



WOJEWODA ŚLĄSKI

BRM. 0114-72/200

Katowice 2004-07-6 -
PN-N-0911/258/R/04

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XX/425/2004 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 27 maja 2004r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w części określonej w § 10 w zakresie w jakim wprowadza naliczanie odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z dniem 1 maja 2004r., jako niezgodnej z przepisem art. 2 Konstytucji RP oraz art. 4 ust. 1 ustawy z 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada ustaliła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Postanowieniem § 10 wskazanego wyżej aktu określono datę jego wejścia w życie i organ publikacyjny, przyjmując jednocześnie, że stanowi on „podstawę do naliczenia odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze od dnia 1 maja 2004r., tj. od dnia wejścia w życie ustawy o pomocy społecznej”.

Wydana uchwała stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia, wynikającego z regulacji art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.), zobowiązującego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla

osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Ma ona walor aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i podlega rygorom wynikającym m.in. z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, kreującego obowiązek stosowania odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

Przyjęcie w § 10 uchwały regulacji umożliwiającej naliczanie odpłatności za wskazane wyżej usługi z mocą wsteczną, tj. od dnia 1 maja 2004r. (z dniem wejścia w życie przywołanej ustawy o pomocy społecznej) narusza przepis art. 2 Konstytucji RP stanowiący zasadę demokratycznego państwa prawnego, z której wynika m.in. obowiązek przestrzegania zasad poprawnego prawotwórstwa oraz zasada *lex retro non agit*. Nadto pozostaje ona w sprzeczności z przywołanym przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wobec przyjęcia – obok sformułowanego, lecz w istocie nie podlegającego realizacji, wymogu 14-dniowego *vacatio legis* – rzeczywistej daty jej wejścia w życie z dniem 1 maja 2004r.

W przedmiotowej sprawie nie stwierdzono przesłanek przemawiających za stosowaniem art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, umożliwiającego nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Należy podkreślić, iż przepis art. 159 ustawy o pomocy społecznej zachowuje w mocy dotychczasowe przepisy wykonawcze do ustawy z dnia 29 listopada 1990r. o pomocy społecznej do czasu wydania nowych, w oparciu o upoważnienia wynikające z obecnie obowiązującej regulacji.

Wobec powyższego rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

w.z. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Teresa RANDAK
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie Zdrój
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.