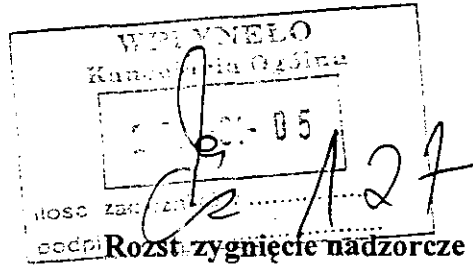


2008-12-30



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice,
NP/II/0911/650/699/08

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/464/08 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 26 listopada 2008 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/329/2004 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 22 stycznia 2004 roku zmienionej uchwałami Nr XVII/356/2004 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 26 lutego 2004 roku oraz uchwałą Nr XIX/204/2007 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 27 listopada w sprawie zmiany uchwały w sprawie odpłatności i zasad korzystania z publicznego żłobka w Jastrzębiu Zdroju w części § 3, jako niezgodnej z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 roku Nr 68, poz. 449).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie Zdrój dokonała zmiany uchwały Nr XVI/329/2004 z dnia 22 stycznia 2004 roku w sprawie odpłatności i zasad korzystania z publicznego żłobka w Jastrzębiu Zdroju w zakresie ustalonej opłaty za pobyt dziecka w żłobku. Przepisem § 3 uchwały przewidywała jej wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

W związku z deklarowaną przez Radę wolą publikacji uchwały we wskazanym wyżej publikatorze, zdaniem organu nadzoru intencją organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego było nadanie uchwale charakteru aktu prawa miejscowego. Jednakże, aby daną uchwałę uznać za akt prawa miejscowego (akt prawny) przyjmuje się w doktrynie i w orzecznictwie NSA i SN, iż musi ona m.in.: zawierać normy abstrakcyjne i generalne adresowane do mieszkańców gminy i obowiązywać na obszarze całej gminy lub jej części, a podstawa do jej podjęcia musi wynikać wprost z przepisów ustawy.

Tymczasem wyżej wymienionych cech nie sposób przyznać przyjętym przez Radę unormowaniom. Podstawę prawną dla przyjęcia regulacji w tym przedmiocie stanowi art. 34b ust. 2 ustawy z 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 roku Nr 14, poz. 89), zgodnie z którym wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku ustala organ, który ten zakład opieki zdrowotnej utworzył. Należy przy tym podkreślić, że opłaty ustalane są według cen umownych (art. 34b ust. 1 cyt. ustawy). Oznacza to, że uchwała Rady Miasta w sprawie opłat ma charakter aktu kierownictwa wewnętrznego i skierowana jest do Dyrektora Żłobka, który odpłatność za pobyt w żłobku konkretnego dziecka ustalał będzie w umowie zawieranej z rodzicami bądź opiekunami prawnymi tego dziecka. W świetle powyższego należy stwierdzić, że regulacja zawarta § 3 uchwały przewidująca wejście jej w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego narusza przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (wymieniający katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkich dziennikach urzędowych).

W ocenie organu nadzoru, jak zaznaczono wyżej, kwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie może być zakwalifikowana do żadnej innej grupy aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). W szczególności żaden przepis prawa nie przewiduje obowiązku jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie Zdrój
za zwrotnym poświadczeniem odbioru;
2. a/a;

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Stanisław Dąbrowa
WICEMAJOROWODA