



WOJEWODA ŚLĄSKI

Kancelaria Wojewody

2005 -03- 17

5126

brak
wzrostu

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/609/2005 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 20 stycznia 2005r. w sprawie ustalenia sposobu sprawiania pogrzebu osobom do tego uprawnionym przez miasto Jastrzębie-Zdrój w części określonej w §§ 1 - 3 uchwały, jako niezgodnej z przepisem art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada, działając m.in. na podstawie art. 44, 96 ust. 1 oraz 101 ust. 1 - 2 i 7 ustawy o pomocy społecznej ustaliła sposób sprawiania pogrzebu osobom do tego uprawnionym przez miasto Jastrzębie - Zdrój. Postanowieniem § 1 uchwały określono, że "sprawienie pogrzebu przysługuje osobom zmarłym zamieszkałym lub przebywającym na terenie Miasta, w tym osobom bezdomnym, w stosunku do których nie ustalono osób zobowiązanych do sprawienia pogrzebu lub, gdy osoby zobowiązane nie mają takich możliwości". Natomiast w §§ 2 - 3 wskazano tryb przyznania pomocy w postaci sprawienia pogrzebu i zasady wydatkowania przeznaczonych na nią środków.

Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 96 ust. 1 i art. 101 ust. 1-2 i 7 ustawy o pomocy społecznej nie zawierają upoważnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do wydania jakiegokolwiek aktu normatywnego. Natomiast regulacja zawarta w art. 44 ustawy nakazuje sprawienie pogrzebu zgodnie z wyznaniem zmarłego w sposób ustalony przez gminę. Nie ulega wątpliwości, iż organem uprawnionym do wydania stosownego aktu realizującego delegację w zakresie sposobu sprawienia pogrzebu jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w myśl postanowień art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, kształtującego domniemanie kompetencji na rzecz rady gminy.

Normatywny charakter przedmiotowej uchwały przesądza o konieczności formułowania postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, co oznacza, że w treści nie mogą znaleźć się regulacje nie znajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Muszą one być zgodne z innymi przepisami i ponadto nie powinny powtarzać kwestii uregulowanych w ustawie upoważniającej lub innych aktach normatywnych. Przepis art. 44 ustawy o pomocy społecznej nie obejmuje uprawnień do wskazania kręgu osób objętych przedmiotową regulacją, jak również trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia niepieniężnego polegającego na sprawieniu pogrzebu, czyniąc wydane w tym zakresie postanowienia §§ 1 - 3 uchwały sprzecznymi z prawem. Organ nadzoru podziela w całości pogląd wyrażony w uzasadnieniu orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 listopada 1986r., iż upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni; domniemanie objęcia upoważnieniem materii w nim nie wymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę (orzecz. TK z 05.11.1986r., U 5/86, OTK 1986/1/1).

Wobec powyższego rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.

W Z. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO


Konrad IMIELSKI
I WICEWOJEWODA