

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Jastrzębie Zdrój,
al. Piłsudskiego 60, 44-335 Jastrzębie Zdrój.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

- Marian Janecki – Prezydent Miasta Jastrzębie Zdrój, pełniący swoją funkcję od 6 grudnia 2006 r.

(Akta kontroli str.13-24)

Odpowiedzialny za kontrolowany zakres zadań:

- Krzysztof Kucia – Naczelnik Wydziału Obywatelskiego, pełniący swoją funkcję od dnia 1 czerwca.1999 r.
- Anna Kapol-Famulska – Kierownik Referatu Dowodów Osobistych Wydziału Obywatelskiego, pełniąca swoją funkcję od dnia 1 lipca 1999 r.

(Akta kontroli str.25-28)

Kontrolę w dniach od 7 sierpnia 2009 r. do 10 sierpnia .2009 r. przeprowadzili:

- Dariusz Daniel – inspektor wojewódzki, jako przewodniczący zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr KA/II/0939/175/09 z dnia 17 lipca.2009 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Śląskiego, przez Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu

(Akta kontroli str.7-8)

- Barbara Pawlik – inspektor wojewódzki, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr KA/II/0939/174/09 z dnia 17 lipca 2009r. wydanego z upoważnienia Wojewody Śląskiego przez Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu

(Akta kontroli str.5-6)

Temat kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zleconych wynikających z Ustawy z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. Nr 51, poz. 297 z późn. zm.) w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 7 sierpnia 2009 r. (do pierwszego dnia kontroli).

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, co następuje:

Na podstawie rozdziału IV § 33 pkt V ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój, stanowiącego załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr Or.0151-258/2007 Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 19 lipca 2007r. w sprawie nadania Urzędowi Miasta Jastrzębie Zdrój Regulaminu Organizacyjnego, zadania z zakresu objętego kontrolą wykonuje Wydział Obywatelski, który podlega Drugiemu Zastępcy Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój. Ponadto zgodnie z § 40 Regulaminu Organizacyjnego do zadań Straży Miejskiej należy współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych.

(Akta kontroli str. 29-50)



Pracownikiem odpowiedzialnym za realizację zadań z zakresu objętego kontrolą jest Pani Anna Kapol-Famulska – Kierownik Referatu Dowodów Osobistych Wydziału Obywatelskiego, pełniąca swoją funkcję od dnia 01 lipca 1999 r.

(Akta kontroli str.27-28)

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach, postępowanie w sprawach dotyczących zgromadzeń należy do zadań zleconych organów gminy.

Na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój zawiadomienia o organizacji zgromadzenia kierowane są do Wydziału Obywatelskiego oraz w większości przypadków do Straży Miejskiej z uwagi na konieczność zapewnienia koordynacji spraw związanych z zabezpieczeniem zgromadzenia.

(Akta kontroli str. 61-62)

Wpływające zawiadomienia o zgromadzeniach rejestrowane są w Wydziale Obywatelskim w teczce o symbolu Ob. 5023- nadzór i decyzje w sprawach zgromadzeń i imprez masowych, zgodnie z załącznikiem do instrukcji kancelaryjnej organów gmin, związków międzygminnych (Dz.U. z 1999 r. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.).

W trakcie kontroli ustalono, że w kontrolowanym okresie do Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój wpłynęły dwa zawiadomienia o organizowaniu zgromadzeń (oba w 2009 r.). Zgodnie z oświadczeniem Pana Krzysztofa Kuci - Naczelnika Wydziału Obywatelskiego w roku 2008 do Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój nie wpłynęło żadne zawiadomienie o organizowaniu zgromadzenia.

(Akta kontroli str.51-52)

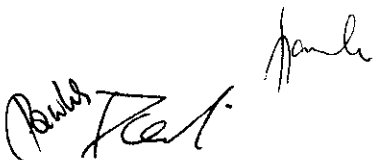
W dniu 20 kwietnia .2009 r. do Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój wpłynęło zawiadomienie z dnia 20 kwietnia 2009 r. o organizowanym przez Reprezentatywne Porozumienie Związków Zawodowych Jastrzębskiej Spółki Węglowej SA. zgromadzeniu w dniu 24 kwietnia 2009 r. Zawiadomienie zostało zarejestrowane w spisie spraw Wydziału Obywatelskiego pod numerem Ob.5023-1/09. Kopia tego zawiadomienia skierowana została również do Straży Miejskiej. Zawiadomienie o zgromadzeniu zostało złożone w terminie określonym w art.7 ust.1 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

(Akta kontroli str.53-54)

W związku z brakami formalnymi zawiadomienia wynikającymi z art. 7 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, zobowiązano organizatora zgromadzenia do ich niezwłocznego uzupełnienia. Zobowiązanie przekazane zostało organizatorom w formie ustnej przez II Zastępcę Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój, pana Krzysztofa Baradzieja.

(Akta kontroli str.55-56)

Zgodnie z art. 14 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego sprawy należy załatwiać w formie pisemnej. Kpa dopuszcza załatwianie spraw ustnie gdy przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi temu na przeszkodzie (art. 14 § 2).



Ustawa Prawo o zgromadzeniach nie stoi na przeszkodzie ustnemu przekazaniu organizatorowi wezwania do uzupełnienia wniosku.

W dniu 22 kwietnia 2009 r. do Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój wpłynęło uzupełnienie zawiadomienia o zgromadzeniu. Jednocześnie organizatorzy zwrócili się w oparciu o art. 7 ust.2 pkt. 4 w związku z art.11 ust.2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, o zabezpieczenie trasy przemarszu przez służby Straży Miejskiej i Policji.

(Akta kontroli str.57-58)

Ponieważ z akt sprawy nie wynikało czy w jaki sposób ustosunkowano się do prośby organizatorów kontrolerzy w dniu 10 sierpnia.2009 r. wystąpili o złożenie wyjaśnień w tej sprawie do pana Krzysztofa Kuci - Naczelnika Wydziału Obywatelskiego Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój.

(Akta kontroli str.59-60)

W odpowiedzi udzielonej 10 sierpnia 2009 r. pan Krzysztof Kucia stwierdził, że trasa przemarszu była zabezpieczana przez Straż Miejską i Policję. Jednocześnie stwierdził, że po wpłynięciu zawiadomienia o zgromadzeniu do Kancelarii Ogólnej Urzędu Miasta organizowane były na bieżąco robocze spotkania z udziałem Krzysztofa Baradzieja - Zastępcy Prezydenta Miasta, Grzegorza Osóbki - Kierownika Referatu Straży Miejskiej i Krzysztofa Kuci- Naczelnika Wydziału Obywatelskiego.

(Akta kontroli str.61-62)

Prezydent Miasta Jastrzębie Zdrój nie wydał zakazu zgromadzenia, o którym mowa w art. 8 ustawy Prawo o zgromadzeniach. Jednocześnie Prezydent Miasta nie delegował na to zgromadzenie swojego przedstawiciela zgodnie z art. 11 ust.2 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

(Akta kontroli str.63-64)

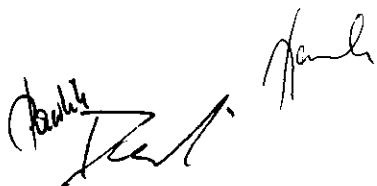
W dniu 5 maja.2009 r. do Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój wpłynęło zawiadomienie z dnia 4 maja 2009 r. o organizowanym przez Związki Zawodowe Jastrzębskiej Spółki Węglowej SA. zgromadzeniu w dniu 12 maja 2009 r. Zawiadomienie zostało zarejestrowane w spisie spraw Wydziału Obywatelskiego pod numerem Ob.5023-2/09. Zawiadomienie o zgromadzeniu zostało złożone w terminie określonym w art. 7 ust.1 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

(Akta kontroli str.65-66)

W związku z brakami formalnymi zawiadomienia wynikającymi z art. 7 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, zobowiązano organizatora zgromadzenia do ich niezwłocznego uzupełnienia. Zobowiązanie przekazane zostało organizatorom w formie ustnej przez II Zastępcę Prezydenta Miasta Jastrzębia Zdroju, pana Krzysztofa Baradzieja.

(Akta kontroli str.67-68)

Zgodnie z art. 14 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego sprawy należy załatwiać w formie pisemnej. Kpa dopuszcza załatwianie spraw ustnie gdy przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi temu na przeszkodzie (art. 14 § 2).



Ustawa Prawo o zgromadzeniach nie stoi na przeszkodzie ustnemu przekazaniu organizatorowi wezwania do uzupełnienia wniosku.

W dniu 8 maja 2009 r. do Urzędu Miasta Jastrzębie Zdrój wpłynęło uzupełnienie zawiadomienia o zgromadzeniu. Jednocześnie organizatorzy zwrócili się w oparciu o art. ust.2 pkt. 4 w związku z art.11 ust.2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, o zabezpieczenie trasy przemarszu przez Policję. Z informacji zamieszczonej na końcu pisma wynika, że kopia zawiadomienia o zgromadzeniu przekazana została do wiadomości do Komendy Miejskiej Policji. Ponadto w aktach sprawy znajduje się potwierdzenie wysłania faksem zawiadomienia o zgromadzeniu do Sztabu Policji w Katowicach.

(Akta kontroli str.69-74)

W odpowiedzi na zapytanie kontrolujących udzielonej 10.sierpnia 2009r. pan Krzysztof Kucia stwierdził, że trasa przemarszu była zabezpieczana przez Straż Miejską i Policję. Jednocześnie stwierdził, że po wpłynięciu zawiadomienia o zgromadzeniu do Kancelarii Ogólnej UM organizowane były na bieżąco robocze spotkania z udziałem Krzysztofa Baradzieja -Zastępcy Prezydenta Miasta, Grzegorza Osóbki - Kierownika Referatu Straży Miejskiej i Krzysztofa Kuci - Naczelnika Wydziału Obywatelskiego.

(Akta kontroli str.61-62)

Prezydent Miasta Jastrzębie Zdrój nie wydał zakazu zgromadzenia, o którym mowa w art. 8 ustawy Prawo o zgromadzeniach. Jednocześnie Prezydent Miasta nie delegował na to zgromadzenie swojego przedstawiciela zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

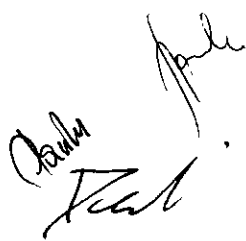
(Akta kontroli str.63-64)

W obu skontrolowanych przypadkach kontrolujący nie stwierdzili naruszenia przepisów ustawy z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. Nr 51, poz. 297 z późn. zm.). Jednocześnie kontrolujący zwracają uwagę, że w obu przypadkach nie utrwalono w formie pisemnej wyników analizy zawiadomień o zgromadzeniu pod kątem tego czy cel lub odbycie zgromadzenia sprzeciwiają się ustawie lub naruszają przepisy ustaw karnych bądź też czy odbycie zgromadzenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach. Utrwalenie w formie pisemnej wyników takiej analizy wynika z ogólnej zasady pisemności wyrażonej w art. 14 kpa, jak i zasady dokumentowania w postaci pisemnej każdej czynności organu administracji publicznej która ma znaczenie dla sprawy wyrażonej w art. 72 kpa.

Rada Miasta Jastrzębie Zdrój nie określiła miejsc, w których organizowanie zgromadzeń publicznych nie wymaga zawiadomienia (art. 6 ust. 3 ustawy prawo o zgromadzeniach).

(Akta kontroli str.51-52)

Na tym kontrolę zakończono.



Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontrolujący informują Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli do Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli (art. 44 ust. 4 i 5 ustawy o wojewodzie),
- odmowy podpisania protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia w terminie 7 dni, pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli (art. 44 ust. 3 ustawy o wojewodzie).

Ponadto w przypadku zgłoszenia przez Pana umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie:

- od dnia doręczenia stanowiska wobec wniesionych zastrzeżeń (art.44 ust. 3 ustawy o wojewodzie,
- lub od dnia doręczenia ciągu dalszego protokołu kontroli uwzględniającego w całości wniesione zastrzeżenia.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Urząd Miasta Jastrzębie Zdrój – pozycja 3/2009.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które zostały przesłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru do Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój w dniu 14.08.2009r. pismem nr KA/II/0932/67/09

(Akta kontroli str.1-80)

Katowice, 14.08.2009 r.

.....
(podpis kontrolującego)

.....
(podpis kontrolującego)

Po podpisaniu dwóch egzemplarzy protokołu kontroli, egzemplarz nr 2 należy odesłać do kontrolującego.

W przypadku złożenia przez Pana zastrzeżeń, proszę o przekazanie ich wraz z niepodpisanym egzemplarzem nr 2 protokołu do Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu.

Jastrzębie Zdrój, dnia 25.08.2009

PREZYDENT MIASTA

mgr Marian Janecki

.....
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

NACZELNIK WYDZIAŁU

.....
mgr Krzysztof Kucia

