

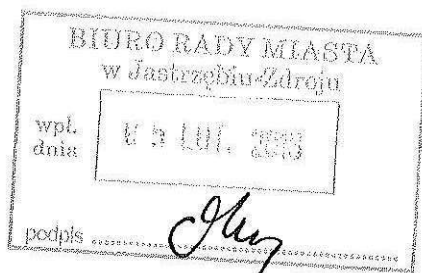


PREZYDENT MIASTA
JASTRZĘBIE-ZDRÓJ

Anna Hetman

Jastrzębie-Zdrój, 2 lutego 2018 r.

BRM.0003.1.44.2017
Ed.ZD-00158/18



**Komisja ds. Skarg,
Wniosków i Petycji
Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój**

w miejscu

Nawiązując do wniosku nr 1 Komisji z dnia 23 listopada 2017 r., dotyczącego Niepublicznej Specjalistycznej Poradni Centrum Logopedyczne, uprzejmie informuję:

Niepubliczna Specjalistyczna Poradnia Centrum Logopedyczne prowadzona przez * * * w okresie: styczeń - grudzień 2017 r. otrzymała z budżetu Miasta Jastrzębie-Zdrój dotację za rok budżetowy 2017 r. w wysokości: 1 357 899,22 zł.

Odnosząc się do stwierdzenia * * * wyrażonego na posiedzeniu Komisji, że „Szczególnym priorytetem naszych działań jest objęcie WWR dzieci małych tj. od 0 do 3 roku życia w ich środowisku naturalnym tj. przede wszystkim w żłobku, a następnie powyżej 3 roku życia w przedszkolu. Z uwagi na fakt obowiązków społeczno-zawodowych rodziców, dzieci „żłobkowe i przedszkolne” mają możliwość korzystania z naszej pomocy w trakcie godzin pracy żłobka czy przedszkola tj. w godzinach 7 - 17 (18), które to godziny są najbardziej optymalne dla wydolności umysłowej, koncentracijnej i poznawczej dziecka.” pragnę zwrócić uwagę na zapis paragrafu 7 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie organizowania wczesnego wspomagania rozwoju dzieci (tj. Dz.U.2017.1635), zwanego dalej Rozporządzeniem o WWR, który stanowi:

1. Zajęcia w ramach wczesnego wspomagania, w szczególności z dziećmi, które nie ukończyły 3 roku życia, mogą być prowadzone także w domu rodzinnym.

2. Miejsce prowadzenia zajęć w ramach wczesnego wspomagania ustala dyrektor podmiotu, o którym mowa w art. 127 ust. 5 ustawy, a w przypadku innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonej przez osobę prawną lub osobę fizyczną - osoba kierująca inną formą wychowania przedszkolnego, w uzgodnieniu z rodzicami dziecka.”

Zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie naturalnym środowiskiem dziecka jest dom rodzinny.

Urząd Miasta
Jastrzębie-Zdrój
Wydział Edukacji
al. J. Piłsudskiego 60
44-335 Jastrzębie-Zdrój
tel. 32 47 85 316
fax. 32 417 85 140

bfluder@um.jastrzebie.pl

www.jastrzebie.pl

Jedynym, dopuszczalnym miejscem prowadzenia zajęć wczesnego wspomagania w przypadku Niepublicznej Specjalistycznej Poradni Centrum Logopedyczne jest siedziba tej poradni, bądź dom rodzinny dziecka. Należy podkreślić, że żłobek nie jest miejscem w którym można realizować WWR, ponieważ zgodnie z art. 127 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe WWR realizuje się:

“W publicznych i niepublicznych: przedszkolach i szkołach podstawowych, w tym specjalnych, innych formach wychowania przedszkolnego, specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodkach wychowawczych, ośrodkach rewalidacyjno-wychowawczych, ośrodkach rewalidacyjno-wychowawczych oraz poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych, które spełniają warunki określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 19 pkt 1, mogą być tworzone zespoły wczesnego wspomagania rozwoju dziecka w celu pobudzania psychoruchowego i społecznego rozwoju dziecka, od chwili wykrycia niepełnosprawności do podjęcia nauki w szkole, prowadzonego bezpośrednio z dzieckiem i jego rodziną”.

Warunki organizowania wczesnego wspomagania rozwoju dzieci określa Rozporządzenie o WWR, które stanowi m.in.:

“§ 2. Wczesne wspomaganie może być organizowane w podmiotach, o których mowa w art. 127 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zwanej dalej „ustawą”, jeżeli:

1) zatrudniają one kadrę posiadającą kwalifikacje do prowadzenia zajęć w ramach wczesnego wspomagania, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189), oraz

2) dysponują pomieszczeniami do prowadzenia zajęć w ramach wczesnego wspomagania indywidualnie i w grupie, zgodnie z § 6 ust. 4 i 5, wyposażonymi w sprzęt specjalistyczny i środki dydaktyczne, odpowiednie do potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz możliwości psychofizycznych dzieci. “

Zgodnie z tym zapisem podmioty, wymienione w art. 127 ust. 5 ustawy Prawo Oświatowe mogą organizować WWR, o ile spełnią te przesłanki tj. zatrudnią właściwą kadrę oraz **“dysponują pomieszczeniami do prowadzenia zajęć w ramach wczesnego wspomagania indywidualnie i w grupie, zgodnie z § 6 ust. 4 i 5, wyposażonymi w sprzęt specjalistyczny i środki dydaktyczne, odpowiednie do potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz możliwości psychofizycznych dzieci”.** Zatem, żeby placówka oświatowa dysponowała pomieszczeniami - zgodnie z przepisami dotyczącymi wpisu do ewidencji szkół i placówek niepublicznych - bądź w przypadku jednostek publicznych - zezwolenia na założenie placówki publicznej - musi posiadać warunki lokalowe m.in. potwierdzone opiniami właściwego miejscowo komendanta Państwowej Straży Pożarnej i państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o warunkach bezpieczeństwa i higieny, w budynku, w którym będzie się mieścić. Niepubliczna Specjalistyczna Poradnia Centrum Logopedyczne prowadzona przez * * * zgodnie z wpisem do ewidencji szkół i placówek niepublicznych, prowadzonej przez Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój posiada warunki lokalowe na ul. 1 Maja 13A, 44-335 Jastrzębie-

Zdrój i zgodnie z wpisem tam prowadzić powinna swoją działalność (jedynie w przypadku dzieci które nie ukończyły 3 lat może to być dom rodzinny zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem o WWR). Każda inna działalność Niepublicznej Specjalistycznej Poradni Centrum Logopedyczne, prowadzona na terenie innych podmiotów nie może być traktowana, jako realizacja wczesnego wspomagania rozwoju dziecka przez tę poradnię.

Według zapisu § 3 ust. 5 Rozporządzenia o WWR: **“Pracę zespołu (wczesnego wspomagania rozwoju) koordynuje dyrektor podmiotu, o którym mowa w art. 127 ust. 5 ustawy, a w przypadku innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonej przez osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną – osoba kierująca inną formą wychowania przedszkolnego, albo nauczyciel upoważniony odpowiednio przez dyrektora podmiotu, o którym mowa w art. 127 ust. 5 ustawy, lub osobę kierującą inną formą wychowania przedszkolnego”**. Mając na uwadze powyższe to dyrektor przedszkola, szkoły które prowadzi WWR koordynuje pracę zespołu realizującego WWR. W przypadku, gdy Niepubliczna Specjalistyczna Poradnia Centrum Logopedyczne prowadzi swoją działalność na terenie innych podmiotów nie jest możliwe żeby dyrektor jednego z tych podmiotów nadzorował pracę pracowników poradni, których przecież nie zatrudnia.

W związku z tym, gdy Wydział Edukacji powziął informację, że w/w poradnia działa na terenie Publicznego Żłobka nr 1 w Jastrzębiu-Zdroju, zgodnie z uchwałą, **dotyczącą dotowania szkół i placówek niepublicznych** i ustaleniami, opartymi na systemie informatycznym oraz danymi, pozyskanymi od Dyrektora Publicznego Żłobka w roku budżetowym 2017 ustalono rzeczywistą liczbę uczniów na których przysługuje dotacja dla poradni Centrum Logopedyczne (tzn. odjęto za okres styczeń-październik dzieci wykazane w żłobku do WWR).

* * * w dalszej części komisji stwierdzili:

“Niewypłacenie należnej nam dotacji nie jest niestety jedyną okolicznością, która w ostatnim czasie dotyka naszą placówkę, a w konsekwencji objęte jej opieką dzieci i uzasadnia stosowne roszczenia odszkodowawcze. Już od jakiegoś czasu docierają bowiem do nas informacje, które wskazują na przekazywanie ze strony UM Wydział Edukacji komunikatów, które naruszać mogą dobra osobiste nasze i prowadzonej przez nas placówki. Mianowicie ze strony urzędników Wydziału Edukacji UM w Jastrzębiu-Zdroju kierowane były do pracowników oświaty, z którymi nasza placówka współpracuje i opinii publicznej (konkretnie rodziców dzieci objętych WWR) sformułowania naruszające naszą renomę i mające na celu ukazać naszą Poradnię w złym świetle. Używając określeń: jak “poradnia bierze za darmo”, “działa niezgodnie z prawem” urzędnicy Wydziału Edukacji zastrasza i naciskali m.in. na dyrektorów żłobków i przedszkoli na zerwanie porozumień o współpracę, co też miało miejsce w przypadku kilku przedszkoli jak również żłobka Mali Pasjonaci, z którego terapeuci zostali po prostu usunięci “z dnia na dzień”. Podobne naciski były wywierane na dyrektora żłobka publicznego, w którym również dzieci zostały pozbawione możliwości korzystania z WWR prowadzonego przez naszych specjalistów.

Odnosząc się do powyższych kwestii należy podkreślić, że w żaden sposób nie zostały naruszone dobra osobiste * * * Sugerowanie takiego zachowania

pracowników Wydziału Edukacji, bez konkretnego materiału dowodowego nosi znamiona pomówienia. Po powzięciu informacji przez Wydział Edukacji o prowadzeniu działalności na terenie Publicznego Żłobka nr 1 w Jastrzębiu-Zdroju rozpoczęto korespondencję z dyrektorem Żłobka nr 1 w Jastrzębiu-Zdroju celem m.in. weryfikacji dzieci, za które według przepisów prawa Poradnia Centrum Logopedyczne nie mogła otrzymać dotacji. Informowano Dyrektora m.in. o obowiązujących przepisach prawa w zakresie WWR. Wydział Edukacji nie zabronił i nie zastraszał dyrektora żłobka, ani dyrektorów przedszkoli w żaden sposób, jedynie precyzyjnie ustalał stan faktyczny w oparciu o przepisy prawa, ze względu na udzielanie i rozliczanie dotacji oświatowych.

W nawiązaniu do pisma z dnia 20.10.2017 r. do Pana * * * , Fundacja Pasjonaci (osoby prawnej, prowadzącej żłobek i niepubliczne przedszkole) wystosowanego przez rodziców (11 podpisów) należy nadmienić, że pracownik Wydziału Edukacji podczas rozmowy telefonicznej z nowym dyrektorem niepublicznego przedszkola "Mali Pasjonaci", **który objął zarządzanie przedszkolem od września 2017 r.** uzyskał informację, że kończy on dotychczasową współpracę z Niepubliczną Specjalistyczną Poradnią Centrum Logopedyczne (Dyrektor także zauważył, że współpraca z w/w Poradnią w zakresie WWR nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa) oraz że podejmuje działania w celu organizowania WWR przez przedszkole którym zarządza. W związku z tym rodzice, których dzieci posiadają opinię o WWR i uczęszczają do żłobka bądź niepublicznego przedszkola "Mali Pasjonaci" mogą zapisywać dzieci do realizacji WWR przez niepubliczne przedszkole "Mali Pasjonaci".

Odnosząc się do wniosku Pana * * * o udzielenie zezwolenia na założenie od dnia 1 stycznia 2018 r. Publicznej Specjalistycznej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej „Wczesnego Wspomagania Rozwoju Dziecka” w Jastrzębiu-Zdroju w dniu 29 listopada 2017 r. wydano decyzję odmawiającą udzielenia wnioskowanego zezwolenia. Powodem jej wydania były:

1. Brak opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, wydanej na podstawie art. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1261). Dołączona przez Stronę do wniosku opinia wydana została na podstawie art. 1 i 4 wspomnianej ustawy i dotyczyła wymagań higienicznych i zdrowotnych,

2. Fakt, że przedstawiony przez Stronę projekt statutu publicznej poradni zawierał zapisy sprzeczne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, które nie zostały skorygowane pomimo wezwania,

3. Fakt, że Miasto Jastrzębie-Zdrój prowadzi publiczną poradnię psychologiczno-pedagogiczną oraz trzy jednostki oświatowe, w których realizuje wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, które zaspokajają potrzeby dzieci i rodziców z Miasta i okolic.

W dniu 18 grudnia 2017 r. wpłynęło odwołanie Pana * * * , od decyzji Prezydenta Miasta z dnia 29 listopada 2017 r. odmawiającej udzielenia zezwolenia na założenie Publicznej Specjalistycznej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej „Wczesnego Wspomagania Rozwoju Dziecka” w Jastrzębiu-Zdroju.

W dniu 22 grudnia 2017 r. przesłano odwołanie Pana . . . wraz z dokumentacją postępowania administracyjnego do Kuratorium Oświaty w Katowicach, jako organu, wykonującego zadania organu wyższego w rozumieniu przepisów ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego.

W dniu 27 grudnia 2017 r. wpłynęło zawiadomienie Kuratorium Oświaty w Katowicach o przekazaniu odwołania Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Katowicach jako organowi właściwemu – Śląski Kurator Oświaty uznał, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia odwołania.

* * *

Pismem z dnia 27.01.2018 r. Komenda Miejska Policji w Jastrzębiu-Zdroju poinformowała tutejszy organ o wszczęciu dochodzenia . . . w odniesieniu do . . .

Na dzień 06.02.2018 r. wyznaczono termin przesłuchania . . . w przedmiotowej sprawie na Komendzie Miejskiej Policji w Jastrzębiu-Zdroju.

PREZYDENT MIASTA


Anna Hetman