



Katowice, 1 sierpnia 2017 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr **XII.96.2017** Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Kaszubskiej w Jastrzębiu – Zdroju, oznaczonego symbolem C90, w części zawartej w:

§ 6. ust. 2 pkt 4 w zakresie słów: „*obiekty małej architektury*”, „*oraz reklamy i urządzenia reklamowe*”;

§ 7. ust. 2 pkt 2 litera b w zakresie słów: „*w szczególności*”;

§ 7. ust. 2 pkt 2 litera b tiret jeden, dwa, trzy;

§ 7. ust. 2 pkt 3;

§ 9. ust. 2 pkt 5 w zakresie słów: „*oraz reklam i urządzeń reklamowych*”;

§ 10. ust. 2 pkt 5 w zakresie słów: „*oraz reklam i urządzeń reklamowych*”.

Uzasadnienie

WW dniu 22 czerwca 2017 r. Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój podjęła uchwałę Nr **XII.96.2017** w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Kaszubskiej w Jastrzębiu – Zdroju, oznaczonego symbolem C90.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) w dniu 03 lipca 2017 r. Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 12 lipca 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Miasta Jastrzębie – Zdrój o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 18 lipca 2017 r. Prezydent Miasta Jastrzębie – Zdrój złożył wyjaśnienia odnoszące się do wskazanych w zawiadomieniu nieprawidłowości.

Po przeprowadzeniu postępowania w sprawie badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa.

Rada Miasta Jastrzębie – Zdrój w badanej uchwale ustaliła w § 6 ust. 2 pkt 4, że w każdym terenie mogą występować obiekty małej architektury oraz reklamy i urządzenia reklamowe. Ponadto w § 7 ust. 2 pkt 2 litera b tiret pierwsze, drugie i trzecie poczyniła ustalenia dotyczące ogrodzeń, a w § 7 ust. 2 pkt 3 ustaliła warunki sytuowania reklam. Także ustalenia pkt 5 ust 2 § 9 i § 10 odnoszą się do „*reklam i urządzeń reklamowych*”.

Tymczasem w dniu 11 września 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 774, ze zm.) – zwana dalej ustawą krajobrazową. Przepisami art. 7 pkt 3 lit. b wskazanej ustawy krajobrazowej w art. 15 ustawy o planowaniu skreślono ust. 3 pkt 9, który dopuszczał określanie w planie miejscowym, w zależności od potrzeb, zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic

i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Jednocześnie w art. 12 ust. 3 ustawy krajobrazowej, ustawodawca zastrzegł, że do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu, nieuchwalonych przez radę gminy do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe. Analiza dokumentacji prac planistycznych odzwierciedlającej przebieg procedury planistycznej wykazała, że uchwała nr IV.43.2016 z dnia 22 marca 2016r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania obszaru położonego przy ul. Kaszubskiej w Jastrzębiu – Zdroju, oznaczonego symbolem C90 została podjęta przez uchwałodawcę już po wejściu w życie ustawy krajobrazowej. Wobec powyższego Rada Miasta Jastrzębie – Zdrój, sporządzając badany plan miejscowy, nie miała już delegacji ustawowej do ustalania w nim zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Zatem ustalenia dotyczące reklam oraz ogrodzeń zawarte w badanej uchwale naruszają przepisy art. 15 ustawy o planowaniu.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę. Zgodnie bowiem z art. 28 ustawy istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. W przedmiotowej sprawie, wskazane naruszenia zasad sporządzania planu dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały Nr **XII.96.2017** Rady Miasta Jastrzębie - Zdrój z dnia 22 czerwca 2017 r. **w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Kaszubskiej w Jastrzębiu – Zdroju, oznaczonego symbolem C90 jedynie w części**, gdyż po wyeliminowaniu przepisów sprzecznych z prawem pozostałe przepisy tej uchwały będą mogły funkcjonować w obrocie prawnym

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy – wstrzymuje jej wykonanie w części objętej rozstrzygnięciem z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala