

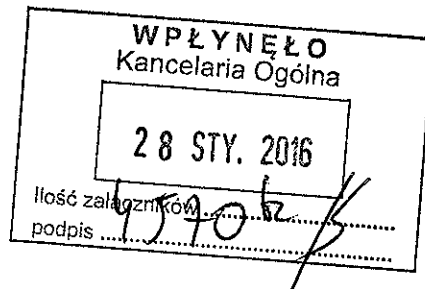


WOJEWODA ŚLĄSKI

SM 28.01.2016

Katowice, 25 stycznia 2016 r.

ZKIII.431.1.12.2015



Pani
Anna Hetman
Prezydent Miasta Jastrzębie - Zdrój
Al. Józefa Piłsudskiego 60
44-335 Jastrzębie - Zdrój

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1383, z późn. zm.) w dniach od 16 do 27 listopada 2015 r. upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Policji przeprowadzili w podległej Pani Straży Miejskiej w Jastrzębiu - Zdroju okresową kontrolę problemową w zakresie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach realizacji przez nich wybranych uprawnień ustawowych.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli nr ZKIII.431.1.12.2015 z dnia 14 grudnia 2015 r. podpisanym przez Panią w dniu 21 grudnia 2015 r., stosownie do § 11 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz.U. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.) przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- I. w obszarze nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia (w próbie liczącej 190 postępowań mandatowych):
 - w 7 przypadkach wpisanie na blankiecie mandatu karnego niepełnej kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 7 przypadkach wpisanie na blankiecie mandatu karnego błędnej kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 1 przypadku niewpisanie na blankiecie mandatu karnego kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 4 przypadkach niezaznaczenie rodzaju nałożonego mandatu karnego,
 - w 1 przypadku wpisanie na blankiecie mandatu karnego nieprawidłowej ilości punktów karnych za wykroczenie popełnione w ruchu drogowym,

- w 3 przypadkach wpisanie na blankiecie mandatu karnego nieprawidłowego opisu czynu.
- II. w obszarze legitymowania osób, w celu ustalenia ich tożsamości i dokumentowania wykonywanych czynności w notatnikach służbowych (w próbie liczącej 170 legitymowań):
- w 11 przypadkach niewpisanie miejsca zamieszkania osób legitymowanych (adres, miejscowość),
 - w 4 przypadkach niewpisanie rodzaju dokumentu stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości osoby, tj. nazwy, serii i numeru dokumentu,
 - w 1 przypadku niewpisanie miejsca urodzenia osoby legitymowanej,
 - w 5 przypadkach niewpisanie imienia matki osoby legitymowanej.
- III. w obszarze problematyki czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia (w próbie liczącej 100 spraw o wykroczenia):
- w 29 sprawach (29 % poddanych kontroli) ujawnienie nieuzasadnionej – sięgającej od 2 do 4 miesięcy – bezczynności w prowadzeniu czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia.

Nieprawidłowości wymienione powyżej należy zakwalifikować jako naruszenie przepisów prawa powszechnie obowiązującego przez wskazanych w protokole kontroli strażników, a ich występowanie świadczy o niedostatecznym sprawowaniu nadzoru nad wykonywaniem przez strażników miejskich ustawowych uprawnień.

Ponadto ujawniono również, że w § 15 Statutu Straży Miejskiej w Jastrzębiu - Zdroju, stanowiącym załącznik do Zarządzenia nr 2/91 Prezydenta Miasta Jastrzębie - Zdrój z dnia 18 kwietnia 1991 r. błędnie wskazano, że fachowy nadzór nad strażą sprawuje Komendant Główny Policji za pośrednictwem Komendanta Rejonowego Policji w Jastrzębiu - Zdroju, podczas gdy zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o strażach gminnych, od dnia 24 grudnia 2009 r. nadzór nad działalnością straży gminnych (miejskich) w zakresie skatalogowanym w pkt 1-3 cyt. przepisu sprawuje wojewoda przy pomocy komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji działającego w jego imieniu.

W związku z powyższym, z chwilą otrzymania niniejszego wystąpienie pokontrolnego, zalecam:

1. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości i przestrzegania przez strażników Straży Miejskiej w Jastrzębiu – Zdroju przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 20, poz. 201, z późn. zm.) i zapewnienia w szczególności przestrzegania § 4 ust. 1 cyt. rozporządzenia, tj. wpisywania na blankietach mandatów karnych właściwej kwalifikacji prawnej czynu, a także pozostałych danych wymaganych tym przepisem oraz dyspozycji zawartych w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz.U. z 2012 r. poz. 488), jak również zapewnienie nadzoru w tym zakresie,
2. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Jastrzębiu – Zdroju przepisów regulujących wykonywanie czynności służbowych, w szczególności § 6 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1722 z późn. zm.) i zapewnienie prawidłowego dokumentowania przez strażników w notatnikach służbowych czynności legitymowania osób, jak również zapewnienie nadzoru w tym zakresie,
3. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości i przestrzegania przez strażników

Straży Miejskiej w Jastrzębiu - Zdroju przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz.U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.), celem zapewnienia prawidłowego, zgodnego z przepisami dokonywania czynności wyjaśniających w ramach postępowań w sprawach o wykroczenia, w szczególności wyeliminowania zjawiska bezczynności w prowadzonych czynnościach wyjaśniających, jak również zapewnienie nadzoru w tym zakresie,

4. podjęcie działań zmierzających do zmiany § 15 Statutu Straży Miejskiej w Jastrzębiu - Zdroju stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 2/91 z dnia 18 kwietnia 1991 r., celem uwzględnienia aktualnego stanu prawnego, zgodnego z art. 9 ust. 2 ustawy o strażach gminnych, a dotyczącego sprawowania nadzoru nad działalnością straży.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach ich nie wykonania, proszę powiadomić mnie za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z uwagi na fakt, iż nieprawidłowości wskazane powyżej, a szczegółowo opisane w protokole kontroli z 27 października 2015 r. zakwalifikować należy jako naruszenie przez strażników obowiązków wskazanych w art. 27 ustawy o strażach gminnych, w szczególności obowiązku przestrzegania prawa, proszę również o poinformowanie mnie o działaniach podjętych wobec odpowiedzialnych za nieprawidłowości strażników oraz o ich efektach, bądź też o przyczynach nie podjęcia takich działań.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Jarosław Wiczorek

Wyk. w 2 egz.

1 egz. – adresat,

1 egz. – ad acta.

Otrzymuje:

Komendant Wojewódzki Policji w Katowicach