

PROTOKÓŁ NR 0012.3.4.2018
z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa Publicznego
i Samorządu Terytorialnego

w dniu 15 marca 2018r.

Miejsce posiedzenia:

Urząd Miasta Jastrzębie-Zdrój, sala nr 130 A.
Godziny posiedzenia: 12.00 – 13.25.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie komisji oraz goście zgodnie z załączoną listą obecności.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Sprawy bieżące:
 - Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Jastrzębie-Zdrój,
 - Projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały budżetowej Miasta Jastrzębie-Zdrój na 2018 rok,
 - Projekt uchwały w sprawie podziału Miasta Jastrzębie-Zdrój na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.
4. Wolne głosy i wnioski.
5. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji w dniu 13.02.2018r.
6. Zakończenie posiedzenia.

Ad.1, 2.

Otwarcie posiedzenia, przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa Publicznego i Samorządu Terytorialnego Tadeusz Markiewicz otworzył posiedzenie Komisji i powitał przybyłych - członków Komisji, gości oraz pracowników Urzędu Miasta.

Przewodniczący przedstawił proponowany porządek obrad, wobec którego Komisja nie wniosła uwag.

Ad.3.

Sprawy bieżące:

- Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Jastrzębie-Zdrój
- Projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały budżetowej Miasta Jastrzębie-Zdrój na 2018 rok

Projekty uchwał omówił Skarbnik Miasta – Dariusz Holesz.

Lucyna Maryniak

Usługi opiekuńcze są obecnie po jednej godzinie, są zmniejszone środki na OPS, poprzednio było po trzy godziny.

Dariusz Holesz

Obecnie są inne stawki.

Andrzej Matusiak

Pytałem się pani Prezydent, gdzie są problemy związane z opieką społeczną, bo jak będziemy robić zmiany budżetowe to moglibyśmy to uwzględnić.

Lucyna Maryniak

To nie jest wina pani Prezydent, to jest wina podopiecznych, że się boją o tym mówić.

Dariusz Holesz

To o czym pani mówi, to są środki, które pochodzą z dotacji celowej, na wysokość których nie mamy wpływu.

Andrzej Matusiak

Roznoszenie gazety Jastrząb - przez kogo jest wykonywane, ile kosztuje, czy był przetarg na roznoszenie tych gazet jeśli jest to firma zewnętrzna?

Roman Foksowicz

Nie jestem w stanie odpowiedzieć na to pytanie.

Tadeusz Markiewicz

Jak pan Prezydent się zorientuje to odpowie na następnej Komisji.

Głosowanie radnych:

- Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Jastrzębie-Zdrój

Komisja zaopiniowała pozytywnie przedstawiony projekt uchwały. Stanowisko przyjęło głosami: za -1, przeciw -2, wstrzymujących się -1.

- Projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały budżetowej Miasta Jastrzębie-Zdrój na 2018 rok

Komisja zaopiniowała pozytywnie przedstawiony projekt uchwały. Stanowisko przyjęto głosami: za -1, przeciw -2, wstrzymujących się -1.

- Projekt uchwały w sprawie podziału Miasta Jastrzębie-Zdrój na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Roman Foksowicz

Do projektu uchwały, w wyniku konsultacji wpłynęły trzy wnioski, z których dwa są takie same, jedno różni się szczegółem, że do pierwszego okręgu dołączone jest osiedle Bogoczowiec tj. projekt Samorządnego Jastrzębia, według projektu Stowarzyszenie Wspólnota Samorządowa i Zarządu Terenowego PiS w Jastrzębiu to Osiedle Bogoczowiec jest w okręgu drugim razem ze Zdrojem i Moszczenicą.

Lucyna Maryniak

Jako Komisja Samorządu nie mamy tych propozycji.

Roman Foksowicz

Tego typu uchwały muszą przechodzić konsultacje społeczne, dlatego na ostatniej Komisji nie było quorum, apelowałem, aby zwołać Komisję w tym tygodniu, aby powstał projekt uwzględniający te propozycje lub aby Komisja opowiedziała się na temat czy akceptuje ten projekt uchwały, czy winien on ulec zmianie. Ten projekt uchwały winien również być poddany konsultacjom.

Lucyna Maryniak

Panie Przewodniczący pytam was i innych członków tej Komisji, jak to jest, że w lokalnych wyborach głosuje się na człowieka, którego się zna, a tutaj dostajemy ulicę, gdzie ja nie znam problemów. Jakże to są samorządowe wybory?

Tadeusz Markiewicz

Zwiększenie ilości okręgów wyborczych nie wyniknęło z widzimisię lecz wynika z przepisów prawa.

Lucyna Maryniak

Jak ja teraz podzielę budżet obywatelski, może ja chcę z sąsiadem podzielić i wspólnie zrobić zadanie. Jeśli jest budżet obywatelski, który dopuszcza łączenie budżetów w tym celu, aby powstała wspólna inwestycja na granicy, jak ja mogę połączyć budżet osiedla Barbary i Arki Bożka z Wrocławską?

Tadeusz Markiewicz

Może pani wnieść uwagi.

Lucyna Maryniak

Nasza Komisja winna podejść do tego merytorycznie, nie mogą być takie okręgi, gdzie ludzie się nie znają i się nie poznają.

Andrzej Matusiak

Proszę zwrócić uwagę, że Mirek Kolb z Osiedla Staszica zna prawie wszystkich na Morcinku i Barbary. Zaproponuję zmianę załącznika do tej uchwały. Okręg nr 1 liczy 6 mandatów, zamiast Osiedla Morcinka jest Osiedle Przyjaźń. Okręg nr 2 ma

7 mandatów, odchodzi Osiedle Staszica i Przyjaźń. Okręg 3, 5 mandatów odchodzi Osiedle Barbary, 4 okręg jest nowy, w skład jego wchodzi Osiedla Staszica, Morcinka, Barbary.

Roman Foksowicz

To jest projekt skonsultowany, w wyniku którego wpłynęły trzy propozycje, Komisja może wnieść wniosek do Prezydenta o zmianę załącznika w projekcie uchwały.

Andrzej Matusiak

Proszę poprosić na posiedzenie Komisji prawnika w celu konsultacji.

Przewodniczący Komisji powitał na posiedzeniu Komisji Sekretarza Miasta Krzysztofa Kucię oraz Radcę Prawnego Przemysława Czecha.

Andrzej Matusiak

Z uwagi na to, że w trakcie konsultacji wpłynęły trzy wnioski o zmianę załącznika projektu uchwały, zakładając, że my się przychylamy do jednego z nich, choć nie było to jeszcze głosowane. Pytanie jest takie, czy Komisja winna przygotować projektu uchwały, czy przyjąć zasadę, że formułujemy wniosek do pani Prezydent że Komisja proponuje do tej uchwały załącznik tej treści?

Lucyna Maryniak

Chciałabym skorzystać z wiedzy pana Sekretarza. Co mówi przepis, jak można, tworząc okręgi, dzielić mieszkańców w takich odległościach. Miasto będzie miało 55 lat prawa miejskie, ludzie się znają, są otwarci na współpracę, przychodzą na zebrania i omawiają problemy. Jak można łączyć tak dalekie od siebie dzielnice i sołectwa. Czy można jeszcze usiąść nad tymi propozycjami, skorygować je, aby była spójność chociażby pod względem dzielenia budżetu obywatelskiego? Przedstawione propozycje są nie do przyjęcia, proszę spytać ludzi, jak ja mogą reprezentować mieszkańców tak dalekich ulic? Dlaczego okręgi są tak od siebie oddalone, jaka jest podstawa prawna, kto powiedział, że z tych trzech nie można zrobić czwartej? Ja jestem za czwartą, która powstanie z tych trzech.

Krzysztof Kucia - Sekretarz Miasta

Temat wynika z nowelizacji kilku ustaw, między innymi Kodeksu wyborczego, co do zasady okręgi wyborcze są stałe. Wyjaśnienia Państwowej Komisji Wyborczej są takie, że jeśli dotychczasowy podział na okręgi wyborcze spełnia wymagania nowych przepisów, to należy uchwalić takie same okręgi wyborcze jak były do tej pory. Podział obowiązujący do dziś w mieście Jastrzębie-Zdrój nie spełnia wymagań, które pojawiły się od 1 lutego br., od tego momentu Rady Gmin mają 60 dni na podjęcie stosownych uchwał. W naszym przypadku ta niezgodność wynika z tego, że jeden z trzech okręgów dotychczas funkcjonujących jest dziewięciomandatowy, natomiast zgodnie z przepisami, w naszym mieście okręg wyborczy musi liczyć od 5- 8 mandatów. Daje to Radzie Miasta wybór między dwoma rozwiązaniami trzy okręgi ale nie te, które były lub cztery.

Poza tym wyborem, górną i dolną granicą wielkości okręgu wyborczego są inne zasady. Jest wartość, która powstaje z podzielenia liczby mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców przez ilość radnych w danej Radzie. Otrzymana liczba nazywa się normą przedstawicielstwa. Przy konstruowaniu okręgów należy brać dwie zasady. Pierwsza – najmniejsza jednostką podziału, którą można wziąć jako składową poszczególnych okręgów to jednostka pomocnicza czyli osiedle lub sołectwo. Jednostki muszą ze sobą stykać terytorialnie. Po spełnieniu tych warunków dokonuje się podzielenia liczby ludności w każdym z proponowanych okręgów przez normę przedstawicielstwa, tak uzyskane liczby zaokrągla się w

górze. Zarówno podział zaproponowany przez Prezydenta Miasta, jak i pozostałe propozycje w mojej ocenie spełniają warunki Kodeksu wyborczego.

Lucyna Maryniak

Nie widzi pan żadnej możliwości, żeby wrócić do tego co było, co było sprawdzone i dobre, zachowując cztery okręgi? Jeśli któryś z okręgów będzie miał o jeden mandat więcej, a będą ze sobą sąsiadować jako jeden z punktów składowych... czy poprzednie okręgi nie stykały się jednostkami pomocniczymi? Stykały się. Panie Sekretarzu, jak mam mieszkańcowi Jastrzębia wytłumaczyć, że dotychczas było Osiedle Barbary, Arki Bożka i Pionierów, a teraz zostało wyrwane Arki Bożka, sołectwo Bzie i Osiedle Staszica.

Krzysztof Kucia.

To nie jest pytanie do mnie, nie będę na nie odpowiadał.

Lucyna Maryniak

Jak pan wytłumaczy to, że muszą jednostki ze sobą sąsiadować?

Krzysztof Kucia

Moją rolą jest sprawdzenie zgodności z prawem, a nie do rozstrzygania która jest lepsza czy gorsza, bo nie potrafię na to odpowiedzieć, jakie są oczekiwania wyborców.

Tadeusz Markiewicz

Jak teraz z robić, aby jedną z tych propozycji przyjąć i zarekomendować Radzie Miasta do rozpatrzenia.

Przemysław Czech – Radca Prawny

Przepisy prawa wyborczego w tym zakresie mówią, iż inicjatywą uchwałodawczą w tym zakresie dysponuje wyłącznie Prezydent, wyłączone są możliwości działania innych podmiotów w tym zakresie, wobec tego, iż złożony został projekt uchwały i przeprowadzone zostały konsultacje, wnioskodawca tej uchwały może zgłosić autopoprawkę do projektu.

Krzysztof Kucia

Jest wymagana inicjatywa Prezydenta, co nie oznacza, że Rada jest związana wnioskiem. Państwa pytanie ma techniczny charakter, wydaje mi się, że jest kilka możliwości. Mamy dwa rodzaje konsultacji, jeden dotyczy przedstawienia Komisarzowi wyborczemu proponowanego podziału na okręgi wyborcze. Komisarz sprawdza pod względem prawnym i zgodności z Kodeksem. Jeśli chodzi o uchwałę zaproponowaną przez panią Prezydent, odpowiedzi jeszcze nie mamy. Mamy rozstrzygnięcie właściwego Sądu, że uchwała o podziale na okręgi jest prawem miejscowym, odbyły się konsultacje, w tym trybie między innymi część tych uwag wpłynęły. Moim zdaniem można zaproponować następujące rozwiązanie, jeśli Komisja wybiera których z innych projektów, można się zwrócić z wnioskiem do pani Prezydent o zmianę załącznika i w trybie autopoprawki pani Prezydent mogłaby dokonać zamiany. Wówczas można by przesłać nowy projektu do Komisarza Wyborczego oraz poddać nowy projekt konsultacjom. Nie ma dziś tu pani Prezydent, jeśli pani Prezydent takiej autopoprawki nie będzie chciała złożyć, to wszystko się rozegra na Sesji Rady Miasta, która wersja zdobędzie większość, ta zostanie przegłosowana, nie będzie wówczas konsultacji. Nie podejmuję się odpowiedzi, co to oznacza dla jej wejścia do obrotu prawnego.

Andrzej Matusiak

Konsultacje są po to, aby rozeznąć, czy mieszkańcy mają jakieś zastrzeżenia, które radni sobie mogą przedyskutować, przemyśleć, nie jest to wiążąca sprawa do podjęcia decyzji. W tym przypadku konsultacja już była, zostały złożone wnioski, uważam, że teraz Rada na tej podstawie może stwierdzić, że ten wniosek jest w porządku i to przegłosuje. Być może będzie potrzeba zwołania Sesji Nadzwyczajnej w tym temacie, jeśli że ta uchwała na przykład zostanie odrzucona, a będzie propozycja nowej uchwały.

Krzysztof Kucia

Rada nie jest związana wnioskiem w taki sposób że ma tylko dwa wyjścia albo przyjąć albo odrzucić, Rada ma możliwość wprowadzenia zmian w uchwale.

Roman Foksowicz

Uchwała, którą zaproponowała pani Prezydent została skonsultowana, w wyniku konsultacji wpłynęły cztery propozycje. Pani Prezydent ma możliwość decydowania, czy przyjmuje te propozycje, Komisja może zasugerować wnioskiem, jakie rozwiązanie proponuje, prosić o wprowadzenie tego jako autopoprawki do projektu uchwały.

Tadeusz Markiewicz

Którą wersję zmiany okręgów wyborczych proponuje Komisja aby zasugerować pani Prezydent?

Andrzej Matusiak

Komisja proponuje następujący wniosek do Pani Prezydent o wprowadzenie autopoprawki:

„Komisja wnioskuję o wprowadzenie zmiany załącznika do projektu uchwały w sprawie podziału Miasta Jastrzębie-Zdrój na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w następujący sposób:

1	Sołectwo Skrzeczkowice, Sołectwo Borynia, Sołectwo Szeroka, Osiedle 1000-lecia-Szeroka, Osiedle Jastrzębie Górne i Dolne, Osiedle Zofiówka, Sołectwo Bzie, Osiedle Przyjaźń	6
2	Osiedle Bogoczowiec, Osiedle Zdrój, Osiedle Chrobrego, Osiedle Tuwima, Osiedle Gwarków, Sołectwo Moszczenica, Osiedle Złote Łany	7
3	Osiedle Pionierów, Osiedle Arki Bożka, Sołectwo Ruptawa-Cisówka	5
4	Osiedle Staszica, Osiedle Morcinka, Osiedle Barbary	5''

Lucyna Maryniak

Jestem za tym pierwszym okręgiem, który przedstawił kolega radny. Jeśli chodzi o okręg 3 i 4 proponujecie 5 mandatów ale zabieracie Osiedle Pionierów. Dodajecie Arki Bożka.

Andrzej Matusiak

Zabieramy tylko i wyłącznie Osiedle Barbary, aby można było stworzyć czwarty okręg.

Lucyna Maryniak

Trzeba zostawić Osiedla Barbary przy Osiedlu Arki Bożka. Nasza Komisja winna wcześniej spotkać się i pogłówać.

Komisja zaopiniowała pozytywnie przedstawiony wniosek. Stanowisko przyjęto głosami: za -3, przeciw -1, wstrzymujących się -0.

- Projekt uchwały w sprawie podziału Miasta Jastrzębie-Zdrój na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Komisja zaopiniowała pozytywnie przedstawiony projekt uchwały. Stanowisko przyjęto głosami: za -1, przeciw -3, wstrzymujących się -0.

Lucyna Maryniak

Kieruję pytanie do Sekretarza i Prawnika, po dzisiejszym naszym głosowaniu, najważniejszą rolę w podziale okręgów i ostateczny głos w przygotowaniu propozycji ma pani Prezydent. Czy po dzisiejszej Komisji, znając sytuację, jak była prowadzona Komisja, jakie były odczucia i jakie było głosowanie, już nie zdąży przygotować nowego projektu?

Krzysztof Kucia

Nie potrafię odpowiedzieć na to pytanie.

Lucyna Maryniak

Chodzi o kolejny projekt, czy pani Prezydent ma prawo do tego się odnieść po dzisiejszych głosowaniach.

Krzysztof Kucia

Oczywiście że może.

Ad.4.

Wolne głosy i wnioski

Krzysztof Kucia

Konsekwencją przyjęcia nowych okręgów jest konieczność podziału miasta na obwody głosowania, według znowelizowanego Kodeksu Rada ma 30 dni od podjęcia decyzji o okręgach. Wobec powyższego konieczne będzie zwołanie Sesji Nadzwyczajnej w przepisowym terminie 30 dni.

Ad.5.

Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji w dniu 13.02.2018r.

Komisja przyjęła protokół jednogłośnie w głosowaniu.

Ad.6.

Zakończenie posiedzenia.

Tadeusz Markiewicz

Dziękuję zebranych za przybycie i kończę obrady Komisji.

Protokołowała
Agnieszka Bąk

Przewodniczący Komisji
Bezpieczeństwa Publicznego
i Samorządu Terytorialnego

Tadeusz Markiewicz