



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2013 08. 13

Kontrola nr ZKIV.431.10.2013

Egzemplarz nr ...A....

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli	Przygotowanie oraz stopień realizacji zadań związanych z utrzymaniem budowli ochronnych i urządzeń specjalnych Obrony Cywilnej w Urzędzie Miasta Jastrzębie-Zdrój.	
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta w Jastrzębiu-Zdroju, Al. Józefa Piłsudskiego 60, 44-335 Jastrzębie-Zdrój.	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Marian Janecki – Prezydent Miasta, na stanowisku od 19 listopada 2002 r.	
Okres objęty kontrolą	lata 2011 – 2012	
Zespół kontrolerów	Przewodniczący	Pan Roman Dudek – Kierownik Oddziału Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału ZK ŚUW - w zakresie budowli ochronnych, Nr upow. ZKVII.0030.89.2013;
Nr upoważnienia	Członkowie:	Pani Alina Kostecka – insp. wojew. Oddziału Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału ZK ŚUW - w zakresie urządzeń specjalnych, Nr upow. ZKVII.0030.88.2013.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	1. Art. 6 pkt. 4 i art. 20 Ustawy o kontroli w administracji rządowej z dnia 15 lipca 2011 r. (Dz. U. Nr 185, poz. 1092). 2. Art. 28 Ustawy o wojewodzie i administracji rządowej 3. w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) 4. Zarządzenie Nr 285/03 Wojewody Śląskiego z dnia 5 września 2003 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji postępowania z zasobami budownictwa ochronnego w województwie śląskim”. 5. Wytyczne Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej w sprawie organizacji i prowadzenia przez Obronę Cywilną w województwie śląskim zabiegów sanitarnych oraz specjalnych z 2007 r.	
Termin kontroli	25 czerwca 2013 r.	
Osoby pełniące funkcje kierownicze w okresie objętym kontrolą	Nie dotyczy	

USTALENIA KONTROLI w zakresie:

Przygotowania oraz stopnia realizacji zadań związanych z utrzymaniem budowli ochronnych i urządzeń specjalnych Obrony Cywilnej w Urzędzie Miasta w Jastrzębiu-Zdroju.

Obszar kontroli: W zakresie budowli ochronnych

W zakresie budowli ochronnych

Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych

1. Pan Marian Janecki – Prezydent Miasta;
2. Pan Ireneusz Zalas – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych, na stanowisku od 18 kwietnia 1995 r.;
3. Pan Józef Siakała – inspektor w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych - na stanowisku od 31 maja 2008 r.

W zakresie aktualności dokumentacji:

Wyjaśnień z zakresu zadań dotyczących budownictwa ochronnego obrony cywilnej na terenie miasta udzielał Pan Józef Siąkała- inspektor do spraw logistyki na stanowisku od 31 maja 2008 do dnia dzisiejszego. Ww. posiada opracowany przez Naczelnika Wydziału na podstawie Regulaminu Organizacyjnego UM i wprowadzony do stosowania zarządzeniem Prezydenta Miasta nr 0050.50.2011 z dn. 14.02.2011 zakres obowiązków. W pkt 6. ww. zakresu istnieje zapis obligujący Pana Siąkałę do planowania przedsięwzięć w zakresie przygotowania i funkcjonowania budowli ochronnych.

Kontrolą objęto realizację zadań dotyczących budownictwa ochronnego w mieście za okres lat 2011-2012 i stwierdzono jak poniżej:

W zakresie planowana dotyczącego przygotowania budowli doraźnych:

Do wglądu w kontrolowanym Wydziale UM Jastrzębie-Zdrój przedstawiono teczkę dotyczącą danych budowlanych ochronnych planowanych do przygotowania w sytuacji wprowadzenia WSGO.

Ww. dokument zawierał informacje zebrane przez Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój, a dotycząc wykazu istniejących w zasobach gospodarki komunalnej piwnic możliwych do adaptacji na ukrycia zabezpieczające na terenie miasta.

Na podstawie wykazu na terenie miasta wytypowano obiekty, które stanowią bazę do przygotowania doraźnych budowli ochronnych dla ludności miasta. Okazana do wglądu dokumentacja zawierała niezbędne informacje dotyczące osiągania podwyższonych stanów gotowości obronnej. Proces adaptacji byłby uruchamiany z chwilą wprowadzenia podwyższonych stanów gotowości obronnej. W chwili obecnej zachodzi konieczność weryfikacji ww. dokumentu pod względem aktualnych potrzeb. Wynika to z faktu restrukturyzacji wielu podmiotów gospodarczych (ilość osób zatrudnionych i likwidacja podmiotów).

Wytypowane miejsca to głównie podpiwniczenia budynków tzw. „piwnice lokatorskie”, a na terenie zakładów pracy pomieszczenia ze wzmocnionymi stropami.

Przedstawiona do wglądu dokumentacja dotycząca planowania i przygotowania budowy doraźnych spełnia wymogi niezbędne do

uruchomienia procesu przygotowania pod warunkiem jej aktualizacji. Prowadzona jest w sposób poprawny, czytelny i estetyczny.

W zakresie ewidencji:

Wg. stanu ewidencyjnego na 31 grudnia 2012 r. w ewidencji kontrolowanego Wydziału znajdowało się 13 budowli ochronnych o ogólnej pojemności 2.535 osób.

Budowle te przeznaczone są dla załóg zakładów pracy. Na terenie miasta brak jest budowli przeznaczonych dla mieszkańców.

Zgodnie z oświadczeniem Pana Siakały, jak również Naczelnika kontrolowanego Wydziału Pana Ireneusza Zalas, niezbędny zasób budowli ochronnych dla mieszkańców byłby przygotowywany doraźnie w oparciu o dokumentację dotyczącą wykazu istniejących w zasobach gospodarki komunalnej piwnic możliwych do adaptacji na ukrycia zabezpieczające na terenie miasta.

Wydział posiada na każdą istniejącą budowlę dokument dotyczący jej stanu tzw. „Kartę budowli”. Karty te prowadzone są poprawnie i na bieżąco.

Przy obecności Naczelnika Wydziału Pana Ireneusza Zalas ocenie poddano również stan techniczny budowli ochronnych i sposób prowadzenia dokumentacji istniejących budowli ochronnych w następujących podmiotach:

- Zakład Logistyki Materiałowej. Odpowiedzialnym za działalność obrony cywilnej w ww. podmiocie jest Pan Bogusław Siwiec – gł. spec ds. OC – na stanowisku od 2009 r. Natomiast wyjaśnień dotyczących budowli ochronnej udzielał Pan Leszek Paprotny – gł. spec. Działu gospodarki majątkiem. Do wglądu przedstawiono książkę obiektu budowlanego – założona w dn. 5.07.2011 r. Ponadto przedstawiono protokół z dokonanej kontroli budowli ochronnej z 20.08.2013 (załącznik nr 4). Przedstawiono również dokumentację dotyczącą powołania 5-cio osobowej drużyny schronowej (teczka założona w 2009 r.) oraz książkę obsługi i konserwacji obiektu schronowego – założona w 2002 r. Ostatni wpis o przeprowadzonej kontroli z 19.06.2013 r.

Komisja **ocenia na bardzo dobrym poziomie** dbałość o stan techniczny obiektu, jego utrzymanie (przeglądy) jak również sposób prowadzenia dokumentacji przez ww. pracowników.

- Spółka Energetyczna Jastrzębie. Wyjaśnień udzielała Pani Julia Janicka – kierownik Działu BHP i OC. Spółka przejęła w zarząd w 2009 r. od KWK „Zofiówka” budowlę ochronną. Książka budowli ochronnej prowadzona jest od 1999 r., ostatniego wpisu dokonano 22.09.2012 r. Na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdzono, że w 2011 r. Spółka dokonała modernizacji i odgrzybiania ww. obiektu. Również w przypadku ww. podmiotu komisja **ocenia na bardzo dobrym poziomie** dbałość o stan techniczny obiektu, jego utrzymanie (przeglądy) jak również sposób prowadzenia dokumentacji przez ww. osobę.

Ponadto przedstawiono dokumentację dotyczącą 6-cio osobowej drużyny schronowej, która została powołana Zarządzeniem nr 14/V/2009 Dyrektora Naczelnego ww. spółki z dn. 3.11.2009 r.

	w sprawie powołania drużyny ratownictwa ciepłowniczego oraz drużyny schronowej. <u>W zakresie kontroli</u> Do wglądu przedstawiono Zarządzenie Nr Or.IV.0050.347.2011 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dn 2.08.2011 w sprawie powołania komisji do oceny stanu technicznego elementów budowlanych, wyposażenia oraz sprawności technicznej urządzeń i instalacji budowli ochronnych na terenie Jastrzębia Zdroju oraz protokoły z kontroli i zaleceń pokontrolnych. Nadzór nad właścicielami i zarządcami prowadzony jest poprawnie zgodnie z Zarządzeniem Wojewody – Szefa Obrony Cywilnej województwa nr 285/03 z 5 września 2003 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji postępowania z zasobami budownictwa ochronnego w województwie śląskim”. Na podstawie okazanych dokumentów stwierdza się, że kontrole wykonywane były przez kontrolowany Wydział w zakresie 100% istniejącego w mieście zasobu. W wyniku prowadzonych kontroli Wydział wystąpił pismem nr ZK.5556.00001.2012 z 13 stycznia 2012 skierowanym do Wojewody Śląskiego o wykreślenie z ewidencji, w związku z niespełnianiem funkcji ochronnych (zły stan techniczny obiektów oraz urządzeń schronowych), 2 budowli ochronnych tj. schronu dla załogi zakładu Telekomunikacja Polska S.A. o numerze ewidencyjnym 22-3 zlokalizowanym na terenie miasta Jastrzębie Zdrój przy ul. Harcerskiej 1c oraz schronu o nr ewidencyjnym 22-6, którego właścicielem jest [REDACTED] Obiekty zostały wykreślone z ewidencji prowadzonej przez WBizK Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego, a także z ewidencji WZKiSO UM Jastrzębie Zdrój. Ponadto w czasie kontroli ustalono, że w latach objętych kontrolą na stan utrzymania budownictwa ochronnego w mieście zostały poniesione następujące wydatki: w 2011 r. kwota 20.884 zł w 2012 r. kwota 67.500 zł Wydatki poniesione zostały przez zarządców i właścicieli. Stan utrzymania istniejącego zasobu budownictwa ochronnego w mieście komisja ocenia na bardzo dobry.
OCENA	Pozytywna
Zalecenia lub wnioski, dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej	Brak zaleceń
<u>Obszar kontroli:</u>	Urządzenia specjalne
Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą	Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z badanego obszaru	1. Pan Marian Janecki – Prezydent Miasta; 2. Pan Ireneusz Zalas – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych, na stanowisku od 18 kwietnia 1995 r.; 3. Pan Józef Siąkała – inspektor w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych - na stanowisku od 31 marca 2008 r.
Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	Zgodnie z załącznikiem nr 1 do Regulaminu Urzędu Miasta wprowadzonego Zarządzeniem nr Or-IV.0050.582.2012 Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 30 listopada 2012 r. bezpośredni nadzór nad pracą Wydziału sprawuje Prezydent. § 38 pkt. II ww. regulaminu określa zadania Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych – Pionu Ochrony w zakresie obrony cywilnej w ramach, których w ppkt. 11 wydział zobowiązany jest do planowania przedsięwzięć w zakresie przygotowania i funkcjonowania budowli ochronnych, urządzeń specjalnych oraz innych obiektów obrony cywilnej, a także ochronnego zaciemniania miasta. W ramach zadań dotyczących przygotowania i funkcjonowania urządzeń specjalnych, Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych zobowiązany jest do prowadzenia ewidencji urządzeń specjalnych, planowania potrzeb w zakresie prowadzenia zabiegów sanitarnych, odkażania odzieży, zabiegów specjalnych środków transportu samochodowego, zabezpieczenia w środki do likwidacji skażeń. Wyjaśnień z zakresu realizacji zadań dotyczących urządzeń specjalnych udzielał Pan Józef Siąkała. Zakres czynności pana Siąkały między innymi obejmuje opracowanie przedsięwzięć w zakresie przygotowania urządzeń specjalnych. Prezydent Miasta, Zarządzeniem Nr Or.IV.0151-3/2010 z dnia 12 stycznia 2010, powołał komisję do oceny stanu przygotowań jednostek obrony cywilnej do organizacji oraz prowadzenia zabiegów sanitarnych i specjalnych na terenie Jastrzębia Zdroju. W wyniku przeprowadzonych przeglądów urządzeń specjalnych podjęto decyzję o likwidacji 5 Punktów Zabiegów Sanitarnych, 6 Punktów Odkażania Odzieży, 2 Punktów Zabiegów Transportu Samochodowego. Likwidacja wszystkich punktów zabiegów specjalnych nastąpiła ze względu na zły stan urządzeń oraz z powodu likwidacji zakładów pracy na bazie, których zlokalizowane były urządzenia specjalne. Plany realizacji zadań w zakresie Obrony Cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Jastrzębie-Zdrój na poszczególne lata: 2011, 2012 uwzględniały aktualizację ewidencji urządzeń specjalnych na potrzeby OC. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych po likwidacji urządzeń, zgodnie z planami realizacji ww. zadań, przeprowadza na bieżąco przeglądy istniejących łaźni, pralni, myjni samochodowych w celu utworzenia nowych punktów zabiegów specjalnych. W roku bieżącym przyjęto na ewidencję Punkt Zabiegów Sanitarnych (PZSan) o przepustowości 100 osób/h, utworzony na bazie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji - Krytej Pływalni „Laguna”. Osobami odpowiedzialnymi za sprawy Obrony Cywilnej w MOSiR są: Kierownik obiektu – Pani Jadwiga Walotka oraz prowadząca sprawy OC – Pani Małgorzata Ozga. Dokumentację PZSan opracowano zgodnie z Wytycznymi Wojewody

	Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej w sprawie organizacji i prowadzenia przez Obronę Cywilną w województwie śląskim zabiegów sanitarnych, zawiera ona między innymi Kartę ewidencją PZSan, szkic i plan sytuacyjny, protokół oceny stanu technicznego oraz książkę obsługi bieżącej. Do obsługi PZSan została powołana Zarządzeniem Nr 06/2013 Dyrektora Miejskiego Ośrodka i Rekreacji w Jastrzębiu-Zdroju z dnia 19 czerwca 2013 r. drużyna zabiegów sanitarnych. Stan osobowy drużyny wynosi 15 osób, zgodnie z zarządzeniem Dyrektora MOSiR dla drużyny opracowano w uzgodnieniu z Naczelnikiem WZKiSO UM – Panem Ireneuszem Zalasą, „Plan działania Drużyny Zabiegów Sanitarnych”. Staranność i prawidłowość wykonanej dokumentacji oraz utrzymanie PZSan, świadczą o rzetelnym podejściu pracowników MOSiR do wykonywanej pracy. Przewidywane potrzeby w zakresie likwidacji skażeń dla miasta Jastrzębie Zdrój wynoszą ok: 9000 ludności; 36000 kg. Odzieży. Jak wynika z wyżej przedstawionych danych, miasto Jastrzębie-Zdrój nie posiada pełnego zabezpieczenia w zakresie odkażania ludności, ale na uznanie zasługują nieustanne dążenia pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych UM w celu pozyskania nowych urządzeń. Z przeprowadzonych przeglądów obiektów sporządzane są protokoły oceny stanu technicznego przydatności do wykorzystania obiektów w celu prowadzenia przez Obronę Cywilną zabiegów sanitarnych i specjalnych na terenie miasta Jastrzębie-Zdrój.
OCENA	Pozytywna
Zalecenia lub wnioski, dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej	Brak zaleceń
Termin realizacji zaleceń: nie dotyczy	
DATA I PODPIS WOJEWODY	WOJEWODA ŚLĄSKI 