

Regionalna Izba Obrachunkowa

w Katowicach

Znak: WK-612/14/3/17

P r o t o k ó ł

kontroli doraźnej gospodarki finansowej Miasta Jastrzębie – Zdrój przeprowadzonej w okresie od 16 do 20 października 2017 r. przez Annę Hammerlik oraz Ewelinę Gralak - Inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działających na podstawie upoważnienia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Znak: WK-612/14/2/17 z dnia 11 października 2017 r.

Jednostka kontrolowana:

Urząd Miasta w Jastrzębiu-Zdroju

Al. Piłsudskiego 60

44 – 335 Jastrzębie-Zdrój

telefon: (0 32) 267 70 41

Zakres i tematyka kontroli:

- I. Ustalenia ogólnie – organizacyjne
- II. Budżet jednostki samorządu terytorialnego

Okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia kontroli.

I. USTALENIA OGÓLNO - ORGANIZACYJNE

1.1. Kierownictwo jednostki samorządu terytorialnego

Prezydentem Miasta Jastrzębie – Zdrój jest p. Anna Hetman wybrana 30 listopada 2014 r. w wyborach bezpośrednich, co zostało potwierdzone zaświadczeniem Miejskiej Komisji Wyborczej w Jastrzębiu-Zdroju z 8 grudnia 2014 r. Objęcie obowiązków nastąpiło z chwilą złożenia ślubowania, tj. 8 grudnia 2014 r.

W poprzedniej kadencji, tj. 2010 – 2014 funkcję Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój pełnił p. Marian Janecki wybrany w wyborach bezpośrednich, które odbyły się 5 grudnia 2010 r., zgodnie z treścią zaświadczenia Miejskiej Komisji Wyborczej w Jastrzębiu-Zdrój z dnia 13 grudnia 2010 r. Objęcie obowiązków nastąpiło z chwilą złożenia ślubowania, tj. 13 grudnia 2010 r.

Zastępcami Prezydenta Miasta są: p. Roman Foksowicz – Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta powołany z dniem 1 lutego 2017 r. na mocy zarządzenia Nr Or.IV.0050.69.2017 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 1 lutego 2017 r. oraz p. Janusz Buda – Drugi Zastępca Prezydenta Miasta powołany z dniem 15 grudnia 2014 r. na mocy zarządzenia Nr OR-IV.0050.665.2014 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 11 grudnia 2014 r.

Do dnia 31 stycznia 2017 r. stanowisko Pierwszego Zastępcy Prezydenta Miasta piastował p. Ryszard Rakoczy. Powołanie nastąpiło z dniem 15 grudnia 2014 r. na mocy zarządzenia Nr OR-IV.0050.664.2014 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 11 grudnia 2014 r., natomiast odwołanie nastąpiło z dniem 31 stycznia 2017 r. na podstawie zarządzenia nr Or.IV.0050.68.2017 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 31 stycznia 2017 r.

W poprzedniej kadencji stanowisko Zastępcy Prezydenta Miasta piastował p. Krzysztof Baradziej, któremu pismem Or.III.2122.217.2011 z dnia 28 lutego 2011 r. były Prezydent Miasta Jastrzębie-Zdrój powierzył stanowisko Zastępcy Prezydenta.

Funkcję Sekretarza Miasta Jastrzębie – Zdrój od dnia 1 marca 2015 r. pełni p. Krzysztof Kucia, przeniesiony na to stanowisko w drodze awansu wewnętrznego (pismo Or.III.2122.157.2015 z dnia 27 lutego 2015 r. Prezydenta Miasta).

Do dnia 28 lutego 2015 r. Sekretarzem Miasta Jastrzębia-Zdrój był p. Grzegorz Dulemba powołany na to stanowisko uchwałą Nr X/211/99 Rady Miejskiej Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 czerwca 1999 r. Z dniem 2 stycznia 2009 r. na podstawie pisma nr Or.III.1020-1/09 stosunek pracy Sekretarza Miasta uległ przekształceniu z mocy prawa z powołania na umowę o pracę na czas nieokreślony.

Funkcję Skarbnika Miasta Jastrzębie-Zdrój pełni p. Dariusz Holesz powołany uchwałą Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój Nr XVI/171/2007 z dnia 13 września 2007 r.

1.2. Wewnętrzne regulacje organizacyjno-prawne

Gmina Jastrzębie-Zdrój działa w oparciu o statut nadany uchwałą Nr IX.107.2014 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 11 września 2014 r. Poprzednio obowiązywały statuty uchwalone:

- uchwałą Nr V.43.2014 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 24 kwietnia 2014 r.,
- uchwałą Nr XLII/564/2009 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 28 maja 2009 r. ze zmianami.

Organizację i zasady funkcjonowania Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój określa regulamin organizacyjny nadany na mocy zarządzenia Nr Or-IV.0050.74.2015 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 lutego 2015 r. wraz ze zmianami. Poprzednio obowiązywały regulaminy wprowadzone następującymi zarządzeniami:

- Nr Or-IV.0050.325.2013 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 lipca 2013 r. wraz ze zmianami,
- Nr Or-IV.0050.582.2012 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 30 listopada 2012 r.



II. WYDATKI BUDŻETOWE

1. Udzielanie dotacji z budżetu jst jednostkom oświatowym, których organem prowadzącym są podmioty inne niż jst

Sprawdzeniem objęto naliczone w latach 2013 – 2017 /do dnia zakończenia kontroli/ dotacje z budżetu Miasta Jastrzębie Zdrój dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS”.

Kontrolą objęto m.in. następujące dokumenty: uchwały organu stanowiącego w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Jastrzębie – Zdrój dla ww. Niepublicznego Liceum; ewidencję księgową: do konta 224 – „Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”; do konta 810 - „Dotacje budżetowe, płatności z budżetu środków europejskich oraz środki z budżetu na inwestycje”, oraz do rozdziału 80120 „Licea ogólnokształcące” § 254 – „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty”, dowody księgowe dokumentujące poniesienie wydatków na dotacje; wnioski podmiotu dotowanego o udzielenie dotacji wraz z liczbą uczniów; miesięczne informacje o liczbie uczniów, pisma kierowane do gmin sąsiadujących prowadzących szkoły tego samego typu i rodzaju wraz z odpowiedziami.

W dniu 1 grudnia 2016 r. Rada Miasta Jastrzębie – Zdrój podjęła uchwałę Nr XIII.149.2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonych dotacji.

Poprzednio obowiązywały uchwały Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój:

- Nr XVII.159.2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonych dotacji;
- Nr I.7.2013 z dnia 24 stycznia 2013 r. w sprawie w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój oraz trybu i zakresu kontroli

prawidłowości ich wykorzystywania.

Zgodnie ze zbiorczym rocznym sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za 2015 r. (sprawozdanie z dnia 7 kwietnia 2016 r. – korekta), plan wydatków na 2015 r. dla rozdziału 80120 w § 254 wynosił:

Rozdział	plan § 254	wykonanie § 254
80120 „Licea Ogólnokształcące”	1.533.511,00	1.194.866,48

Natomiast zgodnie ze zbiorczym rocznym sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za 2016 r. (sprawozdanie z dnia 20 kwietnia 2017 r. – korekta), plan wydatków na 2016 r. dla rozdziału 80120 w § 254 wynosił:

Rozdział	plan § 254	wykonanie § 254
80120 „Licea Ogólnokształcące”	443.865,00	320.279,27

Powyższe dotacje została udzielone na podstawie przepisów art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm., Dz.U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm., następnie Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.). Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 2e uchwały Nr I.7.2013 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 24 stycznia 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie miasta Jastrzębie-Zdrój oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości 50% ustalonych w budżecie Miasta Jastrzębie-Zdrój wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju. Dotacje za miesiąc lipiec i sierpień przysługują na każdego ucznia, który w miesiącu czerwcu spełnił warunek uczestniczenia w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu. W przypadku szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub w czerwcu, dotacja przysługuje również na każdego absolwenta szkoły w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończył szkołę, do końca roku szkolnego, w którym

absolwent ukończył szkołę. W przypadku braku na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Następnie w dniu 26 listopada 2015 r. została podjęta uchwała Nr XVII.159.2015 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonych dotacji. Zgodnie z § 3 ust. 7 powyższej uchwały, szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, dotację z budżetu Miasta Jastrzębie-Zdrój w wysokości równej 50% ustalonych w budżecie miasta wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Ustalono ponadto, iż treść przytoczonego powyżej § 3 ust. 7 została zmieniona uchwałą Nr XIII.149.2016 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonych dotacji. Zgodnie z nowym, obowiązującym do dnia kontroli tj. 20 października 2017 r. brzmieniem § 3 ust. 7 niniejszej uchwały szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, dotację z budżetu Miasta Jastrzębie-Zdrój w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju. W przypadku braku danego typu i rodzaju szkół prowadzonych przez Miasto Jastrzębie-Zdrój kwotę dotacji ustala się w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju odpowiednio w najbliższej gminie lub powiecie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju. W przypadku braku odpowiednio najbliższej gminy lub najbliższego powiatu prowadzącego szkołę danego

typu i rodzaju, kwotę dotacji określa się w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju w najbliższym województwie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju.

- Procedura przyznania dotacji i obliczenie kwoty dotacji roku 2013

W dniu 28 września 2012 r. (data nadania faksu do Urzędu Miasta) organ prowadzący Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „NOTUS” Jastrzębie Zdrój, złożył wniosek o udzielenie dotacji na 2013 r. We wniosku wskazano planowaną liczbę uczniów tj. styczeń – sierpień 520, następnie wrzesień – grudzień 460.

Ponadto w toku kontroli dokonano następujących ustaleń:

- podmiot w okresie od stycznia do grudnia składał informacje o rzeczywistej liczbie uczniów wraz z informacją o ilości uczniów, którzy nie uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w poprzednim miesiącu;
- miesięczne kwoty dotacji przekazywano na konto szkoły terminowo tj. do ostatniego dnia miesiąca. W przypadku nieobecności uczniów poniżej 50% zajęć, dotację korygowano w następnym miesiącu zgodnie z ww. informacjami.

Mając powyższe na uwadze kwoty dotacji w poszczególnych miesiącach kształtowały się następująco:

- za styczeń: 31 uczniów x 152,17 zł = 4.717,27 zł – przelewu dokonano w dniu 25 stycznia 2013 r.;
- za luty: 28 uczniów (zgodnie z informacją) – 4 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w styczniu frekwencji powyżej 50%) = 24 uczniów x 152,17 zł = 3.652,08 zł (przelewu dokonano 13 lutego 2013 r.);
- za marzec: 28 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w lutym frekwencji powyżej 50%) = 28 uczniów x 152,17 zł = 4.260,76 zł (przelewu dokonano w dniu 19 marca 2013 r.);
- za kwiecień: 28 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w marcu frekwencji powyżej 50%) = 28 uczniów x 152,17 zł = 4.260,76 zł – przelewu dokonano w dniu 29 kwietnia 2013 r.;
- za maj: 28 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu kwietniu frekwencji powyżej 50%) = 28 uczniów x 152,17 zł = 4.260,76 zł – przelewu dokonano 23 maja 2013 r.;
- za czerwiec: 26 uczniów (zgodnie z informacją) – 2 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu maju frekwencji powyżej 50%) = 24 uczniów x 152,17 zł = 3.652,08 zł – przelewu dokonano 28 czerwca 2013 r.;

- za lipiec: 25 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu czerwcu frekwencji powyżej 50%) = 24 uczniów x 152,17 zł = 3.652,08 zł – przelewu dokonano 19 lipca 2013 r.;
 - za sierpień: 25 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu lipcu frekwencji powyżej 50%) = 25 uczniów x 152,17 zł = 3.804,25 zł – przelewu dokonano 19 sierpnia 2013 r.
 - za wrzesień: 67 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu sierpniu frekwencji powyżej 50%) = 67 uczniów x 152,17 zł = 10.195,39 zł – przelewu dokonano 17 września 2013 r.
 - za październik: 84 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu wrześniu frekwencji powyżej 50%) = 84 uczniów x 152,17 zł = 12.782,28 zł – przelewu dokonano 24 października 2013 r.
 - za listopad: 88 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu październiku frekwencji powyżej 50%) = 88 uczniów x 152,17 zł = 13.390,96 zł – przelewu dokonano 19 listopada 2013 r.
 - za grudzień: 84 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu listopadzie frekwencji powyżej 50%) = 83 uczniów x 152,17 zł = 12.630,11 zł – przelewu dokonano 12 grudnia 2013 r.
- Dotacja została ujęta na koncie 224 – „Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”.

- Procedura przyznania dotacji i obliczenie kwoty dotacji roku 2014

W dniu 27 września 2013 r. (data wpływu do Urzędu Miasta) organ prowadzący Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „NOTUS” Jastrzębie Zdrój, złożył wniosek o udzielenie dotacji na 2014 r. We wniosku wskazano planowaną liczbę uczniów tj. styczeń – sierpień 720, następnie wrzesień – grudzień 480.

Ponadto w toku kontroli dokonano następujących ustaleń:

- podmiot w okresie od stycznia do grudnia składał informacje o rzeczywistej liczbie uczniów wraz z informacją o ilości uczniów, którzy nie uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w poprzednim miesiącu;
- miesięczne kwoty dotacji przekazywano na konto szkoły terminowo tj. do ostatniego dnia miesiąca. W przypadku nieobecności uczniów poniżej 50% zajęć, dotację korygowano w następnym miesiącu zgodnie z ww. informacjami.

Mając powyższe na uwadze kwoty dotacji w poszczególnych miesiącach kształtowały się następująco:

- za styczeń: 69 uczniów x 153,04 zł = 10.559,76 zł – przelewu dokonano w dniu 29 stycznia 2014 r.;
- za luty: 54 uczniów (zgodnie z informacją) – 6 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w styczniu frekwencji powyżej 50%) = 48 uczniów x 153,04 zł = 7.345,92 zł (przelewu dokonano 14 lutego 2014 r.);
- za marzec: 53 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w lutym frekwencji powyżej 50%) = 53 uczniów x 153,04 zł = 8.111,12 zł (przelewu dokonano w dniu 14 marca 2014 r.);
- za kwiecień: 53 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w marcu frekwencji powyżej 50%) = 53 uczniów x 153,04 zł = 8.111,12 zł – przelewu dokonano w dniu 22 kwietnia 2014 r.;
- za maj: 53 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu kwietniu frekwencji powyżej 50%) = 53 uczniów x 153,04 zł = 8.111,12 zł – przelewu dokonano 27 maja 2014 r.;
- za czerwiec: 50 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu maju frekwencji powyżej 50%) = 50 uczniów x 153,04 zł = 7.652,00 zł – przelewu dokonano 18 czerwca 2014 r.;
- za lipiec: 50 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu czerwcu frekwencji powyżej 50%) = 50 uczniów x 153,04 zł = 7.652 zł – przelewu dokonano 21 lipca 2014 r.;
- za sierpień: 50 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu lipcu frekwencji powyżej 50%) = 50 uczniów x 153,04 zł = 7.652 zł – przelewu dokonano 19 sierpnia 2014 r.;
- za wrzesień: 56 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu sierpniu frekwencji powyżej 50%) = 56 uczniów x 153,29 zł = 8.584,24 zł – przelewu dokonano 25 września 2014 r.;
- za październik: 71 uczniów (zgodnie z informacją) – 3 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu wrześniu frekwencji powyżej 50%) = 68 uczniów x 153,29 zł = 10.423,72 zł – przelewu dokonano 22 października 2014 r.;
- za listopad: 69 uczniów (zgodnie z informacją) – 9 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu październiku frekwencji powyżej 50%) = 60 uczniów x 153,29 zł = 9.197,40 zł – przelewu dokonano 25 listopada 2014 r.;
- za grudzień: 63 uczniów (zgodnie z informacją) – 10 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu listopadzie frekwencji powyżej 50%) = 53 uczniów x 153,29 zł =

8.124,37 zł – przelewu dokonano 15 grudnia 2014 r.

Dotacja została ujęta na koncie 224 – „Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”.

- Procedura przyznania dotacji i obliczenie kwoty dotacji roku 2015

W dniu 25 września 2014 r. (data wpływu do Urzędu Miasta) organ prowadzący Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „NOTUS” Jastrzębie Zdrój, złożył wniosek o udzielenie dotacji na 2015 r. We wniosku wskazano planowaną liczbę uczniów tj. styczeń – sierpień 65, następnie wrzesień – grudzień 75.

Ponadto w toku kontroli dokonano następujących ustaleń:

- miesięczne informacje o rzeczywistej liczbie uczniów wraz z informacją o ilości uczniów, którzy nie uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w poprzednim miesiącu, przedłożone zostały terminowo, zgodnie z postanowieniami ww. uchwały;
- miesięczne kwoty dotacji przekazywano na konto szkoły terminowo tj. do ostatniego dnia miesiąca. W przypadku nieobecności uczniów poniżej 50% zajęć, dotację korygowano w następnym miesiącu zgodnie z ww. informacjami.

Mając powyższe na uwadze kwoty dotacji w poszczególnych miesiącach kształtowały się następująco:

- za styczeń: 60 uczniów x 153,54 zł = 9.212,40 zł – przelewu dokonano w dniu 21 stycznia 2015 r.;
- za luty: 52 uczniów (zgodnie z informacją) – 8 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w styczniu frekwencji powyżej 50%) = 44 uczniów x 153,54 zł = 6.755,76 zł (przelewu dokonano 25 lutego 2015 r.);
- za marzec: 49 uczniów (zgodnie z informacją) – 3 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w lutym frekwencji powyżej 50%) = 46 uczniów x 153,54 zł = 7.062,84 zł (przelewu dokonano w dniu 20 marca 2015 r.);
- za kwiecień: 49 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w marcu frekwencji powyżej 50%) = 48 uczniów x 153,54 zł = 7.369,92 zł – przelewu dokonano w dniu 21 kwietnia 2015 r.;
- za maj: 49 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu kwietniu frekwencji powyżej 50%) = 49 uczniów x 153,54 zł = 7.523,46 zł – przelewu dokonano 22 maja 2015 r.;
- za czerwiec: 49 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu maju frekwencji powyżej 50%) = 49 uczniów x 153,54 zł = 7.523,46 zł

- przelewu dokonano 23 czerwca 2015 r.;
- za lipiec: 48 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu czerwcu frekwencji powyżej 50%) = 48 uczniów x 153,54 zł = 7.369,92 zł – przelewu dokonano 21 lipca 2015 r.;
- za sierpień: 48 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu lipcu frekwencji powyżej 50%) = 48 uczniów x 153,54 zł = 7.369,92 zł – przelewu dokonano 20 sierpnia 2015 r.
- za wrzesień: 62 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu sierpniu frekwencji powyżej 50%) = 62 uczniów x 31,21 zł = 1.935,02 zł – przelewu dokonano 29 września 2015 r.
- za październik: 62 uczniów (zgodnie z informacją) – 3 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu wrześniu frekwencji powyżej 50%) = 59 uczniów x 31,21 zł = 1.841,39 zł – przelewu dokonano 27 października 2015 r.
- za listopad: 58 uczniów (zgodnie z informacją) – 3 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu październiku frekwencji powyżej 50%) = 55 uczniów x 31,21 zł = 1.716,55 zł – przelewu dokonano 26 listopada 2015 r.
- za grudzień: 53 uczniów (zgodnie z informacją) – 2 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu listopadzie frekwencji powyżej 50%) = 51 uczniów x 37,85 zł = 1.930,35 zł – przelewu dokonano 15 grudnia 2015 r.

W związku z faktem, iż od września 2015 r. Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych funkcjonujące w ramach Zespołu Szkół Handlowych w Jastrzębiu – Zdroju nie przeprowadziło naboru uczniów na nowy rok szkolny 2015/2016, a tym samym na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój nie było szkoły tożsamej co do typu i rodzaju na podstawie, której można byłoby ustalić wysokość wydatków bieżących na jednego ucznia, w dniu 28 sierpnia 2015 r. Naczelnik Wydziału Edukacji wystosował do Prezydenta Miasta Żory pismo nr Ed.4431.00042.2015, Ed.KW-01497/15 z prośbą o podanie zaplanowanej na 2015 r. miesięcznej wysokości wydatków bieżących w przeliczeniu na jednego ucznia ponoszonych w prowadzonym przez Miasto Żory liceum ogólnokształcącym dla dorosłych działającym w formie zaocznej. Wysokość wydatków, o których mowa powyżej została przekazana przez Miasto Żory pismem nr ED.4431.1.16.2015.AC z dnia 31 sierpnia 2015 r. (wpływ do Urzędu 7 września 2015 r.). Mając na uwadze treść powyższego pisma wysokość wydatków bieżących, zaplanowanych w Gminie Żory w publicznym liceum ogólnokształcącym dla dorosłych, kształcącym w trybie zaocznym (działającym przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Żorach) wynosiła 62,42 zł/os./mies. Zgodnie z powyższym

oraz z postanowieniami § 3 ust. 2e uchwały nr I.7.2013 Rady Miasta Jastrzębie – Zdrój z dnia 24 stycznia 2013 r. kwota dotacji dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS” została ustalona w wysokości: $62,42 \text{ zł} \times 50\% = 31,21 \text{ zł}$.

Następnie pismem nr ED.4431.1.16.2015.AC z dnia 14 grudnia 2015 r. wystosowanym przez Miasto Żory, poinformowano o wysokości wydatków bieżących w publicznym liceum ogólnokształcącym dla dorosłych, kształcącym w trybie zaocznym działającym przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Żorach, które po przeliczeniu – według wydatków poniesionych na dzień 5 grudnia 2015 r. wynosiły 75,70 zł/na ucznia/m-c.

Na podstawie ww. pisma dokonano wyrównania dotacji za miesiące wrzesień – listopad 2015 r. w wysokości 1.168,64 zł, tj.:

- 176 uczniów (rzeczywista liczba uczniów za miesiące wrzesień – listopad 2015 r.) $\times 31,21 \text{ zł}$ = zł 5.492,96 zł (wysokość dotacji wypłaconej);
- 176 uczniów (rzeczywista liczba uczniów za miesiące wrzesień – listopad 2015 r.) $\times 37,85 \text{ zł}$ = 6.661,60 zł (wysokość dotacji należnej).

Wyrównanie przekazano na konto szkoły w dniu 15 grudnia 2015 r. tj. w dniu przekazania dwunastej transzy dotacji.

Dotacja został ujęta na koncie 224 – „Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”.

- Procedura przyznania dotacji i obliczenie kwoty dotacji roku 2016

W dniu 30 września 2015 r. (data wpływu do Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój) organ prowadzący Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „NOTUS” w Jastrzębiu - Zdroju, złożył wniosek o udzielenie dotacji na 2016 r. We wniosku wskazano planowaną liczbę uczniów tj.: na styczeń – sierpień: 70, wrzesień – grudzień: 100.

W związku z tym, iż na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój nie funkcjonowała publiczna szkoła tożsama co do typu i rodzaju, wystosowano w dniu 5 stycznia 2016 r. do Urzędu Miasta w Żorach, pismo nr Ed.4431.00036.2016 (Ed.K.W-00011/16) z prośbą o podanie wysokości wydatków bieżących, ustalonych w uchwale budżetowej na 2016 r. w przeliczeniu na jednego ucznia, na prowadzenie liceum ogólnokształcącego dla dorosłych w formie zaocznej.

W dniu 28 stycznia 2016 r. do Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój wpłynęło pismo nr ED.4431.1.7.2016. AC z dnia 21 stycznia 2016 r., w którym poinformowano, iż wysokość wydatków bieżących zaplanowanych w Gminie Miejskiej Żory w publicznym liceum ogólnokształcącym dla dorosłych, kształcącym w systemie zaocznym (działającym przy

Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Żorach) wynosi 94,73 zł/na ucznia/mies.

Mając powyższe na uwadze, wysokość dotacji w przeliczeniu na jednego ucznia wyniosła 47,37 zł ($50\% \times 94,73 \text{ zł}$ – wysokość wydatków bieżących podanych przez Miasto Żory).

Ponadto w toku kontroli dokonano następujących ustaleń:

- miesięczne informacje o aktualnej liczbie uczniów wraz z informacją o ilości uczniów, którzy nie uzyskali frekwencji powyżej 50% zajęć, przedłożone zostały terminowo, zgodnie z postanowieniami ww. uchwały;
- miesięczne kwoty dotacji przekazywano na konto szkoły terminowo tj. do ostatniego dnia miesiąca. W przypadku nieobecności uczniów poniżej 50% zajęć, dotację korygowano w następnym miesiącu zgodnie z ww. informacjami.

Mając powyższe na uwadze kwoty dotacji w poszczególnych miesiącach kształtowały się następująco:

- za styczeń: 49 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 2.321,13 \text{ zł}$ – przelewu dokonano w dniu 27 stycznia 2016 r.;
- za luty: 45 uczniów (zgodnie z informacją) – 2 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w styczniu frekwencji powyżej 50%) = 43 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 2.036,91 \text{ zł}$ – przelewu dokonano 23 lutego 2016 r.;
- za marzec: 44 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w lutym frekwencji powyżej 50%) = 44 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 2.084,28 \text{ zł}$ – przelewu dokonano w dniu 22 marca 2016 r.;
- za kwiecień: 44 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w marcu frekwencji powyżej 50%) = 44 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 2.084,28 \text{ zł}$ – przelewu dokonano w dniu 26 kwietnia 2016 r.;
- za maj: 44 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu kwietniu frekwencji powyżej 50%) = 43 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 2.036,91 \text{ zł}$ – przelewu dokonano 24 maja 2016 r.;
- za czerwiec: 43 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu maju frekwencji powyżej 50%) = 43 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 2.036,91 \text{ zł}$ – przelewu dokonano 23 czerwca 2016 r.;
- za lipiec: 42 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu czerwcu frekwencji powyżej 50%) = 42 uczniów $\times 47,37 \text{ zł} = 1.989,54 \text{ zł}$ – przelewu dokonano 26 lipca 2016 r.;

- za sierpień: 42 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu lipcu frekwencji powyżej 50%) = 42 uczniów x 47,37 zł = 1.989,54 zł – przelewu dokonano 23 sierpnia 2016 r.;

- za wrzesień: 89 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu sierpniu frekwencji powyżej 50%) = 89 uczniów x 47,37 zł = 4.215,93 zł – przelewu dokonano 23 września 2016 r.

- za październik: 98 uczniów (zgodnie z informacją) – 3 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu wrześniu frekwencji powyżej 50%) = 95 uczniów x 47,37 zł = 4.500,15 zł – przelewu dokonano 26 października 2016 r.

- za listopad: 90 uczniów (zgodnie z informacją) – 3 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu październiku frekwencji powyżej 50%) = 87 uczniów x 47,37 zł = 4.121,19 zł – przelewu dokonano 23 listopada 2016 r.

- za grudzień: 84 uczniów (zgodnie z informacją) – 4 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu listopadzie frekwencji powyżej 50%) = 80 uczniów x 47,45 zł = 1.930,35 zł – przelewu dokonano 14 grudnia 2016 r.

W związku z przeliczeniem przez Miasto Żory stawki dotacji na 2016 r. na 1 ucznia na miesiąc dla niepublicznego liceum ogólnokształcącego dla dorosłych, kształcącego w trybie zaocznym, pismem nr ED.4431.1.7.2016.AO z dnia 12 grudnia 2016 r. poinformowano iż stawka ta wynosi 47,45 zł/na ucznia/miesięcznie.

Na podstawie ww. pisma dokonano wyrównania dotacji za miesiące styczeń – listopad 2016 r. w wysokości 49,92 zł, tj.:

- 624 uczniów (rzeczywista liczba uczniów za miesiące styczeń – listopad 2016 r.) x 47,37 zł = zł 29.558,88 zł (wysokość dotacji wypłaconej);

- 624 uczniów (rzeczywista liczba uczniów za miesiące styczeń – listopad 2016 r.) x 47,45 zł = 29.608,80 zł (wysokość dotacji należnej).

Wyrównanie przekazano na konto szkoły w dniu 14 grudnia 2016 r. tj. w dniu przekazania dwunastej transzy dotacji.

Dotacja został ujęta na koncie 224 – „Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”.

- Procedura przyznania dotacji i obliczenie kwoty dotacji roku 2017

W dniu 29 września 2016 r. (data wpływu do Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój) organ prowadzący Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „NOTUS” w Jastrzębiu - Zdroju, złożył wniosek o udzielenie dotacji na 2017 r. We wniosku wskazano planowaną liczbę uczniów tj.: na styczeń – sierpień: 110, wrzesień – grudzień: 150.

W związku z tym, iż na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój od września 2015 r. nie było naboru do Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych, działającego w Zespole Szkół Handlowych, których Miasto Jastrzębie – Zdrój jest organem prowadzącym, w związku z tym nie ponoszono wydatków z budżetu w ww. liceum, które byłoby tożsame co do typu i rodzaju, mając na uwadze postanowienia art. 90 ust. 3 ww. ustawy do wyznaczenia najbliższego powiatu, prowadzącego szkołę tego samego typu i rodzaju wykorzystano elektroniczną aplikację MEN.

Pojęcie najbliższego powiatu zostało zdefiniowane w art. 78a ust. 7 ww. ustawy. Zgodnie z ww. przepisem ilekroć w niniejszym rozdziale jest mowa o najbliższym powiecie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju, należy przez to rozumieć w przypadku odpowiednio powiatu niebędącego miastem na prawach powiatu, miasta na prawach powiatu do 150 tys. mieszkańców lub miasta na prawach powiatu powyżej 150 tys. mieszkańców powiat graniczący:

- 1) będący odpowiednio powiatem niebędącym miastem na prawach powiatu, miastem na prawach powiatu do 150 tys. mieszkańców lub miastem na prawach powiatu powyżej 150 tys. mieszkańców oraz
- 2) prowadzący co najmniej jedną szkołę danego typu i rodzaju, oraz
- 3) o najbardziej zbliżonym wskaźniku dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie, to jest o najmniejszej wartości bezwzględnej różnicy pomiędzy wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie dotującym i wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie graniczącym.

Zgodnie z przedłożonym do kontroli wydrukiem z ww. aplikacji, wynika, iż gminą która spełnia wszystkie ww. wymagania jest Miasto Żory (pozycja 1 w tabeli wydrukowanej z ww. aplikacji). Na drugiej pozycji zostało wykazane Miasto Rybnik.

W toku kontroli ustalono, że w okresie od stycznia do kwietnia 2017 r. kwota datacji na ucznia została wyliczona na podstawie podstawowej kwoty dotacji dla szkół, których Miasto Rybnik jest organem prowadzącym, wyliczona na podstawie zatwierdzonego budżetu Miasta Rybnika na 2017 r. /co potwierdza pismo z dnia 23 stycznia 2017 r nr E.4431.26.2017 podpisane przez Naczelnika Wydziału Edukacji w Rybniku/. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 78a ww. ustawy. Natomiast od maja do dnia zakończenia kontroli, /tj. do września/ kwota datacji na ucznia została wyliczona na 2017 r na podstawie liceum ogólnokształcącego dla dorosłych w Żorach, kształcącego w trybie zaocznym, działającego w ramach Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Żorach, których Miasto Żory

jest organem prowadzącym, /co potwierdza pismo z dnia 24 maja 2017 r. nr ED.4431.1.18.2017.AC podpisane przez Naczelnika Wydziału Edukacji w Żorach/.

Ponadto w toku kontroli dokonano następujących ustaleń:

- miesięczne informacje o aktualnej liczbie uczniów wraz z informacją o ilości uczniów, którzy nie uzyskali frekwencji powyżej 50% zajęć, przedłożone zostały terminowo, zgodnie z postanowieniami ww. uchwały.
- miesięczne kwoty dotacji przekazywano na konto szkoły terminowo tj. do ostatniego dnia miesiąca. W przypadku nieobecności uczniów poniżej 50% zajęć, dotację korygowano w następnym miesiącu zgodnie z ww. informacjami.

Mając powyższe na uwadze kwoty dotacji w poszczególnych miesiącach kształtowały się następująco:

- za styczeń: 83 uczniów x 133,27 zł = 11.061,41 zł – przelewu dokonano w dniu 30 stycznia 2017 r.;
- za luty: 73 uczniów (zgodnie z informacją) – 7 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w styczniu frekwencji powyżej 50%) = 66 uczniów x 133,27 zł = 8.795,82 zł – przelewu dokonano 24 lutego 2017 r.;
- za marzec: 73 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w lutym frekwencji powyżej 50%) = 72 uczniów x 133,27 zł = 9.595,44 zł – przelewu dokonano w dniu 24 marca 2017 r.;
- za kwiecień: 73 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w marcu frekwencji powyżej 50%) = 73 uczniów x 133,26 zł = 9.727,98 zł – przelewu dokonano w dniu 19 kwietnia 2017 r.;
- za maj: 72 uczniów (zgodnie z informacją) – 0 uczniów (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu kwietniu frekwencji powyżej 50%) = 72 uczniów x 28,99 zł = 2.087,28 zł – przelewu dokonano 24 maja 2017 r.;
- za czerwiec: 72 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu w maju frekwencji powyżej 50%) = 71 uczniów x 28,99 zł = 2.058,29 zł – przelewu dokonano 19 czerwca 2017 r.;
- za lipiec: 70 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu w czerwcu frekwencji powyżej 50%) = 69 uczniów x 28,99 zł = 2.000,31 zł – przelewu dokonano 20 lipca 2017 r.;
- za sierpień: 70 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu lipcu frekwencji powyżej 50%) = 69 uczniów x 28,99 zł = 2.000,31 zł – przelewu dokonano 10 sierpnia 2017 r.;

- za wrzesień: 58 uczniów (zgodnie z informacją) – 1 uczeń (liczba osób, które nie uzyskały w miesiącu sierpniu frekwencji powyżej 50%) = 57 uczniów x 28,99 zł = 1.652,43 zł – przelewu dokonano 19 września 2017 r.

Dotacja została ujęta na koncie 224 – „Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”.

Mając powyższe na uwadze, zadano pytanie do Naczelnika Wydziału Edukacji w zakresie: *w jaki sposób został ustalony w ww. latach najbliższy powiat/gmina przy udzieleniu dotacji dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS”, mając na uwadze postanowienia art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. poz. 256 poz. 2572 z późn zm., Dz.U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm., Dz. U z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) oraz czy w latach 2015 – 2017 na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój funkcjonowało publiczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych, kształcące w trybie niestacjonarnym. Z wyjaśnień czytamy: „(...) informuję, że najbliższy powiat w latach budżetowych: 2015 – 2016 został ustalony zgodnie z zapisem art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz.U.2004.256.2572 ze zm., Dz.U.2015.2156 ze zm.). Stawka dotacji z Miasta Żory została wybrana w wyniku określenia najbliższej gminy/powiatu według pomiaru najkrótszej drogi dojazdowej - mierząc odległość od Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój do Urzędu Miasta Żory. Decyzję tę podtrzymano po uzyskaniu odpowiedzi z Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach: „ustawodawca używając w ustawie z dnia 7 września 1991 r. (tj. Dz.U. 2004.256.2572 ze zm.), sformułowania ‘najbliższa gmina lub powiat’, nie dokonał jego definicji, zatem dopuszczalna jest jakakolwiek interpretacja uzasadniająca w/w pojęcie wskazane w tej ustawie”. Ponadto decyzję tę uzasadniono faktem, że Miasto Jastrzębie-Zdrój, podobnie jak Miasto Żory, jest miastem na prawach powiatu. Wraz z pojawieniem się nowych przepisów prawa w 2017 r. w zakresie dotowania szkół niepublicznych – na podstawie art. 78a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U.2016.1943 ze zm.) od 01.01.2017 r. ustalono jako najbliższy powiat dla powiatu Jastrzębie-Zdrój – powiat Rybnik. W związku z wątpliwościami, które powstały po uczestnictwie w szkoleniach związanych z tematyką dotowania szkół niepublicznych wystosowano zapytanie pisemne do Biura Prawnego w dniu 27.04.2017 r. Po otrzymaniu odpowiedzi pisemnej w dniu 10 maja 2017 r. nie rozwiewającej wątpliwości w tym samym dniu Naczelnik Wydział Edukacji – (...) oraz Referent Wydział Edukacji (...) zasięgnęli porady prawnej w tutejszym Biurze Prawnym w związku z nowymi przepisami obowiązującymi od 01.01.2017 r. dotyczącymi dotowania szkół niepublicznych. Sprawa dotyczyła dotacji wypłaconych dla*

liceum ogólnokształcącego dla dorosłych od 01.01.2017 r. na podstawie danych pozyskanych z Miasta Rybnik. Podczas porady prawnej uzyskano informację, że zgodnie z art. 78a ust. 7 w/w ustawy właściwym powiatem na podstawie którego danych Miasto Jastrzębie-Zdrój powinno wypłacać dotacje jest powiat grodzki Żory. Zasugerowano wypłatę dotacji od miesiąca maja do końca roku budżetowego 2017 w oparciu o dane pozyskane z Miasta Żory bez korygowania poprzednich miesięcy. Mając na uwadze powyższe od miesiąca maja 2017 r. dotacja dla liceum ogólnokształcącego dla dorosłych kształcącym w trybie zaocznym wypłacana jest na podstawie danych z powiatu Żory. W odpowiedzi na pytanie nr 2 informuję, że w latach 2015 – 2017 na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój nie funkcjonowało Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych kształcące w trybie niestacjonarnym (zaocznym). W Mieście Jastrzębie-Zdrój funkcjonuje publiczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych kształcące w trybie stacjonarnym. Powyższe liceum w roku budżetowym 2015 kształciło 8 uczniów w okresie: styczeń – sierpień. Szkoła ze względu na brak naboru do chwili obecnej wykazywała zerowe stany uczniów: wrzesień – grudzień 2015 r., styczeń – grudzień 2016 r., styczeń – do nadal 2017 r. ”.

W toku kontroli ustalono, że w okresie od stycznia 2013 r. do sierpnia 2015 r. do obliczania dotacji na jednego ucznia dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS” wzięto pod uwagę, wydatki na podstawowy zakres nauczania, tj. Standardowy Koszt Utrzymania Ucznia, zamiast wydatków ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Mając na względzie powyższe, wyjaśnień w zakresie jakie przesłanki prawne i faktyczne zadecydowały, że do obliczania dotacji na jednego ucznia przyjęto wydatki na podstawowy zakres nauczania, tj. Standardowy Koszt Utrzymania Ucznia udzieliła p. Anna Hetman – Prezydent Miasta – Jastrzębie – Zdrój oraz Naczelnik Wydziału Edukacji. Z treści złożonych wyjaśnień czytamy: „informuję, że przesłankami do obliczania dotacji na jednego ucznia dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS” był Standardowy Koszt Utrzymania Ucznia, który wynikał z zarządzeń Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój (przekazanych kontrolującym w formie wydruku z BIP) w sprawie ustalenia zasad finansowania szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych w Mieście Jastrzębie-Zdrój w zakresie wydatków bieżących tj. wynagrodzenia osobowe pracowników, dodatkowe wynagrodzenia roczne, składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz pracy, odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, wydatki rzeczowe związane z utrzymaniem jednostki. W rozumieniu ustawy o finansach publicznych są to wydatki bieżące,

a zgodnie z ustawą o systemie oświaty „Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia”. W związku z tym, że szkoły publiczne w Mieście Jastrzębie-Zdrój finansowały swoje wydatki bieżące w oparciu o Standardowy Koszt Utrzymania Ucznia dlatego przyjęto, że dotacje dla szkół niepublicznych zostaną obliczone na tej podstawie.

W odpowiedzi na pytanie nr 2 przedkładam poniższe zestawienie:

Tabela A Budżet roczny jednostki ustalony jako suma budżetów miesięcznych wg. zarządzenia w sprawie ustalenia zasad finansowania szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych w mieście Jastrzębie – Zdrój

Rok	Paragrafy	Plan po zm.	Wydatki	* średnioroczna liczba uczniów w szkołach prowadzonych przez jst (LO dla dorosłych)	Wydatki roczne na ucznia (**)
	3020	249,00	0,00		
	4010	102 888,00	102 888,00		
	4040	8 896,00	8 895,73		
	4110	19 789,00	19 789,00		
	4120	2 738,00	2 738,00		
	4260	3 953,00	3 953,00		
	4440	5 811,00	5 811,00		
2013		144 324,00	144 074,73	38	3 798,00
	3020	230,00	226,38		
	4010	61 725,00	61 724,38		
	4040	8 654,00	8 654,00		
	4110	11 867,00	11 867,00		
	4120	1 601,00	1 385,01		
	4260	483,00	0,00		
	4300	4 987,00	3 935,00		
	4440	5 356,00	5 356,00		
	4520	252,00	240,00		
2014		95 155,00	93 387,77	33 uczniów od I-VII, 8 uczniów od IX XII	2571,33+1287,62
	4010	16 017,00	16 016,85		
	4110	2 753,00	2 752,30		

	4120	392,00	392,00		
	4440	1 670,00	1 670,00		
2015		20 832,00	20 831,15	8	2604,00

Wydatki roczne na ucznia (**)

2013	wyliczenie
	3652,00*104% (z kubatury wg zarządzenia)= 3798,00
2014	Dwie stawki SKUU
	wyliczenie
	(3673,00*105%(z kubatury wg zarządzenia) /12=(321,42*33 uczniów) *8 m-cy = 84 854,00
	(3679,00*105%(z kubatury wg zarządzenia)/12=321,91*8 uczniów)*4 m-ce= 10 301,20
2015	Szkoła istniała tylko do VII 2015
	wyliczenia :
	(stawka SKUU 3685,00*106%(z kubatury wg zarządzenia)/12*8=2604,00

Tabela B

Rok	Rozdział	Wykonanie wydatków	Liczba uczniów (w szkołach prowadzonych przez jst)	Wydatki roczne na ucznia (kol. 2 :kol 3)	Liczba uczniów szkół LO dla dorosłych	Wydatki na uczniów LO dla dorosłych (kol. 4 * kol. 5)	Wydatki na ucznia LO dla dorosłych miesięcznie
0	1	2	3	4	5	6	7
2013	80120	150 915,39	41	3 680,86	41	150 915,39	
	80146	466,17	41	11,37	41	466,17	
Razem:		151 381,56		3 692,23		151 381,56	307,69
2014	80120	135 092,22	47	2 874,30	47	135 092,22	
	80146	513,24	47	10,92	47	513,24	
Razem:		135 605,46		2 885,22		135 605,46	240,44
2015	80120	31 283,15	8	3 910,39	8	31 283,15	
	80146	282,24	8	35,28	8	282,24	
Razem:		31 565,39		3 945,67		31 565,39	493,21

Liczba uczniów w ZSH:

w
2013r. 397
w
2014r. 348
w
2015r. 272

rozdział 80146:

2013 4515,00 zł : 397 uczniów = 11,37 zł x 41 uczniów = 466,17 zł
2014 3800,00 zł : 348 uczniów = 10,92 zł x 47 uczniów = 513,24
2015 9597,00 zł : 272 uczniów = 35,28 zł x 8 uczniów = 282,24 zł

Tabela C

Rok /miesiąc	Liczba uczniów Niepublicznego LO dla Dorosłych	Dotacja naliczona i wypłacona na ucznia dla Niepublicznego LO dla Dorosłych wg SKUU /A/ w roku 2013, 2014, 2015	Dotacja naliczona na ucznia na dzień 31 grudnia roku: 2013, 2014, 2015 wg wykonania budżetu /B/	Różnica	Uwagi
2013	534	152,17	153,85	1,68	
2014 (I-VIII)	426	153,04	120,22	-32,82	
2014 (IX-XII)	237	153,29	120,22	-33,07	
2015 (I-IX)	392	153,54	246,61	93,07	

W odpowiedzi na pytanie nr 3 wskazuję osoby którym powierzono zadania w zakresie przygotowania danych do naliczenia i wypłacenia dotacji dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych NOTUS oraz do udzielania pisemnych wyjaśnień: (...).

W nawiązaniu do udzielonych wyjaśnień ustalono, że w latach 2013 do sierpnia 2015 r. na terenie Miasta Jastrzębie – Zdrój funkcjonowało Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych kształcące w trybie stacjonarnym. Od dnia 1 września 2015 r. do ww. liceum nie było naboru.

Wyjaśnień w zakresie: jakie przesłanki prawne i faktyczne zadecydowały, że do obliczania dotacji na jednego ucznia dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS” wzięto pod uwagę, wydatki ponoszone w Liceum Ogólnokształcącym dla Dorosłych, /kształcące w trybie stacjonarnym/, którego organem prowadzącym jest Miasto Jastrzębie – Zdrój, skoro nie był to ten sam typ i rodzaj szkoły, (dotyczy okresu 2013 – 2015 /sierpień/). Czy w przypadku braku na terenie odpowiednio gminy lub powiatu szkoły danego typu i rodzaju, prowadzonej odpowiednio przez gminę lub powiat kierowano do najbliższej gminy/powiatu prowadzącego szkołę danego typu i rodzaju zapytania, /dotyczy okresu 2013 – 2017/, udzielili: p. Anna Hetman – Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój oraz Naczelnik Wydziału Edukacji. Wyjaśnienia stanowią: „(...)W odpowiedzi na pytanie nr 1 zawarte w piśmie z dnia 19.10.2017r. informuję, że podtrzymuję stanowisko zawarte w piśmie z dnia 20.10.2017 r. Przesłankami do obliczania dotacji na jednego ucznia dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „NOTUS” był Standardowy Koszt Utrzymania Ucznia, który wynikał z zarządzeń Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój (przekazanych

kontrolującym w formie wydruku z BIP) w sprawie ustalenia zasad finansowania szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych w Mieście Jastrzębie-Zdrój w zakresie wydatków bieżących tj. wynagrodzenia osobowe pracowników, dodatkowe wynagrodzenia roczne, składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz pracy, odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, wydatki rzeczowe związane z utrzymaniem jednostki. W rozumieniu ustawy o finansach publicznych są to wydatki bieżące, a zgodnie z ustawą o systemie oświaty „Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia”. W związku z tym, że szkoły publiczne w Mieście Jastrzębie-Zdrój finansowały swoje wydatki bieżące w oparciu o Standardowy Koszt Utrzymania Ucznia dlatego przyjęto, że dotacje dla szkół niepublicznych zostaną obliczone na tej podstawie. W związku z powyższym ustalono typ szkoły jako liceum ogólnokształcące a rodzaj dla dorosłych. Typ szkoły jest zdefiniowany w art. 9 ust. 1 pkt. 3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty jako szkoła ponadgimnazjalna – trzyletnie liceum ogólnokształcące, którego ukończenie umożliwia uzyskanie świadectwa dojrzałości po zdaniu egzaminu maturalnego. Ustawa nie definiuje pojęcia rodzaju szkoły a orzecznictwo w tym zakresie zaczęło pojawiać się znacznie później. Dlatego przyjęto jako rodzaj szkołę dla dorosłych nie określając formy kształcenia. Należy przy tym podkreślić, iż wydatki na szkoły stacjonarne są wyższe niż na szkoły niestacjonarne. Wynika to głównie z ramowych planów nauczania, gdzie liczba godzin w szkołach stacjonarnych jest znacznie wyższa niż w szkołach kształcących w formie niestacjonarnej (zaocznej). W związku ze zmianą polityki finansowania szkół publicznych w Mieście Jastrzębie-Zdrój (uchylenie z dniem 27.08.2015 r. zarządzenia Or.IV.0050.348.2014 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 16.07.2014 r. w sprawie ustalenia zasad finansowania szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych w mieście Jastrzębie-Zdrój) zwrócono się do najbliższego miasta na prawach powiatu tj. Miasta Żory o ustalenie wysokości wydatków bieżących na jednego ucznia w liceum ogólnokształcącym dla dorosłych kształcącym w trybie zaocznym.

W odpowiedzi na pytanie nr 2:

W latach 2013 do sierpnia 2015 nie zwracano się od innych gmin o ustalenie wysokości wydatków bieżących w przeliczeniu na jednego ucznia liceum ogólnokształcącego dla dorosłych w formie zaocznej ze względu na politykę Miasta dotyczącą finansowania szkół

publicznych. Po zmianie sposobu finansowania rozpoczęto korespondencję dotyczącą ustalenia kwot dotacji z najbliższym miastem na prawach powiatu, którym było Miasto Żory. Po zmianach zapisów ustawy o systemie oświaty wprowadzonych od stycznia br. na podstawie aplikacji MEN ustalono najbliższe Miasto na prawach powiatu tj. Rybnik. Aplikacja wskazywała Rybnik jako najbliższy powiat dla szkół policealnych i na tej podstawie (wskaźnika dochodowego) przyjęto, iż dotyczy to również liceum ogólnokształcącego dla dorosłych (...).

Ponadto stwierdzono, że od września 2015 r. wysokość dotacji dla ww. Niepublicznego LO jest ustalana na podstawie wydatków ponoszonych przez Miasto Żory w Publicznym Liceum Ogólnokształcącym dla Dorosłych kształcącego w trybie zaocznym. Natomiast od stycznia do kwietnia 2017 r. wysokość dotacji dla ww. Niepublicznego LO została ustalana na podstawie wydatków ponoszonych przez Miasto Rybnik. Następnie od maja 2017 r. do nadal kwotę dotacji ustalono ponownie na podstawie wydatków ponoszonych przez Miasto Żory w Publicznym Liceum Ogólnokształcącym dla Dorosłych kształcącego w trybie zaocznym.

Wyjaśnień w zakresie: posiadania wiedzy, że wszystkie wydatki bieżące ponoszone przez ww. Liceum, prowadzone przez Miasto Żory zostały uwzględnione do obliczenia dotacji na jednego ucznia oraz dlaczego wystąpiono do Miasta Rybnik z zapytaniem o przekazanie informacji dotyczącej wydatków bieżących ustalonych w budżecie na 2017 r. w przeliczeniu na jednego ucznia na prowadzenie Liceum Ogólnokształcącego dla dorosłych w formie zaocznej, mając na uwadze dane wynikające z elektronicznej aplikacji MEN udzielili: p. Anna Hetman – Prezydent Miasta Jastrzębie Zdrój oraz Naczelnik Wydziału Edukacji.

Z wyjaśnień czytamy: „(...)W odpowiedzi na pytanie 3 – zgodnie z zapisami art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty zwrócono się z prośbą o podanie wydatków bieżących w przeliczeniu na jednego ucznia. Miasto jest zobligowane do ustalenia wysokości wydatków bieżących bez ingerowania w części składowe. W związku z zapytaniem od dyrektorów szkół niepublicznych zwrócono się do Miasta Żory o przedstawienie kalkulacji wydatków bieżących. Kserokopie pism zostały przedstawione kontrolującym.

W odpowiedzi na pytanie 4 – jak wskazano w odpowiedzi na pytanie 2. Ponadto po powzięciu informacji o tym, że właściwym powiatem jest Miasto Żory zwrócono się z zapytaniem o wysokość wydatków bieżących w przeliczeniu na ucznia. W związku z powyższym na podstawie opinii Radców Prawnych Urzędu Miasta podjęto decyzję o wypłacaniu dotacji na podstawie stawki z Miasta Żory od miesiąca maja br.

W odpowiedzi na pytanie 5

Tabela A

Rok	Rozdział *	Wydatki *	Liczba uczniów w szkołach prowadzonych przez jst *	Wydatki i roczne na ucznia (kol. 2:3)*	Liczba uczniów szkół LO dla dorosłych *	Liczba uczniów Niepublicznego liceum dla dorosłych	Stawka dotacji	Wydatki na uczniów Niepublicznego LO dla dorosłych
0	1	2	3	4	5	6		7
2013						534	152,17	81 258,78
2014 (I-VIII)						426	153,04	65 195,04
2014 (IX-XII)						237	153,29	36 329,73
Razem:								101 524,77
2015 (IX-XII)						227	37,85	8 591,95
2015 (I-VIII)						392	153,54	60 187,68
Razem:		0,00		0,00		619		68 779,63
2016						704	47,75	33 616,00
Razem:		0,00		0,00		704		33 616,00
2017 (I-III)						221	133,27	29 452,67
2017 (IV)						73	133,26	9 727,98
2017 (V-IX)						338	28,99	9 798,62
Razem:		0,00		0,00		632		48 979,27

*kolumna 1, 2, 3, 4, 5 nie uzupełniono, ze względu na konieczność pozyskania danych z Miasta Żory i Rybnika. Zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym w 2015 i 2016r.: „W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju”, oraz w brzmieniu obowiązującym w 2017r.: „W przypadku braku na terenie odpowiednio gminy lub powiatu szkoły danego typu i rodzaju prowadzonej odpowiednio przez gminę lub powiat kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju odpowiednio w najbliższej gminie lub najbliższym powiecie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju. W przypadku braku odpowiednio najbliższej gminy lub najbliższego powiatu prowadzącego szkołę danego typu i rodzaju kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju w najbliższym województwie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju.”

Mając na uwadze powyższe powiat Jastrzębie-Zdrój ustalił kwoty dotacji.

Rok	Rozdział	Wykonanie wydatków	Liczba uczniów (w szkołach prowadzonych przez jst)	Wydatki roczne na ucznia (kol. 2 :kol 3)	Wydatki na ucznia miesięcznie	Stawka dotacji na ucznia miesięcznie
0	1	2	3	4	5	6
2013					185,10	92,55
2014					154,88	77,44
2015	80120	38 361,99	42,23	908,41	75,70	37,85
2016						47,45
2017 (I-III)						133,27
2017 (IV)						133,26
2017 (V-nadal)						28,99

Tabela C

Rok /miesiąc	Liczba uczniów Niepublicznego LO dla Dorosłych	Dotacja naliczona i wypłacona na ucznia dla Niepublicznego LO dla Dorosłych wg wydatków przez Miasto Żory, Rybnik	Dotacja naliczona i wypłacona na ucznia na dzień 31 grudnia roku: 2013, 2014, 2015	Różnica	Uwagi
2013	534	92,55	152,17	59,62	
2014 (I-VIII)	426	77,44	153,04	75,60	
2014 (IX-XII)	237	77,44	153,29	75,85	
2015 (I-VIII)	392	37,85	153,54	115,69	
2015 (IX-XII)	227	37,85	37,85	0,00	
2016	704	47,75	47,75	0,00	
2017 (I-III)	221	28,99	133,27	104,28	
2017 (IV)	73	28,99	133,26	104,27	
2017 (V-nadal)	338	28,99	28,99	0,00	

W odpowiedzi na pytanie nr 6 wskazuję osoby którym powierzono zadania w zakresie przygotowania danych do naliczenia i wypłacenia dotacji dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych NOTUS oraz do udzielania pisemnych wyjaśnień (...).
Zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r.,

Nr 256, poz. 2572 z późn.zm., Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn.zm., Dz. U z 2016 r., poz. 1943 z późn.zm.), dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Zmieniony o: Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. Uczestnictwo uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych musi być potwierdzone ich własnoręcznymi podpisami na listach obecności na tych zajęciach. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Obecnie: Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych niewymienione w ust. 2a otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h i 3i. Uczestnictwo uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych musi być potwierdzone ich własnoręcznymi podpisami na listach obecności na tych zajęciach. W przypadku braku na terenie odpowiednio gminy lub powiatu

szkoły danego typu i rodzaju prowadzonej odpowiednio przez gminę lub powiat kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju odpowiednio w najbliższej gminie lub najbliższym powiecie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju. W przypadku braku odpowiednio najbliższej gminy lub najbliższego powiatu prowadzącego szkołę danego typu i rodzaju kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju w najbliższym województwie prowadzącym szkołę danego typu i rodzaju.

Pojęcie podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 z późn zm.) zostało sprecyzowane w art. 78b ust. 3 niniejszej ustawy (zmiana Dz.U. z 2016 r. poz. 1010, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.). Zgodnie z treścią wskazanego wyżej artykułu, ilekroć w niniejszym rozdziale jest mowa o podstawowej kwocie dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, należy przez to rozumieć kwotę wydatków bieżących zaplanowanych na prowadzenie przez jednostkę samorządu terytorialnego szkół danego typu i rodzaju, pomniejszonych o:

- 1) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego opłaty za wyżywienie w tych szkołach, stanowiące dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie lub zagrożonych niedostosowaniem społecznym w szkołach danego typu i rodzaju, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, niedostosowanie społeczne lub zagrożenie niedostosowaniem społecznym, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych szkołach, z wyłączeniem uczniów szkół specjalnych,
- 3) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych szkół,
- 4) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w szkole danego typu i rodzaju, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju dziecka, o której mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych szkołach,

5) iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w szkołach danego typu i rodzaju, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych szkołach,

6) zaplanowaną na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego kwotę dotacji, o której mowa w art. 22ae ust. 3, dla tych szkół,

7) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki bieżące na finansowanie działalności internatów w tych szkołach,

8) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u, w tych szkołach

- i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych szkołach, pomniejszoną, w przypadku szkół niebędących szkołami specjalnymi, o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie lub zagrożonych niedostosowaniem społecznym w tych szkołach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, niedostosowanie społeczne lub zagrożenie niedostosowaniem społecznym.

Treść powyższego artykułu nie została zmieniona aż do dnia przeprowadzenia kontroli tj. do dnia 20 października 2017 r.

Mając na uwadze art. 236 ust. 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., Dz. U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., Dz. U z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. W planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na: wydatki jednostek budżetowych, w tym na: wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań; dotacje na zadania bieżące; świadczenia na rzecz osób fizycznych; wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego; wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym; obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego. Do wydatków bieżących zalicza się wydatki klasyfikowane w paragrafach w § 401 do 418, 420 do 430, 432 do 470, 472, 474 do 478, 481, 482, 490, 493 do 498, oraz

paragrafy 302 do 305, 307, 311, 321 i 323 do 326, zgodnie z załącznikiem Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm., Dz. U z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 126, art. 211 ust. 1 – 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy. Rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Uchwała budżetowa określa: łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Pytania wraz z wyjaśnieniami stanowią **załącznik nr 1** do protokołu kontroli.

Akta kontroli **nr AK/612/14/17/II.1.**

Wykaz akt kontroli **nr AK/612/14/17/II.1.** stanowi **załącznik nr 2** do protokołu kontroli.

Na powyższych ustaleniach kontrolę zakończono.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli pod pozycją 6/2017.

W toku kontroli wyjaśnień udzielali:

- p. Anna Hetman – Prezydent Miasta Jastrzębia – Zdrój
oraz inni pracownicy w miarę potrzeb.

Integralną część protokołu stanowią załączniki o numerach 1-2:

1. Pytania wraz z wyjaśnieniami pracowników Urzędu Miasta Jastrzębia Zdrój.
2. Wykazy akt kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu pozostawiono w jednostce kontrolowanej. Powiadomiono kierownictwo jednostki o prawie wynikającym z przepisów art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) dotyczącym możliwości odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu trzech dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień, co do przyczyny tej odmowy.

Jastrzębie – Zdrój, 27 października 2017 r.

PREZYDENT MIASTA

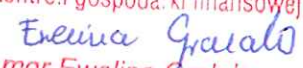


Anna Hetman

31.10.2017

data i podpis

Prezydent Miasta Jastrzębia – Zdrój

INSPEKTOR
d/s kontroli gospodarki finansowej

mgr Ewelina Gralak

st. INSPEKTOR
d/s kontroli gospodarki finansowej

mgr Anna Hammerlik

SKARBNIK MIASTA



mgr Dariusz Holesz

31.10.2017

data i podpis

Skarbnik Miasta Jastrzębia – Zdrój

podpis

kontrolujących

URZĄD MIASTA
JASTRZĘBIE-ZDRÓJ
Al. Józefa Piłsudskiego 60
44-335 Jastrzębie-Zdrój
- 14 -