

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania nadzorczego**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX.140.2017 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 28 września 2017 r. w sprawie przyjęcia Statutu gazety „Jastrząb”, w całości - jako sprzecznej z art. 25 ust. 1, ust. 3, ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. z 1984 r. Nr 5, poz. 24 z późn. zm.) w zw. z art. 7 Konstytucji RP oraz z art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 60 ustawy o samorządzie gminnym w związku art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie Zdrój przyjęła Statut gazety „Jastrząb”, który stanowi załącznik do uchwały. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru po dokonaniu analizy postanowień uchwały i ww. Statutu stwierdza, iż przedmiotowa uchwała narusza przepisy prawa.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż zgodnie z ustawą Prawo prasowe „redakcją kieruje Redaktor Naczelny” (art. 25 ust. 1 ww. ustawy). Redaktorem naczelnym jest osoba posiadająca uprawnienia do decydowania o całokształcie działalności redakcji (art. 7 ust. 2 pkt 7 ww. ustawy). Ponadto „redaktor naczelny odpowiada za treść przygotowywanych przez redakcję materiałów prasowych oraz za sprawy redakcyjne i finansowe redakcji w granicach określonych w statucie lub właściwych przepisach. Jest również obowiązany do dbania o poprawność języka materiałów prasowych oraz przeciwdziałania jego wulgaryzacji” (art. 25 ust. 4 ww. ustawy).

Wobec powyższego kateryczne stwierdzenie w § 4 ust. 1 Statutu, iż: *Prezydent Miasta zapewnia m.in. zredagowanie Gazety*, w ocenie organu nadzoru wkracza w kompetencję redaktora naczelnego i godzi w jego niezależność. Ponadto regulacja ta w sposób jednoznaczny nakłada na Prezydenta Miasta dodatkowe obowiązki w zakresie zapewnienia redagowania Gazety. W opinii organu nadzoru na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały nie istniał przepis prawa, który zawierałby upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia regulacji w zakresie wykonywania wyżej wskazanych przez Radę Miasta czynności. Oznacza to, że regulacja wynikająca z § 4 ust. 1 Statutu została podjęta bez podstawy prawnej.

Ponadto podkreślenia wymaga, iż regulacja zawarta w § 4 ust. 2 uchwały wskazująca, iż *rada miasta zapewnia w budżecie środki na wydawanie Gazety*, stanowi istotne naruszenie przepisów ustawy o samorządzie gminnym, jak również ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Art. 60 ust. 1 tej ustawy określa, iż za prawidłową gospodarkę

Dokument podpisany elektronicznie.

finansową gminy odpowiada wójt (tu Prezydent Miasta). Wójtowi przysługuje wyłączne prawo: 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy; 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy; 3) dokonywania wydatków budżetowych; 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy; 5) dysponowania rezerwami budżetu gminy; 6) blokowania środków budżetowych, w przypadkach określonych ustawą (art. 60 ust. 2 ww. ustawy).

Natomiast stosownie do treści art. 233 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej lub o zmianie uchwały budżetowej - przysługuje w tym przypadku wyłącznie Prezydentowi Miasta Jastrzębie-Zdrój. Należy zatem stanowczo stwierdzić, że Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój nie posiada kompetencji do zapewnienia w budżecie środków na wydawanie Gazety.

W § 4 ust. 3 zdanie pierwsze Statutu określono m.in., że *Redaktora Naczelnego wskazuje Prezydent Miasta*. Jednakże zauważyć należy, że odmiennie te kwestie reguluje ustawa Prawo prasowe. Zgodnie z treścią art. 25 ust. 5 tej ustawy, redaktora naczelnego **powołuje i odwołuje** wydawca, organ założycielski wydawnictwa lub inny właściwy organ.

Ponadto, redakcja § 4 ust. 3 zdanie drugie Statutu oznacza, w ocenie organu nadzoru, że Rada Miasta poprzez użycie sformułowania „*między innymi*” dopuszcza możliwość rozszerzenia wymienionego tam katalogu obowiązków Redaktora Naczelnego o inne, nie wskazane w Statucie.

Wypada również zauważyć, że w omawianym przypadku – przy uwzględnieniu konstrukcji uchwały – nie jest możliwe wyeliminowanie wyłącznie wskazanych wadliwych postanowień Statutu, będącego załącznikiem do uchwały. Taka ingerencja nadzorcza byłaby równoznaczna z wypaczeniem woli Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój.

Mając na uwadze powyższe wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **9 listopada 2017 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego