

Katowice, dnia 5 kwietnia 2011 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III.13.2011 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 24 lutego 2010 roku w sprawie ustalenia standardów zimowego utrzymania dróg, chodników, ciągów pieszych i rowerowych na terenie Miasta Jastrzębie Zdrój i zakwalifikowania ich do poszczególnych standardów – jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Rada Miasta Jastrzębie Zdrój na sesji w dniu 24 lutego 2011 roku podjęła uchwałę w sprawie standardów zimowego utrzymania dróg, chodników, ciągów pieszych i rowerowych na terenie Miasta Jastrzębie Zdrój i zakwalifikowania ich do poszczególnych standardów.

W podstawie prawnej kwestionowanej uchwały powołano art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 19 ust. 5 i art. 20 ust. 4 ustawy o drogach publicznych (podając w przypadku tej ustawy nieprawidłowy publikator) oraz art 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Art. 19 ust. 5 ustawy o drogach publicznych stanowi, iż w granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest prezydent miasta. Z kolei art. 20 pkt 4 w/w ustawy stanowi, iż do zarządcy dróg należy w szczególności utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą. Natomiast art. 5 ust.1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszoego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych.

W ocenie organu nadzoru, żaden z wyżej powołanych przepisów nie stanowi podstawy dla podjęcia przez organ stanowiący miasta na prawach powiatu uchwały, której przedmiotem jest ustalenie standardów zimowego utrzymania dróg, chodników, ciągów pieszych i rowerowych.

Podkreślić należy, że jednym z elementów, które czynią z określonego dokumentu akt woli organu jest podstawa prawna, legitymująca organ gminy do podejmowania działań w zakresie ustalonym konkretną normą prawną. Podejmowanie przez radę działań bez stosownego upoważnienia jest naruszeniem wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP zasady, zgodnie z którą organy administracji publicznej mogą działać na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika bezsprzecznie, iż organom administracji publicznej wolno jedynie to, na co zezwalają przepisy

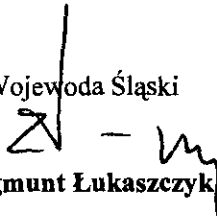
prawa i mogą działać jedynie tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działania w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

Z uwagi na wymienione nieprawidłowości stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Jastrzębie Zdrój
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

Zygmunt Łukaszczyk