejmowanie dzieci opieką i wychowaniem w placówkach wsparcia dziennego<br>6. Zapewnienie osobom doznającym przemocy w rodzinie miejsc w                                      |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | mieszkaniach chronionych, kierowanie do ośrodków interwencji kryzysowej                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Wskaźnik/Miernik</b> | Liczba rodzin objętych działaniami<br>Liczba i rodzaj działania                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Cel 5.</b>           | <b>Integracja i doskonalenie zawodowe osób zaangażowanych w działania na rzecz rodziny</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Zadania</b>          | 1. Rozbudowa współpracy z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz rodziny<br>2. Zapewnienie warunków do rozwoju, podnoszenia kwalifikacji asystentów rodziny, pracowników socjalnych, koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej<br>2. Organizowanie superwizji dla pracowników wspierających dziecko i rodzinę<br>3. Organizowanie spotkań promujących dobre praktyki |
| <b>Wskaźnik/Miernik</b> | Liczba i rodzaj działania                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## IX. FINANSOWANIE PROGRAMU

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny odbywać się będzie w ramach środków budżetowych instytucji podejmującej działania oraz środków pozyskiwanych z innych źródeł.

## X. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Zakładanym efektem realizacji Programu jest polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka. Działania są ukierunkowane na współpracę różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji celem odbudowywania właściwych relacji rodzinnych, w tym: pozostawienia dzieci w miejscu zamieszkania, reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny.

## XI. MONITOROWANIE

Monitorowanie i ewaluacja Programu odbywać się będzie w ramach przedkładanego w terminie do 31 marca każdego roku przez Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój Radzie Miasta w Jastrzębiu-Zdroju sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art.176 i 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz.U. z 2022r., poz.447) do zadań gminy należy opracowanie i realizacja 3 letnich gminnych programów wspierania rodziny. Poprzedni program obowiązywał w latach 2019-2021 i niezbędna jest jego kontynuacja. Program ma na celu zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie angażującego zasoby gminy.

Zadaniem programu wspierania rodziny jest zapobieganie dysfunkcji rodziny poprzez tworzenie systemu wspomagającego rodzinę, dzieci i młodzież, w taki sposób aby była w stanie samodzielnie zmierzyć się z własnymi problemami. Pomoc powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Realizując założenia Programu należy mieć na uwadze przede wszystkim dobro rodziny jako naturalnego środowiska rozwoju wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, które potrzebują ochrony i pomocy ze strony dorosłych. Niezwykle istotne jest poszanowanie praw dziecka, w tym prawa do opieki i wychowywania w rodzinie, prawa do powrotu do rodziny, do stabilnego środowiska wychowawczego i pomocy w przygotowaniu do samodzielnego życia.

Biorąc powyższe pod uwagę, przyjęcie uchwały jest zasadne.