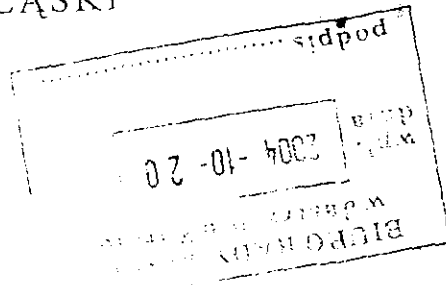




WOJEWODA ŚLĄSKI



Załącznik Nr 26
do Protokołu XXV/20
z dn. 21.10.2004 r.

2004-10-18

Katowice, dnia
PN-N – 0911/508/R/04

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Jastrzębie Zdrój Nr XXIII/497/2004 z dnia 9 września 2004 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego za 2004 r., jako sprzecznej z przepisem art. 7 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 roku, Nr 78, poz. 483).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę Rada Miasta Jastrzębie Zdrój wyraziła zgodę na zawieranie porozumień w sprawie umieszczania dzieci w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo – wychowawczych. Na podstawie przepisów ustawy o samorządzie powiatowym powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia **prowadzenia zadań publicznych** z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego. Właściwym organem do podejmowania uchwał w sprawie powierzania wskazanych zadań jest rada powiatu. Zgodnie z przepisem art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) w mieście na prawach powiatu funkcje rady powiatu sprawuje rada miasta.

Jednakże porozumienia, na zawieranie których wyraziła zgodę Rada Miasta Jastrzębie Zdrój nie mają takiego charakteru. Podstawę do ich zawierania stanowi bowiem art. 86 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.), stosownie do którego brzmienia „powiat prowadzący placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub rodzinę zastępczą przyjmującą dziecko zawiera z powiatem właściwym ze względu na miejsce zamieszkania przyjętego dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej lub skierowaniem do placówki opiekuńczo-wychowawczej porozumienie w sprawie umieszczenia dziecka i wysokości wydatków, o których mowa w ust. 2 lub 3”. Zatem przedmiotem zawieranych porozumień jest umieszczenie indywidualnie wskazanego dziecka z terenu powiatu wraz z przekazaniem określonych środków, a nie przekazanie zadania publicznego.

Zgodnie z art. 19 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej „pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i w rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu” jest zadaniem własnym powiatu. Są nim także zadania w zakresie organizowania opieki w rodzinach zastępczych, udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych w nich dzieci oraz wypłacanie wynagrodzenia z tytułu pozostawania w gotowości przyjęcia dziecka albo świadczonej opieki i wychowania niespokrewnionym z dzieckiem zawodowym rodzinom zastępczym. Mocą porozumień, na zawarcie których organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wyraził zgodę, nie nastąpi przekazanie zadania publicznego powiatu, a jedynie przekazanie środków finansowych ponoszonych w związku z utrzymaniem konkretnych dzieci w rodzinie zastępczej.

Wobec powyższego zawieranie porozumień, o których mowa w art. 86 ust. 4 cyt. ustawy, stanowiących realizację konkretnego zadania z zakresu pomocy społecznej nie wymaga upoważnienia rady powiatu. Tym samym wydana w przedmiotowej sprawie uchwała narusza przepis art. 7 Konstytucji RP, zobowiązujący organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz. Zakamycze 1999r., str. 15).

Mając na uwadze powyższe unieważnienie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie Zdrój:
2. a/a

WOJEWODA ŚLĄSKI

[Signature]
Lechosław [illegible]

Śląski Urząd Wojewódzki

w Katowicach
ul. Jagiellońska 2E
40-002 KATOWICE

PN-N-09M/508/R/dy 2004-10-20

40-034 Katowice 20
R 47934

POLECONY
290

Rada Miasta
Jastrzębie Zdrój
ul. Piłsudskiego 60
44-335 Jastrzębie Zdrój

15.35

ZŁ