

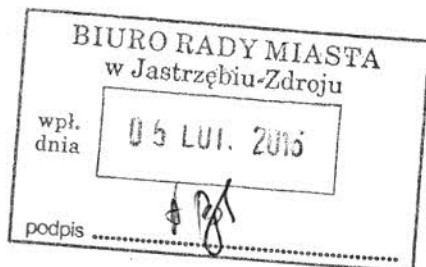


PREZYDENT MIASTA
JASTRZĘBIE-ZDRÓJ

Anna Hetman

Jastrzębie-Zdrój, 2 lutego 2016 r.

BRM.1711.4.2015



Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój

Pan Piotr Szereda

Dot. kontroli przeprowadzonej w zakresie zasadności inwestycji drogowej –
protokół nr 1711.4.2015

Na podstawie § 45 ust. 5 Statutu Miasta zgłaszam zastrzeżenia i wyjaśnienia do protokołu nr 1711.4.2015 z dnia 18 stycznia 2016 r., doręzonego w dniu 26 stycznia 2016 r., który dotyczy kontroli Komisji Rewizyjnej w zakresie zbadania zasadności inwestycji drogowej polegającej na budowie łącznika ulicy Gagarina z ulicą Boczną. Zastrzeżenia dotyczą zapisów pkt 1, 2 i 5 wniosków zespołu kontrolnego oraz zaleceń Komisji Rewizyjnej.

Przepisy tzw. specustawy drogowej, które weszły w życie w 2008 r. pozwalają na przeprowadzenie procedury administracyjnej zmierzającej do wydania zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, która łączy 4 odrębne procedury z przepisów ogólnych tj. ustalenie lokalizacji inwestycji, podział geodezyjny, nabycie lub wywłaszczenie nieruchomości oraz uzyskanie pozwolenia na budowę. W oparciu o te przepisy Prezydent Miasta Jastrzębie-Zdrój jako zarządca dróg w mieście na prawach powiatu skutecznie zrealizował ponad 20 inwestycji z zakresu budowy nowych dróg publicznych lub rozbudowy dróg publicznych istniejących.

Opis stanu faktycznego i prawnego przytoczony w protokole z przedmiotowej kontroli zawiera wyłącznie ustalenia z akt organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji oraz zarządcy drogi. Nie zawiera żadnych odniesień do rozstrzygnięcia Wojewody Śląskiego, który decyzją z dnia 30 kwietnia 2015 r. sygn. IF.XIII.7821.1.2015 podtrzymał w mocy decyzję Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 14 listopada 2014 r. nr 1/ZRiD/2014 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla gminnej drogi publicznej – łącznika ulicy Gagarina z ulicą Boczną.

Ponadto protokół Komisji Rewizyjnej nie zawiera żadnego odniesienia do rozstrzygnięcia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, który

Urząd Miasta
Jastrzębie-Zdrój
Biuro Rady Miasta
44-335 Jastrzębie-Zdrój
tel. 32 47 85 256
fax. 32 47 19 193

brm@um.jastrzebie.pl

www.jastrzebie.pl

wyrokiem z dnia 9 października 2015 r. sygn. II SA/GI 689/15 oddalił skargę pana [REDAKTOWANO] jako niezasadną (wyrok nieprawomocny, dostępny w centralnej bazie orzeczeń sądów administracyjnych).

Wnioski z protokołu są sprzeczne z ustaleniami na podstawie przedłożonej dokumentacji przy piśmie BRM.1711.4.2015 z dnia 5 sierpnia 2015 r.

Należy wyjaśnić, za uzasadnieniem decyzji organu I i II instancji oraz zgodnie z orzeczeniem sądu administracyjnego, że budowa dróg publicznych jest zadaniem własnym gminy, które jest wpisane w miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta przyjmowany przez Radę Miasta. Budowa łącznika ulicy Gagarina z ulicą Boczną została zaakceptowana przez Radę Miasta w 2013 r. jako zadanie inwestycyjne i powierzona do realizacji organowi wykonawczemu – Prezydentowi Miasta.

W toku prac przygotowawczych do wyboru ostatecznego wariantu (jednego z czterech) przebiegu drogi prowadzono szerokie i wyczerpujące konsultacje w właścicielami gruntów, które miały być przeznaczone pod pas drogowy nowej gminnej drogi publicznej. Efektem tych konsultacji było m.in. to, że Miasto zmieniło pierwotny, linearnie osiowy, wariant drogi zajmujący grunt będący własnością pana [REDAKTOWANO] o powierzchni 3115 m² na rzecz mniej linearnego, który zajął grunt o powierzchni 881 m² wskazany w planie miejscowym pod drogę publiczną. Pomimo takiej korekty osi drogi pan [REDAKTOWANO] kwestionował w dalszym ciągu przebieg drogi, gdyż jego zdaniem dopuszczalny jest wyłącznie taki wariant, który w ogóle nie narusza jego działek zaś wyznaczony jest na działkach innych osób.

Wbrew twierdzeniom Komisji Rewizyjnej zaplanowana droga - łącznik ulicy Gagarina i ulicy Bocznej - o długości ok. 550 m stwarza dogodną obsługę komunikacyjną dla nowych obszarów inwestycyjnych o przeznaczeniu produkcyjno-usługowym, usługowym i mieszkaniowym o łącznej powierzchni ok. 12 ha, obsługuje również nową halę ZOK-u. Należy wyjaśnić, że budowa przedmiotowej drogi jest w trakcie realizacji robót budowlanych a zgodnie z art.16 ustawy o drogach publicznych ZOK partycypuje w kosztach inwestycji jako inwestor niedrogowy.

Wbrew twierdzeniom komisji sposób dojścia do wyboru ostatecznego wariantu drogi był transparentny i konsultowany społecznie a przyjęty do realizacji wariant jest optymalny pod względem technicznym, ekonomicznym oraz społecznym. Oznacza to, że do realizacji przyjęto najkrótszą trasę, generującą najmniejsze koszty robót budowlanych związanych z budową drogi, najmniej ingerującą w tereny przyległe przeznaczone do wywłaszczenia i wypłaty słusznego odszkodowania. Pomimo tego, że skarżącemu odjęto prawo własności działki o powierzchni 881 m², za co zostanie wypłacone odszkodowanie, to jego nieruchomość pozostaje zdecydowanie lepiej skomunikowana z drogą publiczną. Nieruchomość skarżącego o powierzchni 3960 m² zostanie bowiem podłączona do drogi publicznej na długości ok. 200 m trzema zjazdami indywidualnymi przez



PREZYDENT MIASTA
JASTRZĘBIE-ZDRÓJ

Anna Hetman

co właściciel nie będzie zobowiązany do wydzielania i urządzania drogi wewnętrznej na swój koszt. Nieruchomość może być nadal użytkowana rolniczo lub podzielona na działki budowlane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Prezydent Miasta w pełni podziela pogląd wyrażony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 9 października 2015 r., dotyczącym przedmiotowej sprawy stwierdził, że:

„Przy realizacji systemu dróg publicznych służących poprawie bezpieczeństwa, komunikacji i transportu, nie dochodzi do naruszenia proporcji między interesem publicznym a ingerencją w sferę praw i wolności, które na mocy ustawy są rekompensowane stosownym odszkodowaniem. Takim celem jest z pewnością realizacja przedmiotowej inwestycji przebiegającej przez część nieruchomości stanowiącej własność skarżącego, która jak wynika ze sprawy jest konieczna inwestycją celu publicznego.”

„Sąd nie podziela również zarzutu skargi, że przedmiotowa droga ma służyć tylko i wyłącznie dojazdu do jednej działki, o czym ma świadczyć sposób jej zaprojektowania. Wbrew temu co twierdzi skarżący droga będzie stanowiła łącznik pomiędzy dwoma już istniejącymi drogami publicznymi, a sposób zaprojektowania nawierzchni podyktowany był potrzebami jej użytkowników.”

Kopia:

Ar, IKI aa


NACZELNIK WYDZIAŁU
mgr inż. Barbara Mirecka

PREZYDENT MIASTA


Anna Hetman


NACZELNIK WYDZIAŁU
mgr inż. Maria Piłarska

Urząd Miasta
Jastrzębie-Zdrój
Biuro Rady Miasta
44-335 Jastrzębie-Zdrój
tel. 32 47 85 256
fax. 32 47 19 193

brm@um.jastrzebie.pl

www.jastrzebie.pl