

29 WRZ. 2005

Ilość załączników 20588
podpis

Katowice

2005-09-26

PN-N-0911/487 12/05

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

BIURO RADY MIASTA
w Jastrzębie Zdrój

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr ~~XXXV~~ 773/2005 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 8 września 2005r. zmieniającej Uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów i słuchaczy zamieszkałych na terenie miasta Jastrzębie Zdrój, jako niezgodnej z przepisem art. 90f pkt 4 w związku z art. 90e ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska, działając na podstawie art. 90f ustawy o systemie oświaty, dokonała zmiany w uchwale przyjmującej Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów i słuchaczy zamieszkałych na terenie miasta Jastrzębie-Zdrój, poprzez wprowadzenie w § 1 ust. 3 Regulaminu (...) następującej regulacji: "Przyznanie świadczenia oraz określenie jego wysokości uzależnione jest od wysokości dotacji otrzymanej z budżetu państwa na dofinansowanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Jastrzębie Zdrój oraz wysokości środków własnych przeznaczonych na ten cel w budżecie miasta Jastrzębie Zdrój".

Przyjęty przez Radę Regulamin (...) stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia, zobowiązującego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia:

- 1) sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 ustawy;
- 2) form, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) trybu i sposobu udzielania stypendium szkolnego;
- 4) trybu i sposobu udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Jest on aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z jego normatywnego charakteru wynika konieczność formułowania zawartych w nim postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, co oznacza, że w jego treści nie mogą znaleźć się regulacje nie znajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Organ nadzoru podziela w całości pogląd wyrażony w uzasadnieniu orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 listopada 1986r., iż upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni; domniemanie objęcia upoważnieniem materii w nim nie wymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę (orzecz. TK z 05.11.1986r., U 5/86, OTK 1986/1/1).

Powołany przepis nie obejmuje delegacji do wydania regulacji uzależniającej przyznanie świadczenia oraz określenie jego wysokości od wysokości dotacji z budżetu państwa oraz

wysokości środków własnych przeznaczonych na ten cel w budżecie miasta, czyniąc - wprowadzoną przedmiotową uchwałą - zmianę do Regulaminu (...) sprzeczną z prawem. Postanowienia art. 90f pkt 1 upowazniają jedynie do określenia sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 powołanej ustawy.

W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upowaznienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upowaznienia zawęzać i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Należy jednocześnie stwierdzić, że dokonywana - w ramach nadzoru nad działalnością komunalną - ocena wydawanych w tym zakresie aktów prawa miejscowego nie wpływa na możliwość swobodnego - w granicach przyznanej gminom samodzielności - kształtowania gospodarki finansowej, jak i nie ingeruje w treść uchwał budżetowych zabezpieczających środki na realizację zadania, które z mocy przepisów art. 90p ust. 1 i art. 90r ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jest zadaniem własnym gminy, dofinansowywanym z budżetu państwa w drodze dotacji celowej.

Wobec powyższego wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały należy uznać za uzasadnione.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój,
2. a/a

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru