

BRM.0114-81/04

BRM.0114-83/04



WOJEWODA ŚLĄSKI

BIURO RADY MIASTA
w Jastrzębie Zdrój

wpl.
dnia

2004-08-06

podpis

2004-08-4-

Katowice

PN-N-0911/348/R/04

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/469/2004 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 24 czerwca 2004r. w sprawie ustalenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za pobyt dzieci i osób pełnoletnich w placówkach opiekuńczo – wychowawczych w części określonej w § 1 i § 2, jako niezgodnej z przepisem art. 81 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta, działając m.in. na podstawie art. 81 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, ustaliła „zasady częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za pobyt dzieci i osób pełnoletnich w placówkach opiekuńczo - wychowawczych”. Postanowieniami § 1 i § 2 określono zasady i tryb ustalania opłat ponoszonych przez osoby zobowiązane za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej oraz tryb postępowania w sprawach o całkowite lub częściowe zwolnienie z odpłatności za pobyt dziecka lub pełnoletniego wychowanka, kontynuującego naukę, w tejże placówce.

Wydany akt stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia, zobowiązującego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia warunków częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za pobyt dziecka oraz osoby pełnoletniej, o której mowa w przepisie art. 80 ust. 8 ustawy, w placówce opiekuńczo - wychowawczej. Ma on walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania jej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, co oznacza, że w jej treści nie mogą znaleźć się regulacje niezajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Organ nadzoru podziela w całości pogląd

wyrażony w uzasadnieniu orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 listopada 1986r., iż upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni; domniemanie objęcia upoważnieniem materii w nim nie wymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę (orzecz. TK z 05.11.1986r., U 5/86, OTK 1986/1/1).

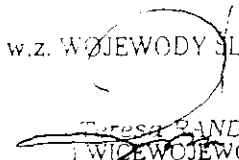
Powołany przepis nie obejmuje delegacji do wydania aktu wykonawczego określającego zasady i tryb ustalania wskazanych wyżej opłat oraz tryb postępowania w sprawach o całkowite lub częściowe zwolnienie z ich ponoszenia. Ustawodawca kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowej uchwały precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego.

Dodatkowo wskazać należy, iż kwestie uregulowane w § 1 i § 2 stanowią powtórzenie lub modyfikację przepisów art. 81 ust. 1, art. 81 ust. 2, art. 81 ust. 3 i art. 81 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą tego rodzaju zabieg legislacyjny, tj. powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy prawa miejscowego jest niedopuszczalny (por. wyrok NSA z 30 stycznia 2003r., sygn. II SA/Ka 1831/02, niepublikowany; wyrok NSA z 19 sierpnia 2002r., sygn. II SA/Ka 508/02, niepublikowany). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 października 1999r. (sygn. II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17) trafnie zauważył, że „uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy.”

Wobec powyższego rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

w.z. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO


TERESA BANDAK
I WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie Zdrój
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.

Przebiegano;

- Sekretarz Miasta
- dyr. OPS