



WOJEWODA ŚLĄSKI

BIURO RADY MIASTA  
w Jastrzębiu Zdroju

wpl  
dnia

03 LUT. 2009

podpis ... Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

W P Ł Y N Ę Ł O  
Kancelaria Ogólna

2009 -02- 02

ilość załączników .....

podpis .... 0504 .....

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Katowice, dnia  
NP/II/0911/27/34/09

2009 -01- 29

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/487/2008 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie utworzenia płatnego parkingu niestrzeżonego zlokalizowanego przy ul. Podhalańskiej w Jastrzębiu Zdroju, stanowiącego własność Miasta Jastrzębie Zdrój, jako niezgodnej z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 30 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym.

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie Zdrój postanowiła o utworzeniu płatnego parkingu niestrzeżonego zlokalizowanego przy ul. Podhalańskiej w Jastrzębiu Zdroju, stanowiącego własność Miasta Jastrzębie Zdrój. Kompetencję do podjęcia tej uchwały Rada wywiodła z przepisów: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru jednak przywołane powyżej przepisy nie umocowują rady do uchwalenia takich regulacji prawnych. Ogólnie brzmiący przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy gminnej przyznaje radzie gminy kompetencję do stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Jednakże takich spraw: jak utworzenie parkingu, nie zastrzegają do kompetencji rady gminy żadne z obowiązujących przepisów prawa. w szczególności zaś powołany w podstawie prawnej art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, w myśl którego organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają jedynie o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru jednak regulacje przedmiotowej uchwały nie tylko zostały wydane bez podstawy prawnej, ale i naruszają również w sposób istotny art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Kolidują bowiem z ustawowym rozdziałem kompetencji, na mocy którego gospodarowanie mieniem komunalnym należy do organu wykonawczego. "Gospodarowanie mieniem komunalnym" oznacza rozporządzanie pewnym zasobem, co swym zakresem obejmuje również i zarządzanie nim. Utworzenie płatnego parkingu - jako czynność prawna typowo zarządzająca - mieści się niewątpliwie w pojęciu gospodarowania mieniem, nie wykracza ponadto poza zakres zwykłego zarządu, a więc kompetencje do jej dokonania posiada organ wykonawczy gminy.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że Rada Miasta Jastrzębie Zdrój postanawiając przedmiotową uchwałą o utworzeniu płatnego niestrzeżonego parkingu działała bez podstawy prawnej oraz wkroczyła w nienaruszalne kompetencje organu wykonawczego, a tym samym w sposób istotny naruszyła prawo.

Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że jedyną dopuszczalną na gruncie obowiązujących przepisów prawa regulacją przedmiotowej uchwały, byłoby zawarte w przepisie § 3 uchwały upoważnienie dla Prezydenta Miasta do ustalenia stawki opłaty za jedną godzinę parkowania oraz za parkowanie pojazdu w ciągu jednego dnia dla poszczególnych rodzajów pojazdów korzystających z parkingu. Podstawę do jej przyjęcia stanowi bowiem przepis art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, zgodnie z którym uprawnienia do ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Jednakże wobec faktu, iż w chwili przyjmowania regulacji § 3 uchwały obiekt - za korzystanie z którego opłaty te miałyby zostać ustalone - nie istniał. unormowanie to należy uznać za bezprzedmiotowe.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Otrzymują:**

- Rada Miasta Jastrzębie Zdrój  
za zwrotnym poświadczeniem odbioru;
- aa.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

  
Stanisław Dąbrowa  
I WICEWOJEWODA