



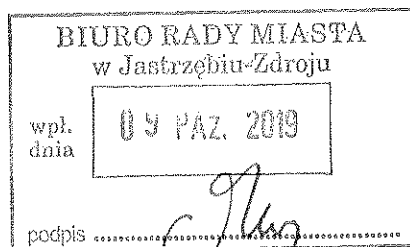
Prezydent Miasta
Jastrzębie-Zdrój

Anna Hetman

*Komisa Kultury i Sportu
i Turystyki:
Komisa Budlela i Skarbu
10.09.2019*

Jastrzębie-Zdrój, 10.10.2019

BRM.0004.134.2019



**Szanowny Pan
Piotr Szereda
Przewodniczący Rady Miasta
Jastrzębie-Zdrój**

Dotyczy: projektu Uchwały w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu
w Mieście Jastrzębie-Zdrój

W odpowiedzi na przedstawiony projekt uchwały wyrażam opinię negatywną, gdyż uchwała w takim kształcie stanowi naruszenie obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie. W załączeniu przedkładam opinię prawną w przedmiotowej sprawie.

PREZYDENT MIASTA

Anna Hetman
Anna Hetman

OC-V. 274. 65. 2019

Od: Obsługa prawna Urzędu Miasta
Do: Wydział Kultury, Sportu i Turystyki

Jastrzębie – Zdrój dnia 4 października 2019 r.

OPINIA PRAWNA
dot. obywatelskiego projektu uchwały

1. Wstęp

Wydział przedłożył projekt uchwały z prośbą o wydanie opinii prawnej. Projekt został przygotowany przez „Komitet obywatelski powołany w dniu 25.05.2019 r. w Jastrzębiu-Zdroju....” Przedmiotem uchwały jest określenie warunków i trybu udzielania wsparcia finansowego w formie dotacji celowych na realizację zadania własnego Miasta Jastrzębie – Zdrój w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu biorąc pod uwagę znaczenie sportu dla Miasta.

2. Podstawa prawna

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019, poz. 506, z późn. zm.)
- ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1468, z późn. zm.)
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

3. Stan prawny

W pierwszej kolejności należy podnieść, że podstawy prawne proponowanej uchwały nie odpowiadają obecnemu stanowi prawnemu. W między czasie ustawy które są podstawą wydania uchwały zmieniły się. Właściwe podstawy prawne zostały zawarte powyżej.

Rada Miasta nie określiła stosowną uchwałą szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, wymogów formalnych jakim winny odpowiadać zgłaszane projekty – art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Zatem nie jest pewne, czy przedłożone do projektu uchwały dokumenty są wystarczające do złożenia takiego projektu.

W uchwale dotychczas obowiązującej zaproponowano zmianę w której dodany został ust. 5 w paragrafie 2. Dodany zapis dotyczy wysokości środków finansowych w którym szczegółowo określono w sposób arbitralny procentowy podział dotacji pomiędzy kluby sportowe.

Za zgodność kserokopii z oryginałem

Jastrzębie Zdrój, dn. 09.10.2019r.

podpis Holcowa

4. Wnioski

Rada Gminy winna zaspokajać zbiorowe potrzeby wspólnoty w oparciu o art. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym , a także o przepis art. 27 i 28 ustawy o sporcie. Proponowana zmiana uchwały pomijając kwestie podstaw prawnych , które można zmienić dokonując poprawki redakcyjnej , zapis paragrafu 2 ust. 5 moim zdaniem budzi zastrzeżenia.

Rada Gminy w zakresie udzielania wsparcia finansowego na rozwój sportu winna tworzyć warunki sprzyjające rozwojowi sportu . Uchwały wskazywać mają przede wszystkim warunki i tryb finansowania.

W publikacji Anny Ostrowskiej pt „Dotowanie sportu przez jednostki samorządowe” (publikacja FK 2013/12/5-20, także lex.pl) znalazło się takie stwierdzenie, że

„...Celem ustawodawcy nie było przyznanie JST [...] szerokiej swobody dotacyjnej, lecz doprecyzowanie sfery dotowania klubów sportowych, co też uczynił poprzez umieszczenie w ustawie [z 2010 r.] o sporcie nowej regulacji art. 28. Jak wskazuje obecna treść art. 28 [ustawy z 2010 r. o sporcie], do dotowania klubów sportowych należy stosować wszystkie warunki określone w tym przepisie, a także wszystkie odpowiednie przepisy ustawy o finansach publicznych”

Czym innym jest bowiem przyznawanie stypendiów sportowych , nagród i wyróżnień przy uwzględnieniu znaczenia danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego , a czym innym jest procentowy podział środków finansowych dla poszczególnych klubów.

W takim kształcie uchwała moim zdaniem stanowi naruszenie prawa i w przypadku rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzona zostanie jej nieważność.

Za zgodność kserokopii z oryginałem
Jastrzębie Zdrój, dn. 09.10.2013r.
podpisHakula.....