



WOJEWODA ŚLĄSKI

2004-11-23

Katowice
PN-N-0911/605/R/04**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

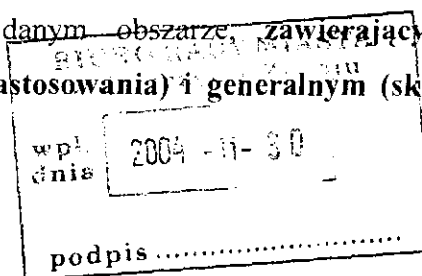
stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/535/2004 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 21 października 2004r. w sprawie założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze miasta Jastrzębie-Zdrój jako niezgodnej z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada, działając na podstawie m.in. przepisu art. 19 ust. 8 ustawy Prawo energetyczne i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze miasta Jastrzębie-Zdrój w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały. W § 3 uchwały przewidziano jej publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i uzależniono datę jej wejścia w życie od ogłoszenia we wskazanym organie publikacyjnym.

Uznanie aktu normatywnego za przepis powszechnie obowiązujący uwarunkowane zostało spełnieniem określonych wymogów pozwalających na jego wyróżnienie w grupie aktów normatywnych i administracyjnych wydawanych przez dany organ. Do tej kategorii zostaje zaliczony wyłącznie akt wydany przez kompetentny organ, na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego, obowiązujący na danym obszarze, zawierający normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane



do nieokreślonego adresata), wywierający „skutki zewnętrzne”, ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Niewątpliwie przedmiotowa uchwała została podjęta przez właściwy organ na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego, wynikającego z przepisu art. 19 ust. 8 ustawy Prawo energetyczne. Nie można jednak zaliczyć jej do kategorii aktów prawa miejscowego ze względu na brak przymiotu powszechnego obowiązywania jej norm. Uchwalone przez radę założenia do planu wiążą bezpośrednio jedynie organy gminy, nie wywołując tego skutku wobec innych podmiotów, w szczególności przedsiębiorstw energetycznych działających na obszarze gminy (A. Walaszek-Pyziół, W. Pyziół: Komentarz do ustawy Prawo energetyczne, Lex Polonica Maxima). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 grudnia 2001 r. (sygn. akt II SA/Ka 2422/0, nie publikowany) potwierdził to stanowisko, odmawiając uchwale przyjmującej założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe przymiotu prawa powszechnie obowiązującego.

Przedmiotowa uchwała – jak wyżej wykazano – nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie mieści się również w katalogu innych aktów podlegających obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, określonym w przepisie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z uwagi na brak normy szczególnej, pozwalającej na jej publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, nie zostanie ona ogłoszona w przedmiotowym publikatorze zgodnie z regulacją § 3 uchwały. Kategoryczne brzmienie § 3 aktu będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia, uzależniające jego wejście w życie od publikacji, powoduje, że nie nabędzie on mocy obowiązującej, tzn. nie zaistnieje w porządku prawnym.

Wobec powyższego rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

W. Z. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Przew. RANDAK
I WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.